ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области
«Об областном бюджете на 2027 год
и на плановый период 2028 и 2029 годов»

г. Иваново 10 ноября 2026 года

С О Д Е Р Ж А Н И Е:

	Общие положения……..…..	2
1.	Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета…….….....	4
2.	Основные характеристики областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов……..……..	36
3.	Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов ……..…….……....	37
4.	Дорожный фонд Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028-2029 годов ……..…….…….....	73
5.	Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. Общие сведения	81
5.1.	Условно утвержденные расходы на 2028 и 2029 годы …….	83
5.2.	Программная структура расходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов ……..	84
5.3.	Формирование расходов на реализацию проектной части государственных программ Ивановской области …….……..	98
5.4.	Непрограммные расходы областного бюджета…….……	105
5.5	Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области ……	107
5.6.	Резервный фонд Ивановской области……..……..	113
5.7.	Резервный фонд Правительства Ивановской области…….……	113
5.8.	Публичные нормативные обязательства……..	114
5.9.	Межбюджетные трансферты из областного бюджета…….……...	119
6.	Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов …….……..	128
7.	Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2027–2029 годы…….…….....	137

Общие положения.

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 30.10.2026 № 556-Р.

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 30.10.2026 № СВ-1-99-2305) на рассмотрение Ивановской областной Думы 01.11.2026 с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 30.10.2026 № 556-Р о подготовке заключения на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в срок не позднее 10 ноября 2026 года поступило в Контрольно-счетную палату 2 ноября 2026 года.

В соответствии со статьей 36 БК РФ проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» 02.11.2026 размещен на официальном сайте[1] Ивановской областной Думы.

В соответствии с Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета» публичные слушания по проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» назначены на 10.11.2026.

Контрольно-счетная палата установила, что перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», включая обязательные приложения к пояснительной записке к проекту закона об областном бюджете на очередной финансовый год и

[1] https://www.ivoblduma.ru

плановый период, отвечает требованиям статьи 184.2 БК РФ, части 3[2] статьи 4 и части 1 статьи 4.3. Закона о бюджетном процессе[3].

В ходе предварительной экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

Отметим, что настоящее заключение Контрольно-счетная палата подготовила по результатам экспертизы проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – законопроект) с учетом принятого в первом чтении проекта федерального закона № 619-9 «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», согласно которому приостанавливаются до 1 января 2027 года положения статьи 174.1 (за исключением положения о прогнозировании доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган) Бюджетного кодекса.

В работе над законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 29.10.2026 № 404-п (далее – Основные направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области).

Учитывая, что в представленном одновременно с законопроектом документе «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2026 год» сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов и источников

---

[2] часть 5 ст. 170.1 БК РФ утратила силу в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ

[3] необходимые для представления одновременно с законопроектом об областном бюджете проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» и оценка ожидаемого исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области за 2026 год представлены в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 30.10.2026 № СВ-1-99-2301.

внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены в несопоставимых с законопроектом единицах измерения (в тыс. руб., тогда как проект областного бюджета сформирован в руб.) и без разбивки по кодам бюджетной классификации, которые согласно статье 18 БК РФ обеспечивают сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Контрольно-счетная палата построила анализ законопроекта на сопоставлении с показателями областного бюджета, утвержденными Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции от 02.10.2026) (далее – Закон о бюджете).

Порядок подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период определен Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п. **Остается не реализованным** данное год назад при подготовке заключения на проект областного бюджета предложение Контрольно-счетной палаты в адрес Правительства Ивановской области, внести корректировку в абзац 2 подпункта 1 пункта 3.2 указанного Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в котором отражено ошибочное название Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574. **Необходимо заменить в абзаце 2 подпункта 1 пункта 3.2 Порядка слова «по источникам финансирования дефицита бюджета» словами «доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».**

1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета.

В соответствии со статьями 172, 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом Правительство Ивановской области внесло на рассмотрение Ивановской областной Думы Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

В соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ, с частью 3 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» (далее – Закон о стратегическом планировании в Ивановской области, Закон № 40-ОЗ) и пунктом 2.3. Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный

период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п[4] (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза, Порядок № 639-п), Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2026 № 397-п, согласно которому решено внести Прогноз одновременно с проектом бюджета Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов в Ивановскую областную Думу в установленном законом порядке.

Центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере единой экономической политики Ивановской области, в частности, по вопросам анализа, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Ивановской области, а также осуществляющим прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития Ивановской области, разработку предварительных и уточненных прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа основных тенденций и динамики показателей социально-экономического развития Ивановской области за предыдущие периоды, является[5] Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), части 2 статьи 10 Закона № 40-ОЗ, пункта 2.8. Порядка разработки среднесрочного прогноза, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области подготовлен Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов содержащий 2 варианта оценки социально-экономического состояния Ивановской области на следующий трехлетний период: консервативный и базовый.

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области базовый вариант определил как основу для формирования областного бюджета на следующие 3 года, позиционируя его как наиболее вероятный

[4] в редакции от 09.06.2025

[5] Согласно Положению о Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п (в редакции от 09.09.2026) (далее - Положение о ДЭРиТ) в компиляции с Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п (в редакции от 18.09.2025) (далее – Порядок №150-п).

сценарий социально-экономического развития области с учетом сложившихся тенденций во внешнеэкономической ситуации, совокупного эффекта от реализации национальных проектов на территории региона, мер поддержки отраслей экономики и населения.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ основных показателей **базового варианта** прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 (далее – Среднесрочный прогноз на 2027 – 2029 годы, Прогноз развития Ивановской области, Прогноз).

Учитывая, что Прогноз должен выступать основой формирования бюджета Ивановской области, традиционно имеющего ярко выраженную социальную направленность, Среднесрочный прогноз на 2027 – 2029 годы в разделе 1.2.5. «Основные направления развития отраслей социальной сферы» содержит сценарий развития региональных отраслей социальной сферы, что отвечает требованиям части 1[6] статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области, пункта 2.6 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Второй год в Среднесрочный прогноз на 2027 – 2029 годы включается прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в том числе по отдельным видам экономической деятельности, а также прогноз потребности в привлечении иностранных работников, что соответствует требованиям пункта 2.4. Порядка № 639-п[7], пункта 4.1[8] части 3 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ.

Однако, прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в том числе потребности в привлечении иностранных работников, **сделан в единственном варианте по каждому из трех прогнозируемых лет, что идет в разрез с утвержденным в региональном Порядке формирования прогноза требованием об обязательности его вариативности.** Надо сказать, что Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции **в соответствии с Порядком разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области**, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 139-п «О разработке

[6] 1. Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, Стратегии с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

[7] прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ

[8] 4.1) прогноз баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности;

прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области», **который не предусматривает вариативности.**

Контрольно-счетная палата повторно акцентирует внимание на несоответствии постановления Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 139-п постановлению Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п, в результате которого Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции продолжает формировать **моно прогноз** баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в том числе по отдельным видам экономической деятельности, а также потребности в привлечении иностранных работников **в нарушение требований федерального и регионального законодательства, и рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области совместно с указанным Комитетом устранить выявленные нормативные несоответствия.**

Согласно пункту 2.4. Порядка разработки среднесрочного прогноза, среднесрочный прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ. В частности, пунктом 4 части 3 указанной статьи установлено требование о необходимости отражения в прогнозе основных параметров государственных программ субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что указанное требование федерального законодательства в Среднесрочном прогнозе на 2027 – 2029 **годы остается не до конца проработанным** и основные параметры государственных программ Ивановской области во **втором разделе** Прогноза представлены исключительно значениями показателей 21-й государственной программы Ивановской области, тогда как прогнозные **параметры финансового обеспечения реализации государственных программ отсутствуют.**

Более того, требование части 3 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ исполнены частично, учитывая, что во **втором разделе** Прогноза **не отражены основные параметры новой государственной программы Ивановской области «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области»**, предлагаемой к реализации, начиная с очередного финансового года**, проект паспорта которой направлен** в составе документов и материалов, одновременно с проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – законопроект), и финансирование которой на 2027 – 2029 годы предусмотрено законопроектом.

Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области:

- соблюдать требования части 3 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ[9] и осуществлять формирование среднесрочного прогноза социально-экономического развития Ивановской области с учетом Методических рекомендаций Минэкономразвития России[10] по вопросу прогнозирования параметров государственных программ, к которым относятся не только показатели, мероприятия (результаты), но и параметры финансового обеспечения госпрограмм;

- в рамках исполняемых полномочий и согласно пункту 2.9 Порядка разработки среднесрочного прогноза инициировать принятие решения Правительства Ивановской области о корректировке Среднесрочного прогноза на 2027 – 2029 годы, в части дополнения второго раздела Прогноза основными параметрами государственной программы Ивановской области «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области».

1. Сравнительный анализ показателей прогноза и документов, послуживших основой его разработки в соответствии со статьей 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области».

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области, пункту 1.2. Порядка № 639-п прогноз социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, Стратегии социально-экономического развития Ивановской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ согласованности показателей Среднесрочного прогноза на 2027 – 2029 годы с показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Прогноз развития России) разработан **в двух вариантах** - базовом и консервативном.

[9] согласно действию пункта 2.4. Порядка № 639-п

[10] Подпункт «а» пункта 11 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, доведенных письмом Минэкономразвития России от 18.02.2026 № 5307-ПК/Д19и

Основным вариантом развития Российской Федерации на ближайшие три года принят базовый вариант, который основан на предпосылках сохранения текущего уровня санкционного давления на российскую экономику и сохранения спроса на товары традиционного экспорта России со стороны основных торговых партнеров.

Прогноз развития России учитывает ключевые направления достижения национальных целей развития, связанные с повышением качества жизни населения, улучшением условий ведения бизнеса, обеспечением безопасности и технологической независимости страны, определенные Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года (далее – Единый план). В рамках Единого плана зафиксированы стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309[11], а также учтены все имеющиеся инструменты государственной политики, включая портфель новых национальных проектов. На их основе сформирована траектория достижения целевых показателей и задач национальных целей.

Согласно пояснению Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в основу Прогноза Ивановской области заложены одобренные Президентом Российской Федерации на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам «Ключевые показатели и задачи национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года» с учетом их доработки в соответствии с перечнем поручений, утвержденным 03.01.2026 № Пр-21 (далее - Ключевые показатели и задачи), а также цели и задачи, определенные постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года», направленные на рост эффективной и конкурентной экономики, увеличение продолжительной и активной жизни населения, повышение благополучия людей, снижение уровня бедности многодетных семей, улучшение демографической ситуации. При разработке Прогноза учитывалась необходимость достижения целевых показателей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309), и реализации новых национальных проектов. Дополнительно Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уточнил, что при

[11] «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

разработке прогноза одним из основополагающих документов стал Единый план по достижению национальных целей развития до 2030 года и на перспективу до 2036 года, в котором зафиксированы все основные стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей.

Как отмечено в Прогнозе развития России: «Траектория развития в 2027-2029 годах будет в значительной степени определяться эффективной реализацией мер экономической политики, прежде всего реализацией утвержденных национальных проектов, сбалансированной бюджетной политикой и денежно-кредитной политикой, учитывающей, наряду с целевым ориентиром по инфляции, необходимость финансовых ресурсов для экономического развития». «Со стороны внешних условий ключевым риском остается сокращение спроса на традиционные товары российского экспорта и снижение экспортных цен на них. В свою очередь, это создает риски для развития отраслей, ориентированных на экспорт, а также для бюджета (прежде всего в части нефтегазовых доходов). Внутренние риски связаны с более длительным периодом сохранения жестких денежно-кредитных условий, что может негативно сказаться на инвестиционной и потребительской активности. В свою очередь, это формирует и определенные бюджетные риски, связанные с сокращением доходных поступлений в бюджет и, как следствие, сокращением расходов по отдельным направлениям».

Контрольно-счетная палата проанализировала, насколько прогноз макроэкономического развития России (в базовом варианте) учтен при разработке Среднесрочного прогноза на 2027 – 2029 годы в базовом варианте – как основы для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Информация приведена в таблице:

№ п/п	Показатель		Отчет	Оценка	Прогноз		
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
1.	**Индекс потребительских цен / декабрь к декабрю предыдущего года, %**	Прогноз развития Ивановской области	106,5	106,3	105,7	105,6	104,5
		Прогноз развития РФ	105,6	106,8	104,0	104,0	104,0
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**+0,9⇧**	**-0,5⇩**	**+1,7⇧**	**+1,6⇧**	**+0,5⇧**
2.	**Индекс физического объема ВРП / % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах**	Прогноз развития Ивановской области	99,7	98,1	100,5	101,3	102,1
		Прогноз развития РФ	101,0	100,6	101,4	101,9	102,4
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**-1,3⇩**	**-2,5⇩**	**-0,9⇩**	**-0,6⇩**	**-0,3⇩**
3.		Прогноз развития Ивановской области	96,6	92,1	100,5	101,2	101,9

№ п/п	Показатель		Отчет	Оценка	Прогноз		
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
	Индекс промышленного производства / % к предыдущему году	Прогноз развития РФ	101,1	99,8	102,2	102,7	102,4
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**-4,5⇩**	**-7,7⇩**	**-1,7⇩**	**-1,5⇩**	**-0,5⇩**
3.1.	**Обрабатывающие производства (Индекс производства/ % к предыдущему году)**	Прогноз развития Ивановской области	95,2	91,8	100,4	101,2	102,0
		Прогноз развития РФ	103,1	100,6	103,1	104,0	103,4
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**-7,9⇩**	**-8,8⇩**	**-2,7⇩**	**-2,8⇩**	**-1,4⇩**
4.	**Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий / % к предыдущему году**	Прогноз развития Ивановской области	103,3	103,3	102,5	101,5	101,9
		Прогноз развития РФ	104,9	98,8	101,9	102,5	102,9
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития		**-1,6⇩**	**+4,5⇧**	**+0,6⇧**	**-1,0⇩**	**-1,0⇩**
5.	**Оборот розничной торговли / % к предыдущему году в сопоставимых ценах**	Прогноз развития Ивановской области	109,2	104,2	103,2	103,4	103,4
		Прогноз развития РФ	104,1	104,6	102,6	102,8	103,1
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**+5,1⇧**	**-0,4⇩**	**+0,6⇧**	**+0,6⇧**	**+0,3⇧**
6.	**Объем платных услуг населению / % к предыдущему году в сопоставимых ценах**	Прогноз развития Ивановской области	103,0	102,4	102,3	102,5	102,7
		Прогноз развития РФ	103,3	101,7	102,1	102,4	102,7
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**-0,3⇩**	**+0,7⇧**	**+0,2⇧**	**+0,1⇧**	**0**
7.	**Инвестиции в основной капитал / % к предыдущему году в сопоставимых ценах**	Прогноз развития Ивановской области	91,1	88,6	99,2	100,1	100,8
		Прогноз развития РФ	97,7	94,6	100,2	102,5	103,0
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**-6,6⇩**	**-6,0⇩**	**-1,0⇩**	**-2,4⇩**	**-2,2⇩**
8.	**Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций, руб. / мес.**	Прогноз развития Ивановской области	58173,7	65387,2	73099,1	81066,9	89092,5
		Прогноз развития РФ	101784,0	112279,0	119969,0	128237,0	137362,0
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ (в рублях/ в процентных пунктах)		**-43610,3**	**-46891,8**	**-46869,9**	**-47170,1**	**-48269,5**
			-44,2⇩	**-43,0⇩**	**-41,0⇩**	**-40,0⇩**	**-40,0⇩**
9.	**Величина прожиточного минимума на душу населения/ рублей/месяц**	Прогноз развития Ивановской области	16669,0	17803,0	18729,0	19478,0	20257,0
		Прогноз развития РФ	17733,0	18939,0	20227,0	21036,0	21877,0
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ (в рублях/ в процентных пунктах)		**-1064,0**	**-1136,0**	**-1498,0**	**-1558,0**	**-1620,0**
			-6,0⇩	**-6,0⇩**	**-5,0⇩**	**-5,0⇩**	**-6,0⇩**

№ п/п	Показатель		Отчет	Оценка	Прогноз		
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
10.	**Уровень зарегистрированной безработицы, %**	Прогноз развития Ивановской области	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2
		Прогноз развития РФ	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		**-1,9⇩**	**-2,0⇩**	**-2,1⇩**	**-2,1⇩**	**-2,1⇩**

Данные таблицы свидетельствуют, что вектор динамики большинства макроэкономических показателей по Ивановской области в прогнозном периоде соответствует трендам федерального уровня.

Явным представителем меньшинства в данном случае является макроэкономический показатель «Индекс потребительских цен декабрь к декабрю предыдущего года, %». Так, Прогноз развития России демонстрирует с 2027 года выход инфляции на уровень в 4,0 % (декабрь к декабрю), что соответствует целевому ориентиру Банка России, и удержание его от роста в последующие 2 года, тогда как региональный сценарий предусматривает незначительное снижение уровня инфляционных процессов в Ивановской области в 2027 году в сравнении с 2026 годом (105,7 к 106,3 в 2026 году) и темпы инфляции, превышающие российские в каждом из трех лет прогнозируемого периода. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027 – 2029 годы при прогнозировании индекса потребительских цен учитывался рост цен за 6 месяцев 2026 года, как на продовольственные товары, так и на товары непродовольственной группы, а также ожидаемый рост совокупных платежей населения за коммунальные услуги с 01.10.2026. **При этом отступление от общероссийского тренда по удерживанию инфляционных процессов на едином прогнозном уровне (4,0 %) в предстоящий трехлетний период в сценарии развития Ивановской области не поясняется**.

Приведенные в таблице оценочные значения **исполнения основных макроэкономических показателей развития области в 2026 году свидетельствуют о более сдержанных темпах экономического роста Ивановской области в сравнении с общероссийскими темпами, и только по 3-м (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категории, объем платных услуг населению, уровень зарегистрированной безработицы) из 9-ти[12] сравниваемых основных показателей Ивановская область оценивается оптимистичнее.** Лидирующий из 3-х показателей демонстрирует долю официально

[12] за исключением показателя «Индекс потребительских цен»

признанных безработных в общей численности экономически активного населения Ивановской области в 7,6 раза ниже общероссийского уровня.

По базовому сценарию в предстоящей трехлетке уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 11,5 раз ниже общероссийского показателя.

В Прогнозе отмечено, что сохранению стабильности на рынке труда в прогнозируемом периоде будет способствовать реализация традиционных программных мероприятий[13], направленных на содействие занятости безработных граждан (организация ярмарок вакансий; профессиональное обучение безработных граждан; содействие началу осуществления предпринимательской деятельности; организация оплачиваемых временных и общественных работ и другое). Продолжат действовать дополнительные меры поддержки соискателей и работодателей.

В среднесрочной перспективе стабильности на региональном рынке труда будут способствовать:

- реализация дорожных карт по трудоустройству и маршрутизации выпускников образовательных организаций,
- использование работодателями механизма гарантированной подготовки специалистов под имеющуюся потребность в кадрах (целевое обучение),
- квотирование рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции.

Как показал анализ, приведенный в таблице выше, вектор изменений основного макроэкономического показателя по Ивановской области – валового регионального продукта (ВРП) в предстоящий трехлетний период предусматривает постепенное наращивание положительной динамики ВРП, при этом темпы динамики ВРП в прогнозном периоде, ниже заложенных общероссийским сценарием для Валового внутреннего продукта.

По оценке итогов 2026 года в Ивановской области ожидается снижение объёма выпуска промышленной продукции на 7,9 процентных пунктов, учитывая, что индекс промышленного производства (далее – ИПП) составит 92,1% к предыдущему году, по Прогнозу развития России в 2026 году ожидается более сдержанное снижение ИПП - на 0,2 процентных пункта. Следует отметить, что согласно оценке 2026 года по Среднесрочному

[13] в рамках государственных программ Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п, «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденная постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п

прогнозу на 2027 – 2029 годы индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства», объем которого имеет наибольший удельный вес в объеме всего промышленного производства региона (87,6 %), снизится на 8,7 процентных пункта. Основными факторами снижения, согласно пояснительной записки к Прогнозу, являются: *дефицит квалифицированных кадров, рост логистических издержек и налоговой нагрузки, усилением конкуренции со стороны доступного импорта из стран Азии, также сокращение потребительского спроса и высокой стоимостью заёмного финансирования(в производстве одежды), сокращение объемов строительства (из-за высокой ключевой ставки и снижением количества льготных ипотечных программ), санкционные ограничения, усиление конкуренции, увеличением затрат на сырьё и энергоресурсы (в металлургическом производстве), рост операционных расходов, дефицитом комплектующих, снижением инвестиционного спроса на строительную технику из-за высокой стоимости заёмного финансирования (В производстве автотранспортных средств, прицепов, полуприцепов).*

В прогнозном периоде 2027 - 2029 годов показатели индекса промышленного производства Ивановской области аналогично российскому сценарию демонстрируют наращивание объемов выпуска промышленной продукции год к году, хотя и более сдержанными чем в общероссийском сценарии темпами.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу, в целях поддержки и развития промышленного сектора на территории региона в 2026 году и на плановый период 2027 - 2029 годов планируется:

осуществить мероприятия, направленные на продвижение промышленного и инвестиционного потенциала посредством участия Правительства Ивановской области в конгрессных, выставочных и презентационных мероприятиях;

продолжить эффективную деятельность некоммерческой организации «Региональный Фонд развития промышленности Ивановской области» (далее – РФРП), направленную на предоставление льготных займов субъектам промышленности региона;

продолжить взаимодействие с федеральными министерствами, институтами поддержки бизнеса в целях создания комфортных условия для развития производств на территории региона;

создавать и развивать промышленные кластеры на территории Ивановской области;

осуществлять формирование подготовленных инвестиционных площадок, предназначенных для размещения объектов производственной деятельности (промышленных объектов);

обеспечить участие Ивановской области в федеральном проекте «Производительность труда»;

создавать условия по обеспечению бизнеса высококвалифицированными рабочими кадрами посредством организации эффективного взаимодействия промышленных предприятий региона с системой среднего профессионального образования.

В среднесрочной перспективе, в целях обеспечения роста промышленного потенциала в регионе продолжится развитие преференциальных территорий: особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново» (далее – ОЭЗ ППТ «Иваново») и территорий опережающего развития (далее – ТОР) в моногородах Ивановской области.

В отличие от Российского прогноза основной рост в промышленности Ивановской области в 2027 - 2029 годах ожидается по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» на 0,9 процентных пункта, 1,3 процентных пункта, 1,5 процентных пункта, соответственно. Локомотивом же прироста выпуска товаров и услуг, производимых промышленными предприятиями России в 2027 - 2029 годах, является увеличение объёма производства в отрасли обрабатывающих производств (индекс обрабатывающих производств возрастет на 3,1 процентных пункта, 4,0 процентных пункта, 3,4 процентных пункта, соответственно).

Согласно оценке показателей 2026 года в Ивановской области ожидается **существенный спад инвестиций в основной капитал** за счет всех источников финансирования на 11,4 процентных пункта, который **по прогнозу продолжиться и в 2027 году** (прогнозируется проседание инвестиционной активности на 0,8 процентных пункта по сравнению с 2026 годом) и только на 2028, 2029 годы сценарий инвестиционной активности в Ивановской области планирует незначительную положительную динамику: рост инвестиций в основной капитал темпами 100,1 % и 100,8 % соответственно. Тогда как по Прогнозу развития России по итогам 2026 года ожидается замедление динамики инвестиций в основной капитал лишь на 5,4 процентных пункта и уже начиная с 2027 года прогнозируется рост инвестиций на 0,2 процентных пункта с поступательным наращиванием темпов в 2028 и 2029 годах до 102,5 % и 103,0 %, соответственно.

В потребительском секторе Ивановской области как по итогам 2026 года, так и на всем протяжении прогнозного периода до 2029 года ожидается рост. Так по оценке итогов 2026 года:

- розничный товарооборот вырастет на 4,2 процентных пункта, в 2027 году прогнозируется рост на 3,2 процентных пункта, в 2028, 2029 годах – на 3,4 процентных пункта,

- объем платных услуг населению вырастет на 2,4 процентных пункта, в 2027 году прогнозируется рост на 2,3 процентных пункта, в 2028 году – на 2,5 процентных пункта, в 2029 году – на 2,7 процентных пункта.

При этом прогноз уровня динамики розничного товарооборота и объема платных услуг населению на 2027 -2029 годы даже выше, чем по Прогнозу развития России. Как следует из пояснительной записки к Прогнозу, этому будет способствовать устойчивый рост доходов населения на среднесрочном прогнозном горизонте.

Вектор изменений размера среднемесячной номинальной заработной платы работников организаций Ивановской области в прогнозном периоде демонстрирует его ежегодное увеличение и полностью соответствует общероссийскому тренду, однако прогнозные значения среднемесячной номинальной заработной платы по Ивановской области в каждом из 3-х прогнозируемых лет **существенно в 1,6 раза ниже значений Прогноза развития Российской Федерации.**

В целях интеграции региональных целей, на достижение которых направлен сценарий развития Ивановской области на ближайшие 3 года в единую систему национальных приоритетов развития Страны, при разработке Прогноза был взят ориентир на необходимость достижения целевых показателей и задач, определенных Указом Президента РФ № 309. При этом следует отметить, что ключевые направления и стратегические приоритеты по достижению национальных целей, определенных Указом Президента РФ № 309, зафиксированы в утвержденном Правительством РФ документе: «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Единый план).

Контрольно-счетная палата проанализировала согласованность прогноза развития социальной сферы Ивановской области национальным целям, определенным Президентом РФ и маршрутизированным в Едином плане.

- ✓ **Национальная цель «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»**

Согласно Единому плану, достижение рассматриваемой национальной цели запланировано в рамках реализации национальных проектов: «Семья», «Молодежь и дети».

На территории Ивановской области достижение указанной цели в сфере образования планируется, в частности, посредством реализации региональных проектов «Россия - страна возможностей», «Все лучшее детям», «Педагоги и наставники», обеспечивающих достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Молодежь и дети», регионального проекта «Поддержка семьи» в составе национального проекта «Семья». Указанные региональные проекты входят в структуру государственной программы Ивановской области **«Развитие образования и науки Ивановской области»[14].**

В целях достижения результатов данных региональных проектов в Прогнозе представлены основные мероприятия по модернизации в 2027, 2028 годах школьных систем образования, по ремонту зданий дошкольных образовательных организаций, а также мероприятия по осуществлению выплат директорам и педагогическим работникам. **Следует отметить, что прогноз мероприятий на 2029 год не представлен.**

Развивая принципы тесной кооперации образования и отраслевых предприятий реального сектора экономики, в рамках федерального проекта «Профессионалитет» национального проекта «Молодежь и дети», планируется развитие в регионе кластеров среднего профессионального образования:

- ✓ сельскохозяйственного на базе ОГБПОУ «Шуйский технологический колледж»,
- ✓ легкой промышленности на базе ОГБПОУ «Шуйский многопрофильный колледж» и Ивановского политехнического колледжа (колледж ФГБОУ ВО «Ивановский государственный политехнический университет»).

Кроме того, достижение рассматриваемой национальной цели в сфере культуры на территории Ивановской области будет осуществляется в рамках реализации государственной программы Ивановской области **«Развитие культуры в Ивановской области»[15].**

[14] утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п
[15] утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 455-п

В Прогнозе отмечено, что безусловным приоритетом деятельности сферы культуры Ивановской области станет реализация регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры», обеспечивающего достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Семья», в рамках которого до 2029 года запланированы капитальные ремонты библиотек, культурно-досуговых учреждений, музеев и театров, техническое оснащение региональных музеев, оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств, создание модельных муниципальных библиотек, модернизация учреждений культуры через создание детских культурно-просветительских центров.

- ✓ **Национальная цель «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи».**

Достижение рассматриваемой национальной цели определено в Едином плане в рамках реализации национальных проектов «Семья», «Кадры», «Инфраструктура для жизни», «Продолжительная и активная жизнь», «Молодежь и дети», «Туризм и гостеприимство», «Эффективная и конкурентная экономика», «Экологическое благополучие», «Эффективная транспортная система».

Инструментом достижения указанной национальной цели **в сфере здравоохранения** в предстоящем трехлетнем периоде выступит государственная программа Ивановской области **«Развитие здравоохранения Ивановской области»[16],** включающая в себя 10 региональных проектов, обеспечивающих достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь» и «Семья», которые будут реализовываться в 2026 - 2030 годах.

В Среднесрочном прогнозе на 2027 – 2029 годы представлены основные направления развития сферы здравоохранения в регионе до 2029 года. При этом отдельные мероприятия не содержат срок их реализации.

В целях достижения национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», **в сфере социальной поддержки** населения в Ивановской области в рамках национального проекта «Семья» планируется реализация 3-х региональных проектов: «Поддержка семьи», «Старшее поколение», «Многодетная семья», в рамках государственной программы Ивановской области «**Социальная**

[16] утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 449-п

поддержка граждан в Ивановской области»[17], в Прогнозе сформированы задачи и определены мероприятия с учетом необходимости достижения национальной цели**.**

Так, например, региональный проект «Поддержка семьи» предусматривает поддержку семей с детьми и включает мероприятие «Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», региональный проект «Старшее поколение» - поддержку граждан пожилого возраста и инвалидов, региональный проект «Многодетная семья» предусматривает комплекс мероприятий, направленных на решение вопросов повышения рождаемости и поддержки беременных женщин, семей с детьми.

Кроме того, достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» **в сфере физической культуры и спорта** осуществляется в рамках реализации государственной программой Ивановской области **«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»**[18], в которой определена цель «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом». Следует отметить, что достижение указанной цели планируется в рамках реализации региональных проектов «Развитие физической культуры и массового спорта» «Бизнес - спринт (Я выбираю спорт)» «Развитие спорта высших достижений», которые обеспечивают достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и (или) государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

В Прогнозе развития Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов запланировано введение в эксплуатацию Дворца водных видов спорта в г. Иваново, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Шуя и г. Кинешма, создание шести «умных» спортивных площадок, двух универсальных модульных спортивных залов, десяти малых спортивных площадок «ГТО». Кроме того, на территории региона продолжится реализация межотраслевой программы развития школьного спорта в Ивановской области до 2030 года, программы развития детско-юношеского спорта в Ивановской области до 2030 года, а также межведомственной программы «Плавание для всех».

- ✓ **Национальная цель «Устойчивая и динамичная экономика»**

[17] утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п
[18] утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 18.02.2016 № 43-п

Согласно Единому плану, достижение рассматриваемой национальной цели запланировано в рамках реализации национальных проектов: «Новые материалы и химия», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Средства производства и автоматизации», «Современные технологии сбережения здоровья», «Новые атомные и энергетические технологии», «Беспилотные авиационные системы», «Развитие многоспутниковой орбитальной группировки», «Туризм и гостеприимство», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика», «Международная кооперация и экспорт», «Молодежь и дети», «Кадры», «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система», «Экологическое благополучие».

Инструментом достижения указанной национальной цели **в сфере туризма согласно Прогнозу** является государственная программа Ивановской области **«Развитие туризма в Ивановской области»**[19]**,** в состав которой входит региональный проект «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения», обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Туризм и гостеприимство».

Основным направлением развития туризма в регионе на период до 2029 года определено развитие туристской индустрии в Ивановской области в части внутреннего и въездного туризма, чему будет способствовать развитие транспортного сообщения, современные гостиницы и ресторанные сети и наличие других ресурсов для развития данного направления в регионе.

Задачами развития туризма на ближайшие годы в Ивановской области станут:

- комплексное развитие внутреннего туризма в Ивановской области за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта, популяризации туристического потенциала Ивановской области, повышения уровня событийных мероприятий;

- увеличение доступности туристических услуг;

- государственная поддержка общественных инициатив и проектов юридических лиц, направленных на развитие туристской инфраструктуры, а также поддержку муниципальных образований Ивановской области, на проведение и продвижение событийных мероприятий, на реализацию

[19] Утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 09.12.2024 № 602-п

проектов по обустройству туристского центра города в соответствии с туристским кодом центра города.

Прогнозом в период 2027 - 2029 годов предусматривается рост показателя «Туристско-экскурсионный поток Ивановской области» за счет увеличения количества доступных номеров для размещения граждан, а также создания и развития современной и качественной туристской инфраструктуры в регионе.

Как отмечено в Едином плане рост доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте отражает развитие рынка туристических услуг, в том числе рост спроса на туризм в России, создание и развитие качественной туристической, обеспечивающей и транспортной инфраструктуры, повышение уровня качества предоставляемых услуг, развитие кадровой обеспеченности отрасли туризма, что, в свою очередь, стимулирует предпринимательскую активность, в том числе в смежных отраслях.

Оценка соответствия Среднесрочного прогноза на 2027 – 2029 годы приоритетам и целям, установленным Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области, проведенная Контрольно-счетной палатой, позволяет сделать вывод, что при формировании Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы ориентиром сценарных условий развития экономики и положительных изменений (улучшений) в социальной сфере жизни общества региона на ближайшие 3 года в существенной степени являлись цели стратегического развития, установленные Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п (далее – Стратегии развития до 2030 года, Стратегия) в разделе 3.2.

Как отмечалось выше, в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 40-ОЗ Среднесрочный прогноз на 2026 – 2028 годы должен формироваться с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики, на которых, согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ, основывается составление проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. В ходе анализа установлено, что в настоящем Прогнозе достигнута согласованность с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, в частности, благодаря формированию в нем раздела 1.2.5. «Основные направления развития отраслей социальной сферы», содержащего **прогнозную оценку развития социальной сферы Ивановской области**, а

также основные параметры государственных программ Ивановской области на 2027 - 2029 годы.

2. Анализ и оценка отчетных данных и степени достижения в текущем году прогнозных значений основных макроэкономических показателей, являющихся базой для формирования прогноза, динамики и тенденций их изменений.

Согласно пункту 2.7 Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогнозирование социально-экономического развития строится на основе анализа сложившейся ситуации в экономике Ивановской области. **Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Ивановской области за 2025 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ивановской области в 2026 году**, проведен Контрольно-счетной палатой на основании данных, приведенных в постановлении Правительства Ивановской от 01.11.2025 № 442-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы, предыдущий Прогноз) и Среднесрочном прогнозе на 2027-2029 годы. Результаты анализа приведены в таблице ниже:

№ п/п	Показатель / Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы		Среднесрочный прогноз на 2027-2029 годы		Уточнение параметров	
		Оценка	Прогноз	Отчет	Оценка		
		2025 год	2026 год	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год
Подраздел 2.1. Экономические показатели							
1	Валовой региональный продукт (ВРП) / млн руб. в основных ценах соответствующих лет	536284,6	576938,2	555425,9*	581924,2	**+19141,3⇧**	**+4986⇧**
2	Индекс физического объема ВРП / % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	101,2	101,3	99,7	98,1	**x**	**x**
3	Индекс промышленного производства / % к предыдущему году	100,1	101,1	96,6	92,1	**x**	**x**
4	Индекс обрабатывающего производства / % к предыдущему году	98,9	101,0	95,2	91,8	**-3,7⇩**	**x**
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий / % к предыдущему году	107,7	101,7	103,3	103,3	**-4,4⇩**	**+1,6⇧**
6	Индекс потребительских цен / декабрь к декабрю предыдущего года, %	107,9	107,4	106,5	106,3	**-1,4⇩**	**-1,1⇩**
7	Оборот розничной торговли /	104,5	103,5	109,2	104,2	**+4,7⇧**	**+0,7⇧**

№ п/п	Показатель / Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы		Среднесрочный прогноз на 2027-2029 годы		Уточнение параметров	
		Оценка	Прогноз	Отчет	Оценка		
		2025 год	2026 год	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год
	% к предыдущему году в сопоставимых ценах						
8	Объем платных услуг населению / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,5	101,7	103,0	102,4	+1,5⇧	+0,7⇧
9	Инвестиции в основной капитал / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,8	105,9	91,1	88,6	x	x
10	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	89,3	100,0	81,0	91,0	-8,3⇩	x
	Подраздел 2.2. Показатели, характеризующие уровень жизни населения Ивановской области						
11	Численность постоянного населения (среднегодовая), всего / тыс. человек	894,3	886,3	-	-	-	-
12	Среднемесячная номинальная заработная плата / рублей	47463,6	51355,6	49722,5	57230,6	+943,1⇧ +1,6 п.п.⇧	+1632,3⇧ +2,6 п.п.⇧

***** оценка

x – несопоставимые показатели, так как по оценке (прогнозу) – рост, по отчету (оценке)–спад

Отличием Среднесрочного прогноза на 2027-2029 является отсутствие в нем показателя «Численность постоянного населения (среднегодовая)» как на уровне отчетного за 2025 год, так и оценочного на 2026 год, а соответственно и планируемый уровень среднегодовой численности постоянного населения Ивановской области на 2027 – 2029 годы в Прогнозе не отражен. Согласно Пояснительной записке к Прогнозу: «В настоящее время в отношении информации по демографическим показателям Правительством Российской Федерации принято решение о временном приостановлении ее предоставления и распространения в соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». Вместе с тем, в пояснительной записке Департамент экономического развития и торговли Ивановской области указал, что прогноз развития демографической ситуации в области на 2027-2029 годы рассчитан с учетом сложившихся тенденций, анализа половозрастной структуры населения, миграционной ситуации. На протяжении прогнозного периода предполагается дальнейшее сокращение численности населения области, однако масштабы его не увеличатся. Этому будут способствовать дальнейшая реализация мер на федеральном и областном уровнях, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения области, увеличение

рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни. Принимаемые в области меры по улучшению социально-экономической ситуации будут способствовать повышению миграционной привлекательности региона.

Как видно из таблицы, Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы сформировал завышенную оценку на 2025 год и нереалистично оптимистичный сценарий социально-экономического развития региона на 2026 год, поскольку согласно Среднесрочному прогнозу на 2027-2029 годы из 11-ти[20] рассматриваемых основных социально-экономических показателей отчетные данные 2025 года по 6-ти показателям и оценочные данные 2026 года по 5-ти показателям ниже прогнозируемых параметров, а по 5-ти показателям («Индекс физического объема ВРП», «Индекс промышленного производства», «Индекс обрабатывающего производства», «Инвестиции в основной капитал» и «Объем выполненных работа по виду деятельности «строительство») даже демонстрируют спад при ранее планируемом росте.

При этом наибольший спад в 2025 году сложился по 2-м показателям:

- Инвестиции в основной капитал по отчету за 2025 год сократились, не достигнув уровня 2024 года на 8,9 процентных пункта, тогда как оценкой предусматривался их рост к уровню 2024 года на 2,8 процентных пункта. Как следует из пояснительной записки к Прогнозу «Сложившаяся ситуация – результат взаимодействия нескольких факторов: удорожания финансирования, падения спроса, неопределённости деловой среды и логистических ограничений, что в совокупности снизило привлекательность инвестиционной деятельности».

- Значение показателя «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», как видно из таблицы, оценивалось в 2025 году в сравнении с уровнем 2024 года со снижением на 10,7 процентных пункта. При этом отчетный показатель оказался даже ниже оценочного на 8,3 процентных пункта, что свидетельствует об ускоренном падении объемов работ. Ключевыми факторами, обусловившими такое снижение, как отмечено в пояснительной записке к Прогнозу, стали замедление деловой активности в строительном секторе, существенный рост стоимости строительных материалов, конструкций и изделий, высокий процент по коммерческим кредитам, сокращение программ льготной ипотеки.

А в 2026 году падение инвестиций в основной капитал ускоряется и оценивается на уровне 88,6 % к 2025 году, тогда как в Среднесрочном прогнозе

[20] По показателю «Численность постоянного населения (среднегодовая)» отсутствуют данные в Среднесрочном прогнозе на 2027-2029 годы

на 2026-2028 годы прогнозировался их рост с темпом 105,9 %. Как следует из Пояснительной записки, это связано с удорожанием заемного финансирования, ухудшением финансовых результатов деятельности предприятий, сохраняющейся геополитической напряженностью, сопряженной с санкционными рисками, а также смещением акцентов в инвестиционных приоритетах с наращивания производственных мощностей на модернизацию действующих производств.

Снижение «Индекса обрабатывающего производства» в 2026 году до уровня 91,8 % (с прогнозного 101,0 %) к уровню 2025 года, согласно Пояснительной записки складывается под воздействием отраслевых тенденций и текущей экономической обстановки. Наибольшее снижение по оценке ожидается, в частности, по таким видам деятельности, как: производство компьютеров, электронных и оптических изделий – на 31,7%; производство металлургическое – на 30,9%; добыча полезных ископаемых – на 29,5%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 23,1%. Положительная динамика производства ожидается лишь в производстве напитков – рост на 3,8 %.

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз разработан на три года путем уточнения параметров 2027 и 2028 годов и добавления параметров 2029 года. **Контрольно-счетной палатой проведен анализ преемственности (уточнения) прогнозируемых социально-экономических показателей 2027 и 2028 годов[21] на основе сравнения Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы и предыдущего Прогноза[22], причин и факторов их изменений**.

Анализ уточнения прогнозных показателей 2027 и 2028 годов и информация о добавленных параметрах 2029 года, приведены в таблице:

№ п/п	Показатель/ Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы		Среднесрочный прогноз на 2027-2029 годы			Уточнение прогноза	
		2027 год	2028 год	2027 год	2028 год	2029 год	2027 год	2028 год
Подраздел 2.1. Экономические показатели								
1	Валовой региональный продукт (ВРП) / млн руб. в основных ценах соответствующих лет	620213,2	663042,7	617584,5	653140	695530,8	**-2628,7 ⇩**	**-9902,7 ⇩**
2	Индекс физического объема ВРП / % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	101,8	102,4	100,5	101,3	102,1	**-1,3 ⇩**	**-1,1 ⇩**
3	Индекс промышленного производства / % к предыдущему году	101,6	102,1	100,5	101,2	101,9	**-1,1 ⇩**	**-0,9 ⇩**

[21] За исключением показателя «Численность постоянного населения (среднегодовая)», данные по которому отсутствуют в Среднесрочном прогнозе на 2027-2029 годы

[22] одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2026 № 397-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

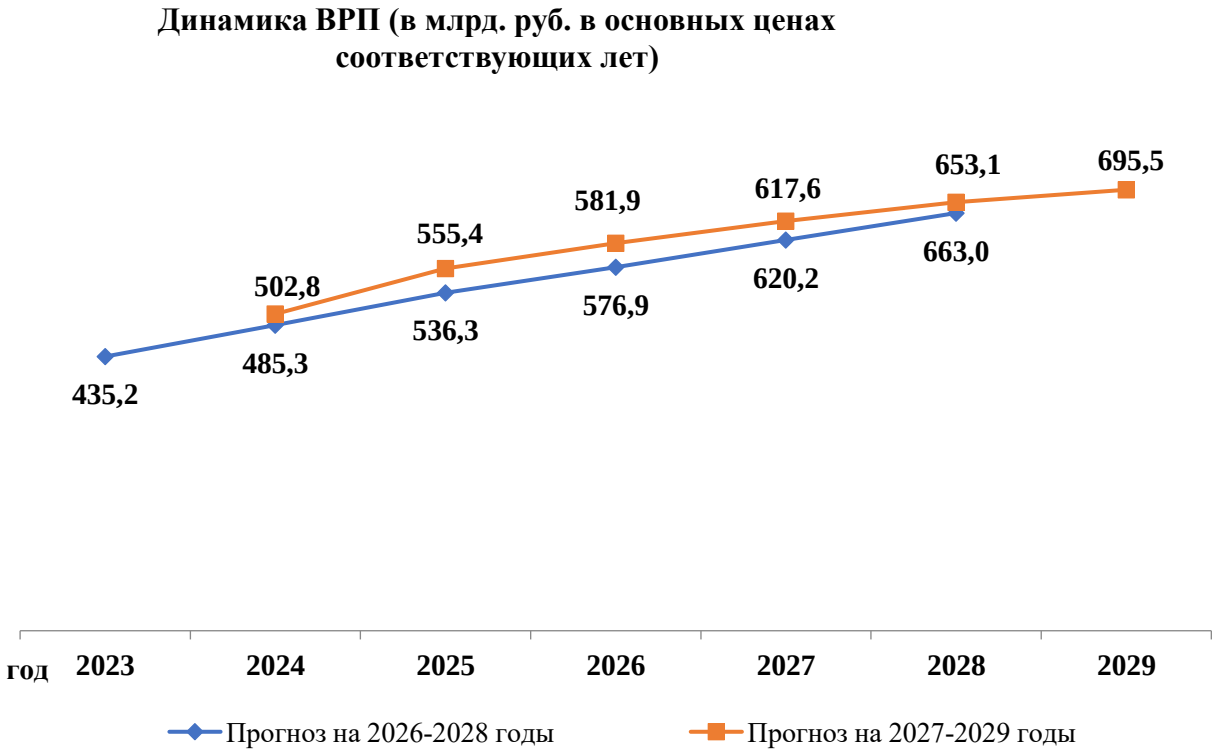
№ п/п	Показатель/ Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы		Среднесрочный прогноз на 2027-2029 годы			Уточнение прогноза	
		2027 год	2028 год	2027 год	2028 год	2029 год	2027 год	2028 год
4	Индекс обрабатывающего производства / % к предыдущему году	101,5	102	100,4	101,2	102	**-1,1 ⇩**	**-0,8 ⇩**
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий / % к предыдущему году	101,9	101,6	102,5	101,5	101,9	**+0,6 ⇧**	**-0,1 ⇩**
6	Индекс потребительских цен / декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,3	104,5	105,6	104,9	104,3	**+0,3 ⇧**	**+0,4 ⇧**
7	Оборот розничной торговли / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,2	103,4	103,2	103,4	103,4	**0,0**	**0,0**
8	Объем платных услуг населению / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,9	102,1	102,3	102,5	102,7	**+0,4 ⇧**	**+0,4 ⇧**
9	Инвестиции в основной капитал / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,2	106,6	99,2	100,1	100,8	**x**	**-6,5 ⇩**
10	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,5	101,2	100,1	100,8	101,9	**-0,4 ⇩**	**-0,4 ⇩**
Подраздел 2.2. Показатели, характеризующие уровень жизни населения Ивановской области								
11	Численность постоянного населения (среднегодовая), всего / тыс. человек*	879,2	872,8	-	-	-	-	-
12	Среднемесячная номинальная заработная плата / рублей	69429,1	75122,3	73099,1	81066,9	89092,5	**+3670,0 ⇧** **+5,3 п.п. ⇧**	**+5944,6 ⇧** **+7,9 п.п. ⇧**

* данные по показателю «Численность постоянного населения (среднегодовая)» отсутствуют в Среднесрочном прогнозе на 2027-2029 годы

Как видно из таблицы, уточненный Прогноз формирует менее интенсивный сценарий социально-экономического развития на следующий трехлетний период, учитывая корректировку большинства (8-ми из 11-ти) основных макроэкономических показателей на 2027-2028 годы в сторону замедления темпов их роста, с незначительным ускорением инфляционных процессов.

Отметим, что показатели объема валового регионального продукта (ВРП) (в основных ценах соответствующих лет) ниже прогнозируемых год назад. Снижение **индекса физического объема валового регионального продукта,** прогнозируемое на 2027 год и 2028 год предыдущим Прогнозом, составило 1,3 процентных пункта и 1,1 процентных пункта, соответственно. **При этом в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027-2029 годы, как и в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2026-2028 годы не приведены причины отклонений.**

На диаграмме ниже приведена динамика изменения показателей объема валового регионального продукта в основных ценах соответствующих лет в 2023-2029 годах[23]:

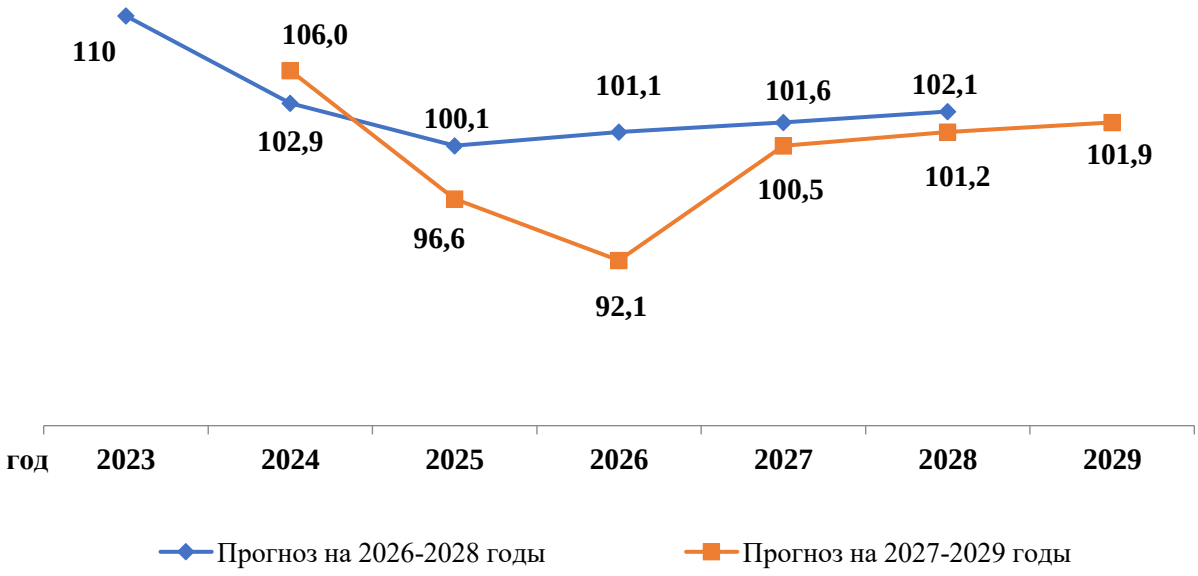


Прогнозируемый на 2027, 2028 годы рост ВРП, как следует из пояснительной записки к Среднесрочному прогнозу на 2027-2029 годы, обусловлен, прежде всего, ростом промышленного производства, развитием малого и среднего предпринимательства, а также ростом инвестиций в отрасли экономики Ивановской области. При этом рост ВРП в 2027-2029 годах подтверждается ростом индекса промышленного производства.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса промышленного производства в 2023–2029 годах:

[23] Прогнозы социально-экономического развития Ивановской области на 2026-2028 годы, на 2027-2029 годы, одобренные постановлениями Правительства Ивановской области от 01.11.2025 № 442-п и от 23.10.2026 № 397-п соответственно

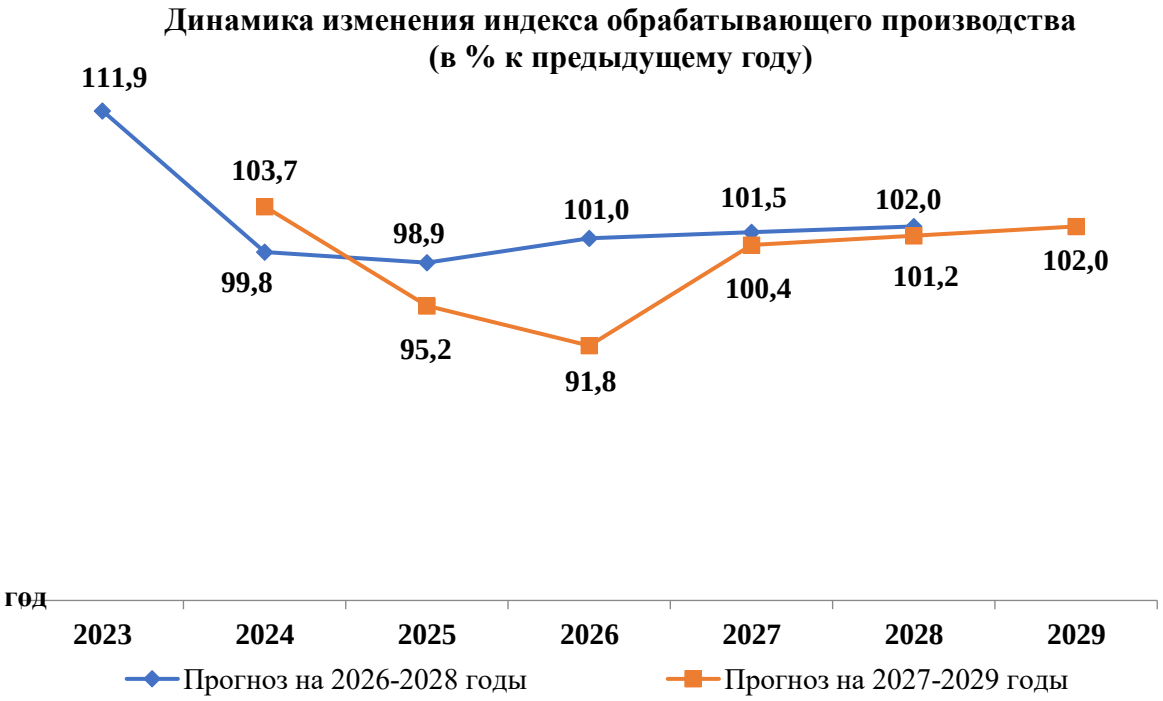
Динамика изменения индекса промышленного производства
(в % к предыдущему году)



Уточненные данные на 2027, 2028 годы Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы предполагают снижение **индекса промышленного производства** в сравнении с аналогичными годами по предыдущему Прогнозу: в 2027 году – на 1,1 процентных пункта, в 2028 году – на 0,9 процентных пункта.

Обрабатывающие производства стабильно формируют основную долю в структуре промышленного производства, так в прогнозируемом периоде 87,4 %, 87,3 % и 87,3 % соответственно в 2027, 2028, 2029 годах. По уточненному сценарию динамика роста индекса обрабатывающих производств по сравнению с прошлогодним прогнозом скорректирована в сторону снижения: в 2027 году – на 1,1 процентных пункта, в 2028 году – на 0,8 процентных пункта.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса обрабатывающих производств в 2023-2029 годах:



Согласно пояснительной записке к Прогнозу, индекс обрабатывающих производств в Ивановской области изменен под воздействием отраслевых тенденций.

Наибольшая доля (76,4 %) в структуре обрабатывающих производств по оценке в 2026 году в Ивановской области приходится на 5 видов деятельности: производство текстильных изделий и одежды (43,0 %), производство электроэнергетических ресурсов (обеспечение электроэнергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,8 %), производство одежды (8,5 %), готовых металлических изделий (7,8 %), пищевых продуктов (6,3 %).

По этим видам деятельности в прогнозируемом периоде 2027-2029 годов сохраняется тенденция роста**, но с замедлением ее динамики по сравнению с прошлогодним прогнозом**:

- в производстве текстильных изделий индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2027 год на уровне 100,5 %, к 2029 году – 102,5 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу крупнейшими предприятиями региона по производству текстильных изделий являются: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «ТДЛ Текстиль», ООО «Протекс», ООО «ИвМашТорг», ООО «ЛидерТекс», Группа компаний «Нордтекс», Группа компаний «Русский дом», ООО «Галтекс», ООО «МИРтекс», ООО «Дилан-Текстиль», ООО «Унтекс Родники», АО «Ивановоискож» и другие.

Продолжится реализация крупных инвестиционных проектов:

- АО «Родники-Текстиль» (организация производства смесовой пряжи и тканей со специальными свойствами для одежды и униформы);

- ООО «ЛидерТекс» (расширение производства вязаных хлопчатобумажных перчаток с покрытием ПВХ);
- ООО «Фотопринт-Иваново» (создание полного цикла производства инновационного полимерного мембранного материала и многослойных тканей на его основе).

- **в обеспечении электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха** индекс обрабатывающих производств в 2027 году прогнозируется на уровне – 101,3 %, в 2029 году – 101,5 %;

- **в производстве одежды** индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2027 год на уровне 100,0 %, в 2028 году – 100,4 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу производство одежды в Ивановской области представлено предприятиями: ООО «Исток-Пром», группа компаний «Бисер», группа компаний «Валенти», ООО «Воентекстильпром» Обособленное подразделение «Восход», а также субъектами МСП, специализирующимися на выпуске трикотажных изделий и постельных принадлежностей.

- **в производстве готовых металлических изделий** индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2027 год на уровне 100,1 %, в 2029 году – 102,3 %. На территории области деятельность по производству готовых металлических изделий осуществляют: группа компаний «Кранэкс», ООО «Билдэкс», ООО «МСГ», ООО «Черметснаб», ООО «КМ-ТЕХНО».

- **в производстве пищевых продуктов** индекс обрабатывающих производств на 2027 год прогнозируется на уроне 100,7 %, к 2029 году достигнет 102,5 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу ведущими и стабильно работающими предприятиями по производству пищевых продуктов в Ивановской области являются: Ивановский филиал № 1 «ПродМит», ООО «Ивановская птицефабрика», АО «Птицефабрика «Кинешемская», АО «Кинешемский хлебокомбинат», ООО «Пучежский сыродельный завод», АО «Аньковское», ООО «Славянка», ООО «РумелкоАгро-Молоко», ООО «Свежий хлеб», ООО «Растениеводческое хозяйство Родина», ООО «Ивановский комбинат детского питания».

Контрольно-счетная палата, как и год назад при подготовке заключения на Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы, обращает внимание, что в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027–2029 годы не приведены причины и факторы, повлиявшие на изменение прогнозируемых показателей по индексу обрабатывающих производств в целом, а также по отдельным видам деятельности обрабатывающих производств Ивановской области (производство: кожи и изделий из кожи, изделий из дерева и пробки, бумаги и бумажных

изделий, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, прочей неметаллической минеральной продукции, компьютеров, электронных и оптических изделий, мебели, прочих готовых изделий; полиграфической деятельности и деятельности по ремонту и монтажу машин и оборудования) по сравнению с показателями, одобренными в Среднесрочном прогнозе на 2026-2028 годы, что не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п.

Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области учесть данное замечание при формировании среднесрочного прогноза на 2028-2030 годы.

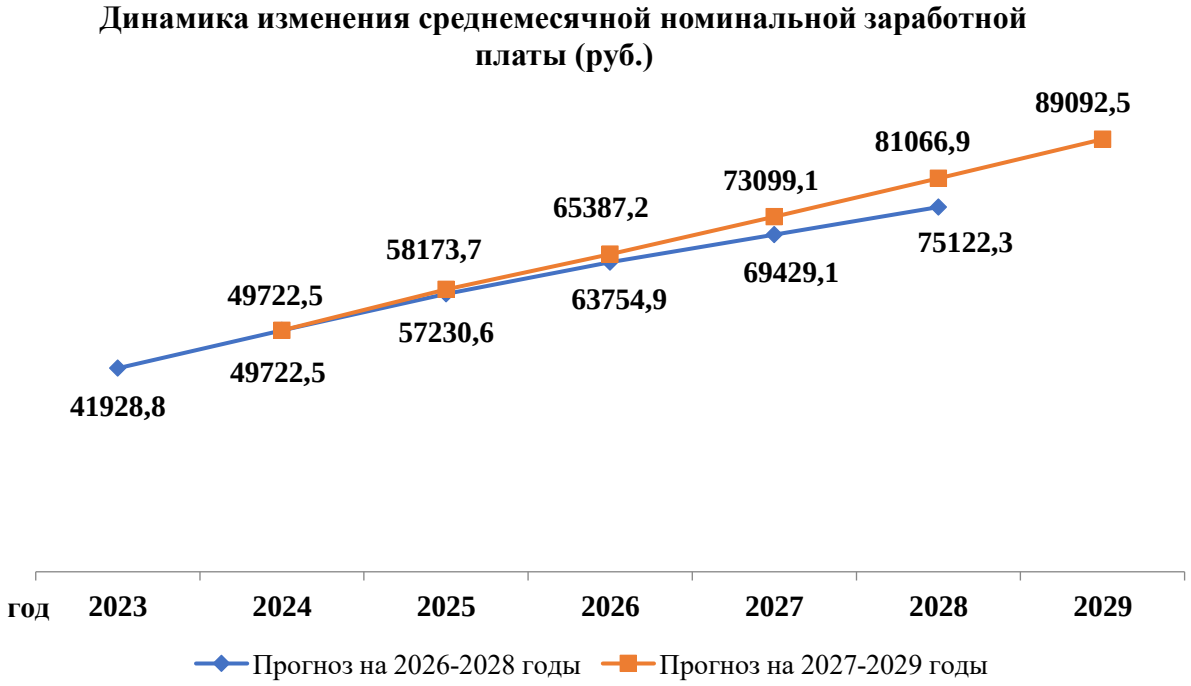
В 2027 году оборот розничной торговли составит 414,5 млрд рублей, а к 2029 году вырастет до 492,4 млрд рублей. Среднесрочным прогнозом на 2027-2029 годы темпы роста **оборота розничной торговли** к предыдущему году в сопоставимых ценах составят: в 2027 году – 103,2 %, в 2028 году, 2029 году – 103,4 % по базовому варианту Прогноза. Согласно пояснительной записке к Прогнозу в 2026 году основными организациями розничной торговли Ивановской области в 2026 году являлись сетевые магазины ведущих федеральных ритейлеров: «Магнит», «Пятерочка», «Высшая Лига», «ДИКСИ», «АШАН», «Лента», «Метро Кэш энд Керри», «Спар», «Вкусвилл», «Адмирал», «Перекресток», «Светофор» и региональными: «РИАТ», «Торговая Лига», «Сабиново», «Домашний». **При этом в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027-2029 годы не приведены причины и факторы изменений.**

Уточненные данные на 2027, 2028 годы Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы предполагают рост в 2027 году **индекса производства продукции сельского хозяйства** в сравнении с аналогичным годом по предыдущему Прогнозу – на 0,6 процентных пункта, но при этом снижение в 2028 году на 0,1 процентных пункта. Согласно пояснительной записке к Прогнозу рост производства продукции растениеводства будет обеспечен за счет повышения урожайности путем ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и применения ресурсосберегающих технологий, а росту объемов производства продукции животноводства будет способствовать реализация крупных инвестиционных проектов в молочном скотоводстве: АО «Племенной завод имени Дзержинского» и СПК «Рассвет» Гаврилово-Посадского муниципального района, ООО «АгроВит»

Родниковского муниципального района, ООО «Гор Мол» Савинского муниципального района.

Отметим, что в 2027, 2028 годах по уточненному прогнозу увеличивается **среднемесячная номинальная заработная плата.** При этом рост среднемесячной номинальной заработной платы прогнозируется в 2027 году на 5,3 процентных пункта, в 2028 году – на 7,9 процентных пункта. **В пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027–2029 годы не приведены причины и факторы прогнозируемых изменений.**

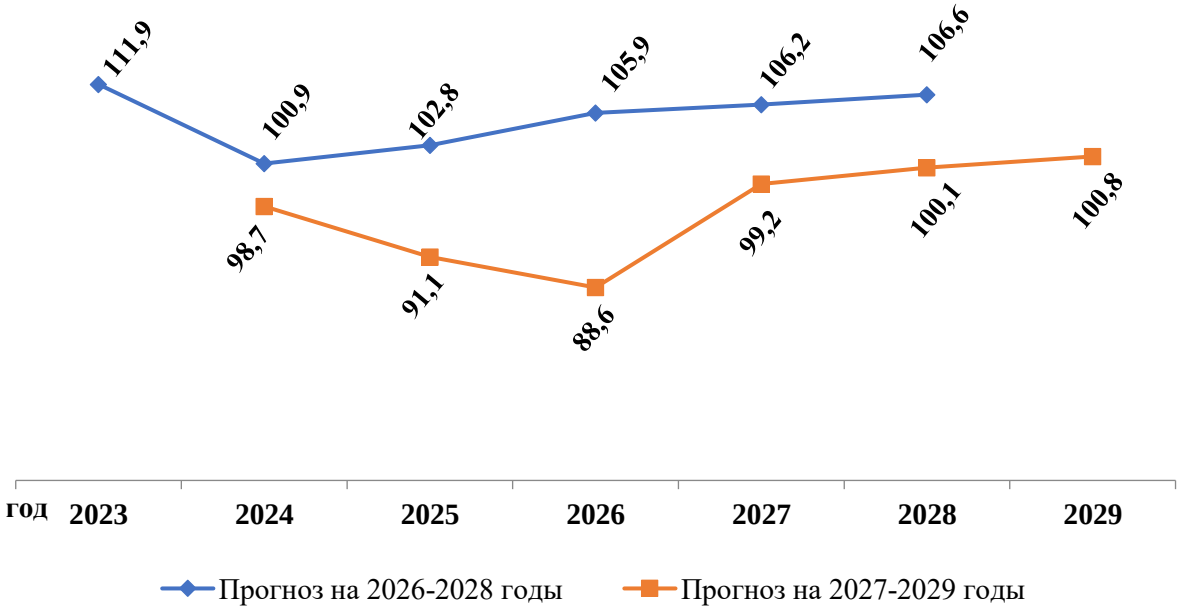
На диаграмме ниже приведена динамика изменения среднемесячной номинальной заработной платы в 2023-2029 годах:



Существенно ниже по уточненным показателям Прогноза на 2027-2029 годы прогнозируется уровень **инвестиций в основной капитал**: по сравнению с Предыдущим прогнозом, когда темп роста инвестиций в 2027 году составлял 106,2 %, уточненный уровень инвестиций даже не достиг уровня 100,0 %, а в 2028 году отмечается его снижение на 6,5 процентных пункта (прогнозируется только 100,1% к 106,6 % по Предыдущему прогнозу).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения темпа роста инвестиций в основной капитал в 2023-2029 годах:

Динамика изменения темпа роста инвестиций в основной капитал (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах)



В пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027–2029 годы не приведены причины и факторы прогнозируемых изменений. Вместе с тем, Департамент экономического развития и торговли отмечает, что способствовать притоку инвестиций, развитию предприятий и объектов региона, а также созданию новых рабочих мест будут инвестиционные проекты. Согласно пояснительной записке к Прогнозу в период с 2026 по 2029 годы на территории региона реализуются и планируются к реализации следующие крупные инвестиционные проекты:

ООО «Профмайнинг» - создание производства элементов самосвалов и навесного оборудования для использования в карьерах, объем инвестиций – 6,5 млрд рублей, количество рабочих мест – 126;

ООО «МК Профессионал» - проект по производству дорожно-строительной техники на площадке «Иваново», объем инвестиций – 4,3 млрд рублей, количество рабочих мест – 1200;

ООО «Верхневолжский СМЦ» (ГК «ДИПОС») - организация металлообрабатывающего производства полного цикла, объем инвестиций – 2,3 млрд рублей, количество рабочих мест – 53;

ООО «Мосткран» - производство мостовых кранов и металлоконструкций, объем инвестиций – 2,2 млрд рублей, количество рабочих мест – 95;

ООО «БРОКС» - организация производства паровых газотрубных котлов, объем инвестиций – 1,2 млрд рублей, количество рабочих мест – 74;

ООО «ПрофТрак» - создание производства элементов ходовой части дорожно-строительной, горнодобывающей и специальной техники, объем инвестиций – 1 млрд рублей, количество рабочих мест – 40;

ООО «БЛЭКРАМ» - создание современного высокотехнологичного производства импортозамещающей продукции – конкурентоспособных высококачественных трикотажных полотен одежного назначения, объем инвестиций – 1 млрд рублей, количество рабочих мест – 500;

АО «Родники-Текстиль» - проект по производству смесовой пряжи и тканей со специальными свойствами для одежды и униформы на площадке «Родники», объем инвестиций – 0,91 млрд рублей, количество рабочих мест – 510;

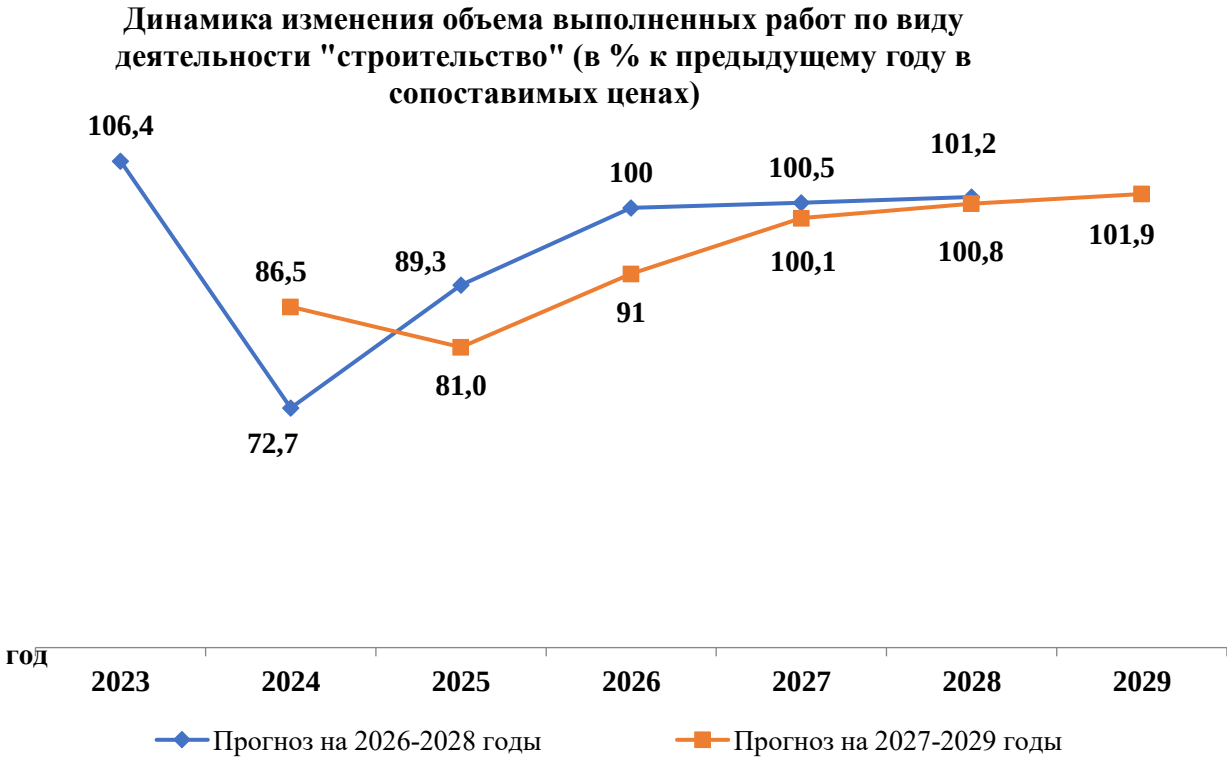
ООО «ЛидерТекс» - расширение производства вязаных хлопчато-бумажных перчаток с покрытием ПВХ, объем инвестиций – 0,5 млрд рублей, количество рабочих мест – 200;

ООО «КМ-ТЕХНО» - развитие индустриальной площадки «КМ-Парк» в г. Шуя Ивановской области, объем инвестиций – 0,38 млрд рублей, количество рабочих мест – 201;

ООО «Фотопринт-Иваново» - создание полного цикла производства инновационного полимерного мембранного материала и многослойных тканей на его основе, объем инвестиций – 0,367 млрд рублей, количество рабочих мест – 63.

Сфера строительства по показателю «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) как в 2027 году, так и 2028 году скорректирована в сторону падения значения на 0,4 процентных пункта. Ключевыми факторами, согласно пояснительной записке к Прогнозу, оказавшими влияние на снижение значения показателя, стали: замедление деловой активности в строительном секторе, рост стоимости строительных материалов, конструкций и изделий, высокий процент коммерческих кредитов, сокращение программ льготной ипотеки.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2023-2029 годах:



В денежном эквиваленте объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в 2027 году прогнозируется в сумме 55,2 млрд рублей, в 2028 году – 58,2 млрд рублей, в 2029 году – 61,7 млрд рублей по базовому варианту Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы.

Как отмечается в пояснительной записке прогноз развития демографической ситуации в области на 2027-2029 годы рассчитан с учетом сложившихся тенденций, анализа половозрастной структуры населения, миграционной ситуации. На протяжении прогнозного периода предполагается дальнейшее сокращение численности населения области, однако масштабы его не увеличатся. Этому будут способствовать дальнейшая реализация мер на федеральном и областном уровнях, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения области, увеличение рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни. Принимаемые в области меры по улучшению социально-экономической ситуации будут способствовать повышению миграционной привлекательности региона.

По тексту заключения Контрольно-счетная палата обращает внимание на факты отсутствия в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2027-2029 годы информации, содержащей

основные причины, повлиявшие на недостижение оценочных и прогнозных показателей, предусмотренных предыдущим Прогнозом, а так же отсутствие анализа факторов, повлиявших на снижение и замедление роста значений отдельных социально-экономических показателей по факту их исполнения и оценки. На отсутствие указанного анализа Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание в своих прошлых заключениях на проекты законов Ивановской области об областном бюджете.

Таким образом, разработчики Прогноза не соблюдают требования абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п, согласно которым в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области в рамках установленных полномочий в дальнейшем при формировании среднесрочного прогноза соблюдать требования вышеназванных норм бюджетного законодательства.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

В соответствии с требованием части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе статья 1 законопроекта отражает показатели Валового регионального продукта (основного показателя, характеризующего социально-экономическое развитие региона) и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю) соответствующие показателям Среднесрочного прогноза на 2027 – 2029 годы:

	2027 год	**2028 год**	**2029 год**
Валовой региональный продукт (ВРП), млн руб.	617 584,5	653 140,0	695 530,8
Уровень инфляции, в %	5,7	5,6	4,5

Статьей 1 законопроекта устанавливаются основные характеристики областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов с учетом требования части 2 статьи 3 Закона о бюджетном процессе. Уточнения, вносимые законопроектом в показатели основных характеристик областного бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2027 и 2028 годы, а также

предлагаемые к утверждению параметры основных характеристик бюджета второго года планового периода представлены в таблицах:

(руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2027 год			
	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете	
			в руб.	в п.п.*
ДОХОДЫ	79 636 445 595,06	83 900 480 365,39	+4 264 034 770,33	+5,4⇧
РАСХОДЫ	84 548 749 261,35	89 618 152 158,15	+5 069 402 896,80	+6,0⇧
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)	-4 912 303 666,29	-5 717 671 792,76	+805 368 126,47	+16,4⇧

* в процентных пунктах

(руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2028 год				2029 год
	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете		Согласно Законопроекту
			в руб.	в п.п.*	
ДОХОДЫ	78 181 935 866,68	77 881 956 529,02	-299 979 337,66	**-0,4**⇩	69 803 067 591,22
РАСХОДЫ	84 247 075 769,34	83 148 375 280,96	-1 098 700 488,38	**-1,3**⇩	73 161 507 178,22
ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)	-6 065 139 902,66	-5 266 418 751,94	-798 721 150,72	**-13,2**⇩	-3 358 439 587,00

* в процентных пунктах

Как видно из таблицы, доходная и расходная части областного бюджета на 2027 год спрогнозированы с ростом к ранее утвержденным Законом о бюджете объемам. На 2028 год законопроектом планируется снижение доходов и расходов областного бюджета к прогнозным показателям, утвержденным Законом о бюджете.

Дефицит областного бюджета, прогнозируемый законопроектом на 2027 год, превышает утвержденный Законом о бюджете на 16,4 процентных пункта, на 2028 год прогнозируется со снижением относительно утвержденного Законом о бюджете на 13,2 процентных пункта. Основным источником образования дефицита бюджета является уменьшение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств областного бюджета.

Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

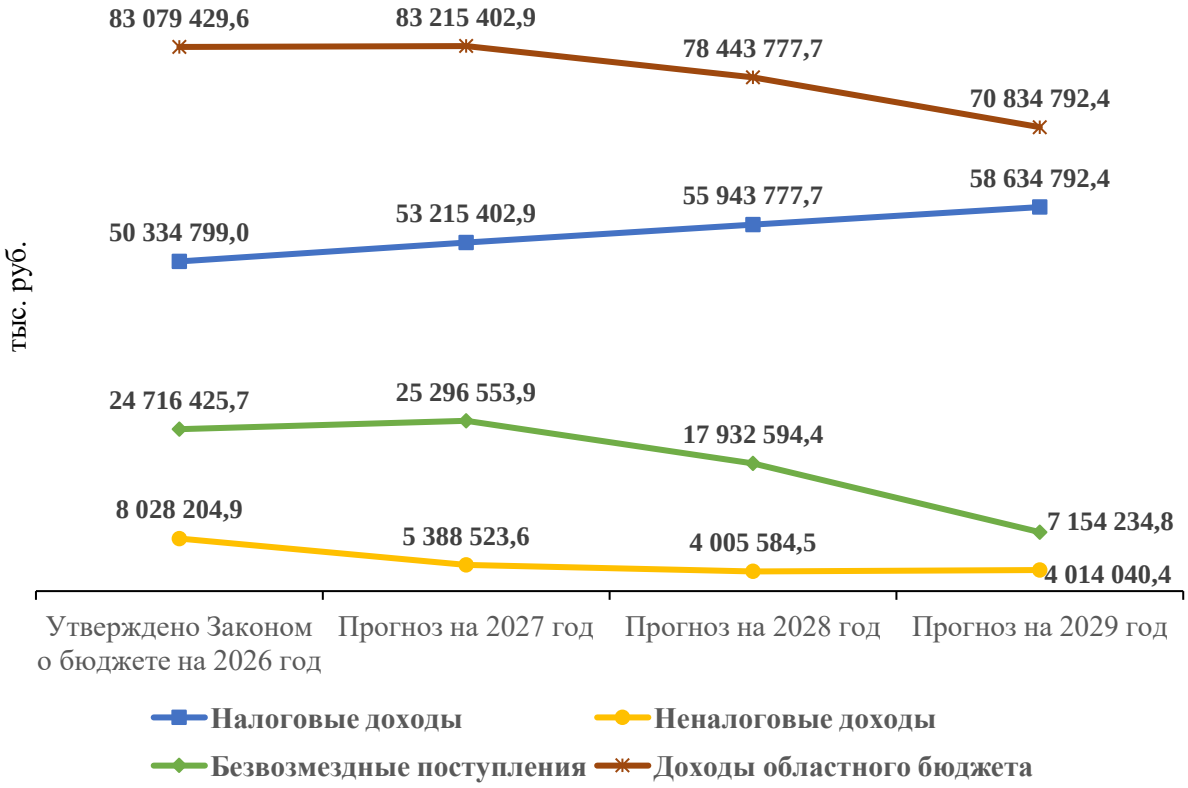
Согласно представленному законопроекту, доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

(руб.)

Группы доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно законопроекту на 2027 год	Темп роста к 2026 году, в %	Согласно законопроекту на 2028 год	Темп роста к 2027 году, в %	Согласно законопроекту на 2029 год	Темп роста к 2028 году, в %
1	2	3	4=3/2*100%	5	6=5/3*100%	7	8=7/5*100%
Налоговые доходы	50 334 798 967,53	53 215 402 880,00	105,7	55 943 777 680,00	105,1	58 634 792 380,00	104,8
Неналоговые доходы	8 028 204 922,46	5 388 523 610,15	67,1	4 005 584 469,03	74,3	4 014 040 378,81	100,2
Безвозмездные поступления	24 716 425 696,19	25 296 553 875,24	102,3	17 932 594 379,99	70,9	7 154 234 832,41	39,9
из них субвенции	2 024 310 100,00	1 837 499 600,00	90,8	1 900 972 800,00	103,5	0,00	0,0
ДОХОДЫ - всего:	**83 079 429 586,18**	**83 900 480 365,39**	**101,0**	**77 881 956 529,02**	**92,8**	**69 803 067 591,22**	**89,6**

Как видно из таблицы, в прогнозируемом трехлетнем периоде общий объем доходов областного бюджета в 2027 году выше, а в 2028-2029 годах существенно ниже планового объема доходов, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год.

Графически информация об объемах доходной части областного бюджета и динамика укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых законопроектом на период 2027-2029 годов представлена на диаграмме ниже:



Отметим, что общий объем прогнозируемых доходов на 2027 год по отношению к утвержденным Законом о бюджете на 2026 год выше на 821 050 779,21 руб. или на 1,0 процентный пункт, в том числе по

безвозмездным поступлениям на 580 128 179,05 руб. или 2,3 процентных пункта. Наибольший рост поступлений прогнозируется по налоговым доходам на 2 880 603 912,47 руб. или на 5,7 процентных пункта. Вместе с тем, прогнозируется существенное сокращение неналоговых доходов на 2 639 681 312,31 руб. или на 32,9 процентных пункта (⇩в 1,5 раза).

В 2028 году относительно прогноза на 2027 год предусматривается снижение доходной части областного бюджета на 7,2 процентных пункта за счет сокращения объемов неналоговых доходов (⇩в 1,3 раза) и безвозмездных поступлений практически на треть, а в 2029 году относительно прогноза на 2028 год – сокращение на 10,4 процентных пункта за счет существенного – более чем в 2,5 раза сокращения объемов безвозмездных поступлений.

Как видно из диаграммы, динамика поступления укрупненных доходных источников в трехлетнем бюджетном цикле различна:

- по налоговым доходам прогнозируется стабильное наращивание объема поступлений год к году темпами 105,7 %; 105,1 %; 104,8 %,

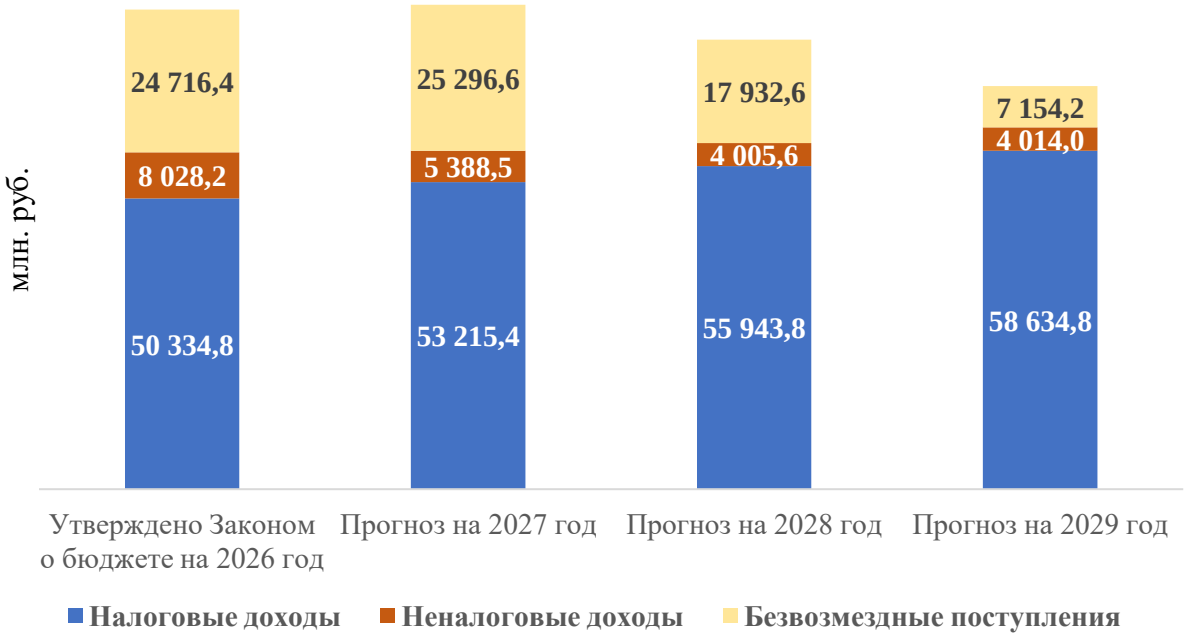
- по неналоговым доходам существенный спад поступлений, прогнозируемый с 2027 года, продолжится в 2008 году и только в 2029 году динамика сменится на положительную,

- наращивание объема безвозмездных поступлений законопроектом прогнозируется только в 2027 году темпом 102,3 %, затем планируется снижение поступлений год к году.

Структура доходной части областного бюджета на 2027-2029 годы представлена в таблице и на диаграмме:

(руб.)

Показатели	**законопроект**					
	2027 год		**2028 год**		**2029 год**	
	сумма	**доля, %**	**сумма**	**доля, %**	**сумма**	**доля, %**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Налоговые доходы	53 215 402 880,00	63,4	55 943 777 680,00	71,8	58 634 792 380,00	84,0
Неналоговые доходы	5 388 523 610,15	6,4	4 005 584 469,03	5,1	4 014 040 378,81	5,8
Безвозмездные поступления	25 296 553 875,24	30,2	17 932 594 379,99	23,0	7 154 234 832,41	10,2
Итого	**83 900 480 365,39**	**100,0**	**77 881 956 529,02**	**100,0**	**69 803 067 591,22**	**100,0**



Согласно приведенным данным, прогнозируемые на среднесрочный период доходы на 2/3 и более сформированы за счет налоговых доходов. На 2028 год планируется увеличение доли налоговых доходов до 71,8 % (с 63,4 % в 2027 году) и снижение доли безвозмездных поступлений до 23,0 % (с 30,2 % в 2027 году). В 2029 году по сравнению с 2028 годом структура доходов продолжит меняться: доля налоговых доходов возрастет до 84,0 %, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов еще снизится до 10,2 %, а доля неналоговых доходов увеличится до 5,8 % (против 5,1 % в 2028 году).

Как отмечено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области, сбалансированность бюджета Ивановской области, по-прежнему, зависит от объема финансовой помощи из федерального бюджета, основной частью которой является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. При планировании доходной части бюджета региона дотация на выравнивание является одним из ключевых параметров.

Однако, в отличие от прошлых лет, формирование доходной части областного бюджета проходит в условиях отсутствия в законопроекте о федеральном бюджете на 2027–2029 годы объемов распределения всех форм межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации, и, что наиболее важно, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Как следствие, в рассматриваемом законопроекте в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации – на 2027 год в объеме, утвержденном Законом о бюджете на 2026 год, на 2028 и 2029 года – в объеме, утвержденном Законом о бюджете на 2028 год;

- субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

на 2027 и 2028 годы – в объеме, утвержденном Законом об областном бюджете на 2027 и 2028 годы соответственно (за исключением объемов отдельных трансфертов, предоставление которых не предусмотрено проектом федерального бюджета на 2027-2029 годы);

на 2029 год – в объеме субсидии на сокращение доли загрязненных сточных вод в связи с перераспределением лимитов финансирования на реализацию мероприятия «Строительство централизованной системы водоотведения г. Кинешма» до 2030 года, субсидии на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, а также иных межбюджетных трансфертов, передаваемых на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, и иных межбюджетных трансфертов, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета будут уточнены ко второму чтению проекта областного бюджета на 2027 – 2029 годы в Ивановской областной Думе в соответствии с принятым законом о федеральном бюджете на 2027-2029 годы.

Как отмечает Счетная палата РФ в своем заключении[24] на проект федерального закона № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»: «в 2025 году внесены изменения в статью 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые установили сроки (до 20 августа текущего года) направления главными распорядителями бюджетных средств в высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации проектов распределения субсидий. Федеральным законом от 26 июня 2026 г. № 195-ФЗ норма о направлении главными распорядителями бюджетных средств проектов распределения субсидий по регионам приостановлена до 1 января 2027 года. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2026 г. № 525 установлен срок направления главными распорядителями бюджетных средств в высшие

[24] ЗАКЛЮЧЕНИЕ Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 9 октября 2026 г. № 94К (1998)

исполнительные органы субъектов Российской Федерации проектов распределения между субъектами Российской Федерации субвенций и иных межбюджетных трансфертов – не позднее 20 августа текущего финансового года.».

Отметим, что основные направления налоговой политики области[25] в целом обеспечивают сохранение преемственности основных целей, обозначенных в налоговой политике Ивановской области в предыдущие годы, когда в ближайшие три года планируется сохранить курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие социальной составляющей налоговых преференций, а также развитие доходного потенциала области.

Одной из мер улучшения налогового климата для малого и среднего бизнеса в соответствии с Федеральным законом от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная система налогообложения» в регионе стало принятие Закона Ивановской области от 15.12.2025 № 76-ОЗ «О введении на территории Ивановской области **специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (**далее специальный налоговый режим, АУСН**).**

Однако, АУСН действует до 31.12.2027 включительно согласно норме пункта 2 статьи 1 Закона № 17-ФЗ[26] по установлению специального налогового режима в субъектах Российской Федерации. Важно отметить, что в результате применения АУСН в Ивановской области с момента его введения регион получил доходы в бюджет, которые, по оценке УФНС России по Ивановской области на 2026 год прогнозируются в сумме 837 275,0 тыс. руб., а в 2027 году – 1 066 300,0 тыс. руб.

Основным инструментом реализации региональной налоговой политики остаются региональные налоговые льготы, инвестиционные налоговые вычеты и пониженные налоговые ставки для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области.

Знаковым в этой связи стал принятый в 2026 году Закон Ивановской области от 30.06.2026 № 47-ОЗ «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» и статью 5 Закона Ивановской

[25] в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области

[26] Федеральный закон от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»

области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности» (далее – закон № 47-ОЗ). Во-первых, закон расширил круг налогоплательщиков имеющих право на применение на территории Ивановской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, установив соответствующую меру налоговой поддержки с 01.01.2027 организациям, производящим пиво и солод на территории Ивановской области. Во-вторых, исключил действующие ранее ограничения по периоду вложения инвестиций (на протяжении не более 24 месяцев подряд), установив, что инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций будет предоставляться организациям, реализующим новые инвестпроекты с объемом инвестиций 50 млн рублей и более без учета срока осуществления вложений. Причем в целях обеспечения реализации крупных инвестиционных проектов на территории региона распространил действие данной нормы на период, начиная с 01.01.2025. Кроме того, Закон снял ранее действующее ограничение по срокам (до конца 2027 года) применения данного инструмента государственной поддержки хозяйствующих субъектов на территории региона, согласовав Закон с соответствующими изменениями в федеральном законодательстве.

Продолжая поддержку промышленности региона и, в частности, организаций, производящих пиво и солод на территории Ивановской области, в целях совершенствования льготного налогообложения по налогу на имущество, принят Закон Ивановской области от 31.10.2025 № 56-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Закона Ивановской области «О налоге на имущество организаций». Законом продлевается право организаций, производящих пиво и солод на территории Ивановской области, на льготу по уплате налога на имущество в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество до конца 2027 года с учетом норм статей 56, 372 Налогового кодекса Российской Федерации, что подчеркивает соответствие региональной инициативы федеральному законодательству. Законом уточнено условие для получения льготы для организаций, производящим пиво и солод, – достижение производства пива с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента в объеме не менее 5060,0 тыс. декалитров, что соответствует прогнозным значениям, утвержденным в прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2027-2029 годы. Кроме того, установленная законом норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года, что позволяет предприятиям сохранять и модернизировать производственные

мощности, способствуя стабильности рабочих мест, росту налоговых поступлений в бюджет и повышению инвестиционной привлекательности области в целом.

Стоит отметить, что Ивановская область комплексно подходит к вопросам стимулирования инвестиций. Так, после принятия закона № 47-ОЗ, которым скорректированы условия предоставления инвестиционного налогового вычета, с целью стимулирования инвестиционной деятельности в 2026 году принят Закон Ивановской области от 30.06.2026 № 48-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Закона Ивановской области «О налоге на имущество организаций». Законом, продлевается частичное освобождение от уплаты налога на имущество организаций газораспределительных организаций (налог уплачивается в размере 54,0 % от суммы, исчисленной по стандартной налоговой ставке) в отношении вновь построенных объектов газораспределительной системы, введенных в эксплуатацию после 01.01.2022 года и созданных в рамках реализации программы развития газоснабжения и газификации Ивановской области на период 2026-2030 годов. Установленная законом норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года, что позволяет стимулировать инвестиции в инфраструктуру газоснабжения, что в перспективе должно способствовать устойчивому развитию региона, повышению его инвестиционной привлекательности и обеспечению надежного снабжения газом.

В целях сохранения благоприятного предпринимательского климата в Ивановской области Законом Ивановской области от 26.12.2025 № 88-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» в 2026 году принято изменение, в соответствии с которым до 2028 года продлено действие пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) для налогоплательщиков, перешедших и применяющих УСН, по отдельным видам предпринимательской деятельности, в том числе для налогоплательщиков, перешедших на УСН, признанных в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке социальным предприятием и, сведения о наличии статуса социального предприятия которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отметить, что в рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Минфин России планирует проводить работу в 2027-2029 годах по следующим направлениям[27]:

- ✓ систематизация подходов к оценке международных налоговых расходов со странами ЕАЭС/СНГ;
- ✓ синхронизация подходов к оценке эффективности инвестиционных налоговых льгот (стимулирующих налоговых расходов) на микро- и макроуровнях (учет рентабельности деятельности получателей льгот при оценке вклада льгот в достижение целевых показателей налоговых расходов);
- ✓ расширение перечня информации, используемой для оценки результативности налоговых расходов, в том числе: учет критериев адресности и нуждаемости при оценке бюджетной эффективности социальных налоговых расходов; учет дополнительных показателей в рамках оценки региональных налоговых расходов пилотными регионами в рамках планов мероприятий по повышению эффективности налоговых льгот («налоговое оздоровление»).

Одним из основных направлений налоговой политики является проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ивановской области.

Информация об итогах проведенной оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области за 2024 год (далее – Информация об оценке налоговых расходов) размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области[28].

Оценка налоговых расходов Ивановской области за 2024 год проведена в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п «О Порядке оценки налоговых расходов Ивановской области» (далее – постановление № 166-п).

В 2024 году на территории Ивановской области действовали установленные законами Ивановской области налоговые льготы по 5-ти налогам[29]:

---

[27] Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, разработанные Минфином России

[28] https:// derit.ivanovoobl.ru/ deyatelnost/otsenka-effektivnosti-nalogovykh-lgot/

[29] Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций», Закон Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге», Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в

- по налогу на имущество организаций,

- транспортному налогу,

- налогу на прибыль организаций,

- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу,

- налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Согласно Информации об оценке налоговых расходов Ивановской области общая сумма предоставленных в 2024 году региональных налоговых льгот составила 3 050,3 млн руб.[30]

По результатам проведенной оценки, предоставляемые в 2024 году налоговые расходы признаны эффективными и целесообразными для дальнейшего осуществления.

Следует отметить, что признаны целесообразными для дальнейшего осуществления и рекомендуются к сохранению на установленный законом срок налоговые расходы, которые в 2024 году не были востребованы налогоплательщиками на территории Ивановской области:

✓ право на льготу по налогу на имущество в виде освобождения от уплаты налога на имущество организациям-концессионерам, с которыми заключены в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Ивановская область и объектом концессионного соглашения является объект культурного наследия регионального значения, - в отношении имущества, переданного концессионеру;

✓ пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения и признанных в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке социальным предприятием, сведения о наличии статуса социального предприятия которых внесены в единый реестр субъектов МСП;

✓ инвестиционный налоговый вычет для организаций или обособленных подразделений организаций, расположенных на территории Ивановской области, реализующих инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с

областной бюджет», Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения», Закон Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области»

[30] По информации Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области

формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот» в соответствии с абзацем вторым пункта 1, пунктом 2 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно абзаца 2 пункта 4.10 раздела 4 Порядка оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденного постановлением № 166-п, результаты оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области учитываются при:

1) формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период,

2) проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области.

Так, в соответствии с пунктом 2.3 Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п[31], сводный годовой доклад формируется, в том числе на основе информации ответственных исполнителей об оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области. Однако, Методикой оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области[32] при анализе степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей (индикаторов) государственных программ (комплексных программ), достижения (недостижения) контрольных точек структурных элементов государственных программ (комплексных программ), выполнения расходных обязательств Ивановской области, связанных с реализацией государственных программ (комплексных программ) **учет информации об оценке эффективности налоговых расходов не предусмотрен. Данное замечание Контрольно-счетная палата неоднократно отражала в своих Заключениях на проекты законов Ивановской области об областном бюджете.** Однако, предложение Контрольно-счетной палаты по включению информации по оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области в Методику оценки

[31] Постановление Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области и их отдельных положений» (в ред. от 12.12.2024).

[32] Приложение к Правилам формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области «Методика оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области»

эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области остается не реализованным и актуальным.

Контрольно-счетная палата рекомендует Правительству Ивановской области устранить данное замечание, приняв соответствующие изменения в Постановление Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п.

В соответствии с пунктом 23 Порядка разработки и реализации государственных программ Ивановской области[33] и пунктом 18 раздела IV «Требования к формированию паспорта государственной программы (комплексной программы)» Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области[34] в разделе 4 «Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области» паспорта государственной программы (комплексной программы) должна отражаться информация об общих объемах налоговых расходов Ивановской области, которая приводится на основании оценки объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, сформированных в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденным постановлением № 166-п.

Контрольно-счетная палата, проанализировав исполнение данного требования, **установила наличие информации об объемах налоговых расходов Ивановской области в соответствующих паспортах государственных программ Ивановской области**, представленных к законопроекту.

В рамках работы над экспертизой доходной части законопроекта, Контрольно-счетная палата проанализировала существенные изменения налогового законодательства, проектируемые к введению в действие в очередном финансовом году и плановом периоде. Так, на рассмотрении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации находится проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.09.2026 № 617-9[35] о

[33] утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п

[34] утверждены приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 21.04.2022 № 17-п

[35] https://sozd.duma.gov.ru/bill/617-9 размещен на сайте Государственной Думы Российской Федерации 29.09.2026 (29.10.2026 принят в первом чтении)

внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации (далее – проект федерального закона № 617-9), охватывающий широкий круг вопросов, в частности:

- предлагается индексация ставок акцизов выше прогнозируемого уровня инфляции на 2027-2029 годы в отношении винодельческой продукции и, соответственно, уточнение параметров налоговых вычетов сумм акцизов. Кроме того, индексация на уровень инфляции условных значений средней оптовой цены реализации на территории Российской Федерации авиационного керосина, автомобильного бензина класса 5 и дизельного топлива, а также установление их на 2029 год;

- предлагается распространение установленных федеральных льгот по имущественным налогам (транспортному, земельному налогу и налогу на имущество) для членов семей участников специальной военной операции на родителей (усыновителей) участников специальной военной операции независимо от факта иждивения (начиная с налогового периода 2022 года).

Пунктом 3 статьи 227.1 НК РФ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На территории Ивановской области на 2026 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда был установлен в размере 5,8645[36].

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено продление действия данного коэффициента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на дату внесения законопроекта на рассмотрение в Ивановскую областную Думу **не принят Правительством Ивановской области** нормативный правовой акт, влияющий на формирование доходов бюджета Ивановской области на 2027 год **- Закон Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2027 год».**

Согласно информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, представленной по

[36] Закон Ивановской области от 29.11.2025 № 61-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2026 год».

запросу Контрольно-счетной палаты[37], в соответствии со статьей 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях реализации полномочий по правовому регулированию налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ивановской области на основании патента, Комитетом подготовлен проект закона Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2027 год», с планируемым размером установления регионального коэффициента в размере 6,1987 (выше чем в прошлом году – 5,8645). Законопроект проходит процедуру согласования в установленном порядке. После подписания Губернатором Ивановской области проект закона будет направлен на рассмотрение в Ивановскую областную Думу.

В составе материалов к законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – реестр источников доходов областного бюджета), который в соответствии с пунктом 1 статьи 47.1. БК РФ и пунктом 3.7.1 раздела 3 Положения о Департаменте финансов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 22.11.2012 № 473-п (ред. от 15.10.2025), ведет Департамент финансов Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен и ведется по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п.

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ приложение № 1 к законопроекту устанавливает нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, которые не установлены федеральным законодательством и Законом Ивановской области от 10.10.2005 № 121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

[37] Письмо Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 03.11.2026 № 07-1547.

Из нормативов распределения доходов между бюджетами по указанным доходным источникам, которые предусмотрены в законопроекте, в сравнении с нормативами на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденными в Законе о бюджете, исключены доходные источники:

- налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов;

- налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях муниципальных округов;

- налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях муниципальных районов.

В соответствии с положениями статьи 160.1 БК РФ распоряжением Правительства Ивановской области от 16.01.2025 № 1-рп утвержден перечень главных администраторов доходов областного бюджета (далее – перечень главных администраторов доходов). В соответствии с порядком и сроками внесения изменений в перечень главных администраторов доходов[38] изменения в перечень главных администраторов доходов вносит Департамент финансов Ивановской области на основании правовых актов главных администраторов доходов областного бюджета. Контрольно-счетная палата провела анализ доходной части законопроекта на основании перечня главных администраторов доходов с учетом изменений, внесенных Департаментом финансов Ивановской области.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов, сформированные главными администраторами доходов областного бюджета. **Контрольно-счетная палата вновь обращает внимание, что данные расчеты не сведены по источникам, а представлены в разрезе каждого главного администратора доходов областного бюджета, что существенно затрудняет работу Контрольно-счетной палаты с ними.**

Анализ формирования доходной части областного бюджета на 2027 – 2029 годы в соответствии с объемами прогнозируемых поступлений, отраженных в расчетах главных администраторов доходов областного бюджета, осуществлен Контрольно-счетной палатой на основании информации, представленной Департаментом финансов Ивановской области в приложении 6 к пояснительной записке к законопроекту.

[38] Постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 684-п «О порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и в перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области».

3.1. Анализ налоговых доходов.

В ходе анализа расчетов основных налогов, формирующих доходную часть областного бюджета Ивановской области, Контрольно-счетной палатой не установлено расхождений по основным отчетным данным УФНС России по Ивановской области и показателям Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы, на которых базируются расчеты налогов.

Сравнение показателей законопроекта по объемам налоговых источников на 2027 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2026 год, а также анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в таблице:

Таблица 1
(руб.)

Наименование налогов и платежей		Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	законопроект			Темп роста доходов, %		
			2027 год	2028 год	2029 год	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027 г.	2029 г. к 2028 г.
1		2	3	4	5	6	7	8
	Налоги на прибыль, доходы	**29 042 942 227,53**	**31 057 892 000,00**	**33 072 833 000,00**	**35 149 037 000,00**	**106,9**	**106,5**	**106,3**
1	Налог на прибыль организаций	10 215 617 000,00	10 338 856 000,00	10 455 190 000,00	10 662 253 000,00	101,2	101,1	102,0
2	Налог на доходы физических лиц	18 827 325 227,53	20 719 036 000,00	22 617 643 000,00	24 486 784 000,00	110,0	109,2	108,3
3	**Акцизы по подакцизным товарам**	**8 372 397 400,00**	**8 609 295 300,00**	**8 952 990 500,00**	**9 354 321 200,00**	**102,8**	**104,0**	**104,5**
	Налоги на совокупный доход, в том числе:	**9 500 889 000,00**	**10 094 314 000,00**	**10 408 685 000,00**	**10 585 305 000,00**	**106,2**	**103,1**	**101,7**
4	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 240 822 000,00	8 603 625 000,00	9 885 880 000,00	10 548 911 000,00	104,4	114,9	106,7
5	Налог на профессиональный доход	422 792 000,00	424 389 000,00	428 830 000,00	36 394 000,00	100,4	101,0	8,5
6	Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	837 275 000,00	1 066 300 000,00	93 975 000,00	0,00	127,4	8,8	0,0
	Налоги на имущество, в том числе:	**3 267 000 000,00**	**3 333 340 000,00**	**3 389 789 000,00**	**3 427 927 000,00**	**102,0**	**101,7**	**101,1**
7	Налог на имущество организаций	2 339 634 000,00	2 383 902 000,00	2 416 350 000,00	2 428 997 000,00	101,9	101,4	100,5
8	Транспортный налог	927 366 000,00	949 438 000,00	973 439 000,00	998 930 000,00	102,4	102,5	102,6
	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	**2 280 000,00**	**2 280 000,00**	**2 280 000,00**	**2 280 000,00**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
9	Налог на добычу полезных ископаемых	14 000,00	14 000,00	14 000,00	14 000,00	100,0	100,0	100,0
10	Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами	2 266 000,00	2 266 000,00	2 266 000,00	2 266 000,00	100,0	100,0	100,0

Наименование налогов и платежей		Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	законопроект			Темп роста доходов, %		
			2027 год	2028 год	2029 год	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027 г.	2029 г. к 2028 г.
1		2	3	4	5	6	7	8
	водных биологических ресурсов							
11	**Государственная пошлина**	**149 234 340,00**	**118 281 580,00**	**117 200 180,00**	**115 922 180,00**	**79,3**	**99,1**	**98,9**
12	**Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (по налогу на игорный бизнес)**	**56 000,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,0**	**x**	**x**
	ИТОГО	**50 334 798 967,53**	**53 215 402 880,00**	**55 943 777 680,00**	**58 634 792 380,00**	**105,7**	**105,1**	**104,8**

Прогнозируемые поступления по налоговым доходам на 2027 год увеличиваются по сравнению с утвержденными на 2026 год Законом о бюджете на 2 880 603 912,47 руб. или на 5,7 процентных пункта за счет роста прогнозируемых поступлений по 8-ми источникам налоговых доходов из рассматриваемых 11-ти[39]. При этом, по 2-м источникам налоговых доходов: «Налог на добычу полезных ископаемых» и «Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов» поступления прогнозируются на уровне 2026 года.

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2026-2029 годы представлена в таблице:

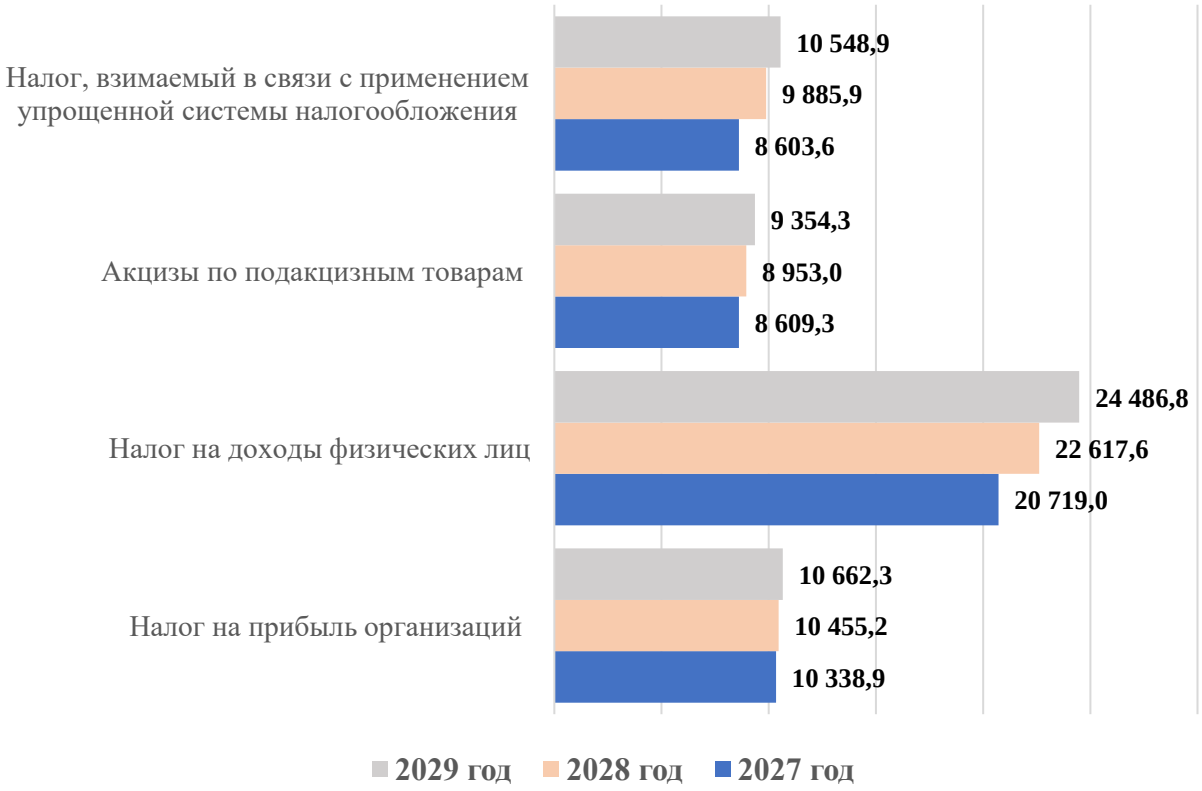
Таблица 2

	Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год, %	законопроект, %		
			2027 год	2028 год	2029 год
	1	2	3	4	5
1	Налог на прибыль организаций	20,3	19,4	18,7	18,2
2	Налог на доходы физических лиц				
3	Акцизы по подакцизным товарам	16,6	16,2	16,0	16,0
4	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	16,4	16,2	17,7	18,0
5	Налог на профессиональный доход	0,8	0,8	0,8	0,1
6	Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	1,7	2,0	0,2	0,0
7	Налог на имущество организаций	4,6	4,5	4,3	4,1
8	Транспортный налог	1,8	1,8	1,7	1,7
9	Налог на добычу полезных ископаемых	0,00003	0,00003	0,00003	0,00002
10	Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,005	0,004	0,004	0,004
11	Государственная пошлина	0,3	0,2	0,2	0,2

[39] По доходному источнику «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (по налогу на игорный бизнес)» отсутствуют данные для сравнения

	Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год, %	законопроект, %		
			2027 год	2028 год	2029 год
	1	2	3	4	5
12	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (по налогу на игорный бизнес)	0,0001	0,0	0,0	0,0
	ИТОГО	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Прогнозируется, что более 2/3 объема поступлений налоговых доходов областного бюджета в 2027–2029 годах складывается за счет 4-х источников поступлений: налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и акцизов по подакцизным товарам, что наглядно представлено на диаграмме ниже.



Диаграмма, отражающая 4 основных налоговых источника областного бюджета, а также графы 3, 4, 5 Таблицы 2, отражающие структурные изменения налоговых доходов в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле по сравнению с 2026 годом, демонстрируют, что ключевым источником бюджетных поступлений является налог на доходы физических лиц, доля которого увеличивается с 37,4 % в 2026 году до 41,8 % в 2029 году. Следующим по объему наполнения доходной части бюджета прогнозируется налог на прибыль организаций, доля которого сокращается с 20,3 % в 2026 году до 18,2 в 2029 году. Не значительно уступают налогу на прибыль в

объемах поступлений налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, доля которого увеличивается с 16,4 % в 2026 году до 18,0 % в 2029 году и акцизы по подакцизным товарам, доля которых практически не изменяется по сравнению с уровнем 2026 года.

По **налогу на доходы физических лиц** сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная законопроектом, составляет на 2027 год 20 719 036 000,00 руб. (на 10,0 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – 22 617 643 000,00 руб. (109,2 % к прогнозу поступлений 2027 года), на 2029 год – 24 486 784 000,00 руб. (108,3 % к прогнозу поступлений 2028 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина России от 10.06.2025 № 70н[40].

В основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц, как показал анализ, принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы – фонд начисленной заработной платы: на 2027 год – 191 355,6 млн руб., на 2028 год – 210 303,5 млн руб., на 2029 год – 229 043,4 млн руб.

Основная доля налога на доходы физических лиц в 2027 году (88,7 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

Одной из составляющих объема поступлений налога на доходы физических лиц в областной бюджет является поступление доходов от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого отдельными категориями иностранных граждан, осуществляющими трудовую деятельность иностранного гражданина в Российской Федерации. При этом расчет УФНС России по Ивановской области не учитывает коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

По **налогу на прибыль организаций,** занимающему в объеме налоговых доходов областного бюджета одно из значительных мест, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная законопроектом на 2027 год составляет 10 338 856 000,00 руб. (на 1,2 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – 10 455 190 000,00 руб. (101,1 % к прогнозу поступлений 2027 года), на 2029 год – 10 662 253 000,00 руб. (102,0 % к прогнозу поступлений 2028 года).

[40]Приказ Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного УФНС России по Ивановской области, принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027–2029 годы – прибыль прибыльных организаций (на 2027 год – 50 715,2 млн руб., на 2028 год – 51 245,9 млн руб., на 2029 год – 52 190,5 млн руб.), учтены поступления налога от структурных подразделений организаций, зарегистрированных на территориях других субъектов Российской Федерации (на 2027 год – 3 101 602,0 тыс. руб., на 2028 год – 3 136 803, тыс. руб., на 2029 год – 3 199 458,0 тыс. руб.). Поступления по итогам контрольной работы, проводимой налоговыми органами, спрогнозированы в 2027-2029 годах в сумме 69 696,0 тыс. руб. ежегодно.

Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 99,08 % ежегодно, что корректирует расчет на «-69 615,0» тыс. руб. в 2027 году, на «-70 405,0» тыс. руб. и «-71 812,0» тыс. руб. в плановом периоде. Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, прогнозируемая сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций составит 481 293,0 тыс. руб. в каждом году.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации,** на 2027 год прогнозируются в сумме 8 609 295 300,00 руб. (на 2,8 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год). В 2028 году прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 8 952 990 500,00 руб. (104,0 % к прогнозу поступлений 2027 года), в 2029 году – 9 3547 321 200,00 руб. (104,5 % к прогнозу поступлений 2028 года).

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений доходов от акцизов на пиво, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию, производимые на территории Российской Федерации, подлежат корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (УФНС России по Ивановской области).

В основу расчета прогноза поступлений в областной бюджет **акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории Российской Федерации**, принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы – объем производства пива и напитков, изготовляемых на основе пива: 5 060,0 тыс. дкл. в каждом году, и ставка

акцизов на пиво в 2027 году – 34 руб., в 2028 году и в 2029 году – 35 руб. Согласно расчету, представленному УФНС России по Ивановской области, поступления на 2027 год прогнозируются в сумме 1 716 858 000,00 руб., в 2028 году поступления составят 1 767 458 000,00 руб., в 2029 году – 1 771 000 000,00 руб.

Следует отметить, что в соответствии с проектом федерального закона № 617-9 на предстоящий трехлетний период предусмотрены ставки акцизов:

с 1 января по 31 декабря 2027 года – 35 рублей за 1 литр;

с 1 января по 31 декабря 2028 года – 36 рублей за 1 литр;

с 1 января по 31 декабря 2029 года – 37 рублей за 1 литр.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки прогноза поступлений по доходам от уплаты акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, на 2027-2029 годы в сторону увеличения (на 2027 год, 2028 год – на сумму 50 600,0 тыс. руб. в каждом году, на 2029 год – на сумму 101 200,0 тыс. руб.) с учетом формулы расчета УФНС России по Ивановской области после принятия вышеназванного федерального закона, предусматривающего повышение ставок акцизов на пиво.

Поступление доходов от акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом (кроме крепленых (ликерных) вин наливом), плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), производимые на территории Российской Федерации (далее – **доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ)** прогнозируются:

- на 2027 год в сумме 1 834 059 700,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов

РФ – в сумме 1 695 031 000,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете – в сумме 139 028 700,00 руб.);

- на 2028 год в сумме 1 921 746 500,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 776 070 800,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете – в сумме 145 675 700,00 руб.);

- на 2029 год в сумме 2 029 198 400,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 875 377 500,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете – в сумме 153 820 900,00 руб.)

и согласно пояснениям УФНС России по Ивановской области соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2027-2029 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-05/0070@ от 30.07.2026 в адрес УФНС России по Ивановской области.

В 2026 году доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов складывались из прогноза поступлений по кодам бюджетной классификации 182 1 03 02142 01 0000 110, 182 1 03 02143 01 0000 110, 182 1 03 02190 01 0000 110, 182 1 03 02200 01 0000 110, 182 1 03 02210 01 0000 110, 182 1 03 02220 01 0000 110 и 182 1 03 02610 01 0000 110, 182 1 03 02620 01 0000 110. Эти коды были предназначены для отражения доходов от уплаты акцизов на конкретные виды продукции с последующим их распределением между бюджетами субъектов РФ по нормативам, установленным Министерством финансов и федеральным законом о федеральном бюджете

В связи с изменениями, внесенными приказом Минфина России от 27.07.2026 № 100н в приложения к приказу Минфина России от 10.06.2025 № 70н, введены коды бюджетной классификации 182 1 03 02610 01 0000 110[41],

[41]«Доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков,

182 1 03 02620 01 0000 110[42], по которым и осуществляется прогноз вышеуказанных поступлений на 2027-2029 годы.

Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету поступлений в бюджет Ивановской области поступления **доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты),** подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2027 год прогнозируются в сумме 5 058 377,6 тыс. руб., на 2028 год – 5 263 786,0 тыс. руб., в 2029 году – 5 554 122,8 тыс. руб., что соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2027-2029 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-05/0070@ от 30.07.2026 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Отличительной особенностью прогнозирования доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимых на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете, стал механизм распределения указанных доходов на весь трехлетний бюджетный цикл в полном объеме **в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации** по единым нормативам, установленным в

плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, вин, виноматериалов, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации)».

[42]«Доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, вин, виноматериалов, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)».

приложении 3[43] к проекту закона о федеральном бюджете. Для Ивановской области установлены следующие нормативы: на 2027 год – в размере 0,5788 %, на 2028 год – в размере 0,5723 %, на 2029 год – в размере 0,5462 %. Нормативы распределения на период 2027-2028 годы совпадают с нормативами, установленными в таблице 1 приложения 3 Закона о федеральном бюджете на 2026 – 2028 годы[44]. Нормативы на 2029 год определяются с учетом следующих показателей: «протяженность автомобильных дорог» с удельным весом 0,3, «количество автомототранспортных средств (без прицепов и полуприцепов)» с удельным весом 0,3 и «розничная продажа автомобильного бензина, дизельного и газомоторного топлива» с удельным весом 0,4 соответственно.

Прогнозируемые суммы поступлений доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации приведены в Приложении № 5[45] к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете, в соответствии с которым прогноз поступления указанных доходов для Ивановской области составляет на 2027 год – 5 711 464,2 тыс. руб., на 2028 год – 5 899 986,4 тыс. руб., на 2029 год – 5 926 169,4 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки прогноза поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2027-2029 годы в сторону увеличения после принятия Федерального закона о федеральном бюджете, а именно:

на 2027 год – с 5 058 377,6 тыс. руб. до 5 711 464,2 тыс. руб.

на 2028 год – с 5 263 786,0 тыс. руб. до 5 899 986,4 тыс. руб.

на 2029 год – с 5 554 122,8 тыс. руб. до 5 926 169,4 тыс. руб.

---

[43] Нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

[44] Нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджет города Байконура и бюджет федеральной территории «Сириус» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории «Сириус»

[45] Расчет нормативов распределения и прогнозный объем поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2027-2029 годы в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующие изменения в приложение № 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» к законопроекту после принятия Федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс и федерального закона о федеральном бюджете.

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в областной бюджет на 2027 год составляет 8 603 625 000,00 руб. (на 4,4 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – 9 885 880 000,00 руб. (114,9 % к прогнозу поступлений 2027 года), на 2029 год – 10 548 911 000,00 руб. (106,7 % к прогнозу поступлений 2028 года).

Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета УФНС России по Ивановской области принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы – объем валового регионального продукта, также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды. Расчетный уровень собираемости налога с объектом налогообложения «доходы» составил 92,0 % за каждый год, понизивший при этом прогноз поступлений на «- 460 426,0) тыс. руб. в 2027 году, на «- 487 162,0» тыс. руб. в 2028 году, на «- 518 831,0» тыс. руб. в 2029 году. Расчетный уровень собираемости налога с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» составил чуть выше – 94,0 % за каждый год, понизивший при этом прогноз поступлений на «- 252 530,0) тыс. руб. в 2027 году, на «- 267 192,0» тыс. руб. в 2028 году, на «- 284 569,0» тыс. руб. в 2029 году.

В расчете УФНС России по Ивановской области учтена прогнозируемая сумма недопоступления налога в связи с установлением пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, включая ставку в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в соответствии с Законом Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» (в ред. от 26.12.2025), которая согласно расчету, составит в 2027 году 2 823 742,0 тыс. руб., в 2028 году 3 106 118,0 тыс. руб., в 2029 году 3 246 537,0 тыс. руб., в том числе:

с налоговой базы «доходы»: в 2027 году – 573 950,0 тыс. руб., в 2028 году – 631 345,0 тыс. руб., в 2029 году – 666 699,0 тыс. руб.;

с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов»: в 2027 году – 2 249 792,0 тыс. руб., в 2028 году 2 474 773,0 тыс. руб., в 2029 году – 2 579 838,0 тыс. руб.

Законом Ивановской области от 26.12.2025 № 88-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения»[46] период действия пониженных ставок по отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии с пунктами 2.3[47], 2.7[48], 2.8[49], 2.9[50] Закона № 146-ОЗ **продлен только на период до 2028 года.**

Таким образом, правовые основания применения пониженных ставок для прогнозирования налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2029 год отсутствуют.

Кроме того, как уже было отмечено Контрольно-счетной палатой в заключении на проект закона на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, Законом № 146-ОЗ с 01.01.2027 предусмотрено окончание действия налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах по отдельным видам экономической деятельности.

Вместе с тем, в Основных направлениях налоговой политики Ивановской области на 2027-2029 годы указано, что продолжится работа по развитию экономики региона путем налогового стимулирования в форме пониженных налоговых ставок для хозяйствующих субъектов.

---

[46] Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» (далее – Закон № 146-ОЗ)

[47] 2.3. Установить на 2017-2028 годы: налоговую ставку в размере 4 процентов для категории налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, основными видами деятельности которых являются виды деятельности в соответствии со следующими разделами, классами и группировками видов экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014).

[48] 2.7. Установить на 2025-2028 годы налоговую ставку в размере 10 процентов для налогоплательщиков, указанных в части 2.5 настоящей статьи, - в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

[49] 2.8. Установить на 2023-2028 годы налоговую ставку в размере 4 процентов для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, признанных в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке социальным предприятием и сведения о наличии статуса социального предприятия которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

[50] 2.9. Установить на 2023-2028 годы налоговую ставку в размере 5 процентов для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, признанных в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке социальным предприятием и сведения о наличии статуса социального предприятия которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата, опираясь на Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области, предлагает Правительству Ивановской области внести изменения в Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» в части продления периода действия пониженных ставок на 2029 год. В противном случае, необходимо уточнить расчет прогноза поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2029 год.

На территории Ивановской области, начиная с 2026 года, действует специальный налоговый режим «Автоматизированная система налогообложения»[51] (действует до 31.12.2027 включительно согласно норме пункта 2 статьи 1 Закона № 17-ФЗ[52] по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в субъектах Российской Федерации).

Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета УФНС России по Ивановской области поступлений в областной бюджет доходов от **налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима АУСН** принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027-2028 годы – объем валового регионального продукта (617 584,5 млн. руб. на 2027 год и 653 140,0 млн руб. на 2028 год) и расчетный уровень собираемости (100,0 %). Положением статьи 56 БК РФ норматив распределения доходов в областной бюджет составляет 54 %.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима АУСН, в областной бюджет на 2027 год составляет 1 066 300 000,00 руб. (на 27,4 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – 93 975 000,00 руб. (со снижением более чем в 11,2 раза к прогнозу поступлений 2028 года), на 2029 год – не прогнозируются в связи с окончанием действия эксперимента.

Учитывая нормы налогового законодательства о прекращении действия специального налогового режима АУСН 31.12.2027, в формуле расчета УФНС России по Ивановской области применен показатель «F-фактор», которым

[51] Закон Ивановской области от 15.12.2025 № 76-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»
[52] Федеральный закон от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»

прогноз поступлений налога скорректирован на сумму «- 153 111,0» тыс. руб. в 2028 году.

На территории Ивановской области, начиная с 2020 года, действует специальный налоговый режим **«Налог на профессиональный доход»**[53]. Положениями статей 56 и 146 БК РФ установлено, что налоговые доходы, поступившие от уплаты налога на профессиональный доход, подлежат зачислению по нормативу 63 % в бюджеты субъектов Российской Федерации и 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Прогноз поступления **налога на профессиональный доход** в бюджет Ивановской области на 2027 год составляет 424 389 000, руб. (на 0,4 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – 428 830 000,0 руб. (101,1 % к прогнозу поступлений 2027 года), на 2029 год – 36 394 000,00 руб. (со снижением более чем в 11,7 раз к прогнозу поступлений 2028 года).

Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета УФНС России по Ивановской области принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы – прибыль прибыльных предприятий (2027 год – 50 715 200,0 тыс. руб., 2028 год 51 245 900,0 тыс. руб., 2029 год – 52 190 500,0 тыс. руб.). Также в расчете учтена налоговая база от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) (13 549 268,0 тыс. руб. в 2027 году, 13 691 052,0 в 2028 году, 13 943 415,0 тыс. руб. в 2029 году), эффективная налоговая ставка в размере 4,66 % в каждом году и расчетный уровень собираемости 95,6 % в каждом году, понизивший прогноз поступлений на «- 31 004,0» тыс. руб. в 2027 году, на «- 31 328,0» тыс. руб. в 2028 году, на «- 89 675,0» тыс. руб. в 2029 году.

Учитывая нормы налогового законодательства о прекращении действия специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» 31.12.2028 в расчете УФНС России по Ивановской области прогноз поступлений налога на профессиональный доход на 2029 год скорректирован на сумму «- 635 461,0» тыс. руб.

Прогноз поступления **налога на имущество организаций** в областной бюджет на 2027 год составляет 2 383 902 000,00 руб. (на 1,9 процентных пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – 2 416 350 000,00 руб. (101,4 % к прогнозу

[53]Закон Ивановской области от 29.05.2020 № 28-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

поступлений 2027 года), на 2029 год – 2 428 997 000,00 руб. (100,5 % к прогнозу поступлений 2028 года).

Расчет поступлений в областной бюджет доходов от налога на имущество организаций произведен УФНС России по Ивановской области.

Как показал анализ расчета поступлений, проведенный Контрольно-счетной палатой, он осуществлен на основе прогнозируемой налоговой базы, сформированной исходя из данных о налоговой базе согласно отчету формы № 5-НИО, в том числе в отношении объектов, по которым налог исчисляется исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества (100 077 220,0 тыс. руб. на 2027 год, 100 087 228,0 тыс. руб. на 2028 год, 100 097 237,0 тыс. руб. на 2029 год) и в отношении объектов, по которым налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости (15 242 518,0 тыс. руб. на каждый год прогнозного периода). В расчете поступлений доходов по налогу на имущество организаций учтен коэффициент собираемости – 98,5 %, понизивший прогноз поступлений на «- 102 344,0» тыс. руб. в 2027 году, на «- 115 472,0» тыс. руб. в 2028 году, на «- 103 043,0» тыс. руб. в 2029 году.

Согласно представленному расчету, прогнозируемый объем выпадающих доходов в связи с предоставлением региональным законодательством налоговых льгот по налогу на имущество организаций составит в 2027 году 267 792,0 тыс. руб., в 2028 году – 210 176,0 тыс. руб., в 2029 году – 206 900,00 тыс. руб.

При этом УФНС России по Ивановской области в расчете учтено окончание в 2027 году периода действия пониженной налоговой ставки 2 процента[54] по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб. и установление в 2028 году и последующие годы ставки в размере 2,5 процента.

Учитывая нормы налогового законодательства в расчете УФНС России по Ивановской области прогноз поступлений налога на имущество на 2028 год скорректирован на сумму «- 77 494,0» тыс. руб., на 2029 год на сумму «- 65 063,0» тыс. руб.

Поступление доходов от **транспортного налога** на 2027 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 949 438 000,00 руб. (на 2,4 процентных

[54] Налоговая ставка в размере 2,0 % установлена Законом Ивановской области от 29.11.2024 № 61-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Ивановской области «О налоге на имущество организаций» (Закон № 109-ОЗ) на период 2025-2027 гг.

пункта выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год), на 2028 год – в сумме 973 439 000,00 руб. (102,5 % к прогнозу 2027 года), на 2029 год – в сумме 998 930 000,00 руб. (102,6 % к прогнозу 2028 года).

Расчет произведен УФНС России по Ивановской области.

Как показал анализ расчета поступлений, проведенный Контрольно-счетной палатой, он осуществлен на основе оценки налоговой базы за 2026 год, сформированной исходя из данных о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу согласно данным отчета формы № 5-ТН.

Согласно пояснительной записке к законопроекту и представленному расчету ожидаемая сумма недопоступления налога в связи с действием налоговых льгот, предусмотренных Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге», на 2027-2029 годы оценивается в сумме 20 360,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе по налоговым льготам, установленным для налогоплательщиков – физических лиц – 17 210,0 тыс. руб., и налогоплательщиков – юридических лиц – 3 150,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что УФНС России по Ивановской области в расчете поступлений доходов от транспортного налога в 2027-2029 годах при расчете поступлений от организаций учтен коэффициент собираемости 97,00 %, что корректирует расчет на «-69 615,0» тыс. руб. в 2027 году, на «-70 405,0» тыс. руб. и «-71 812,0» тыс. руб. в плановом периоде, от физических лиц – 95,0 %, что также корректирует расчет на «-69 615,0» тыс. руб. в 2027 году, на «-70 405,0» тыс. руб. и «-71 812,0» тыс. руб. в плановом периоде.

Сумма прогнозных поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** на 2027-2029 годы составит 14 000,00 руб. ежегодно. Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета УФНС России по Ивановской области принят показатель Среднесрочного прогноза на 2027-2029 годы – индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» (100,1 % в 2027 году, 100,5 % в 2028 году и 100,9 % в 2029 году). При расчете поступлений доходов от налога на добычу полезных ископаемых учтен коэффициент собираемости 100 %.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2027-2029 годы составит 2 266 000,00 руб. ежегодно.

Прогноз поступлений государственной пошлины представлен главными администраторами доходов. Согласно приложению 4 к законопроекту на 2027 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 118 281 580,00 руб. (со снижением более чем в 1,2 раза к прогнозу поступлений на 2026 год), на 2028 год – 117 200 180,00 руб. (99,1 % к прогнозу поступлений 2027 года), на 2029 год – 115 922 180,00 руб. (98,9 % к прогнозу поступлений 2028 года).

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу в прогнозируемом периоде планируется получить за счет государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – в сумме 103 484 510,00 руб. в 2027 году (87,5 % от общего объема прогнозируемых поступлений), в сумме 102 403 110,00 руб. в 2028 году (87,4 % от общего объема прогнозируемых поступлений), в сумме 101 125 110,00 руб. в 2029 году (87,2 % от общего объема прогнозируемых поступлений).

3.2. Анализ неналоговых доходов.

Сравнение показателей законопроекта по объемам неналоговых источников на 2027 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2026 год, а также анализ динамики изменения неналоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлены в таблице:

(руб.)

	Наименование налогов и платежей	**Утверждено Законом о бюджете на 2026 год**	**законопроект**			**Темп роста доходов, %**		
			2027 год	**2028 год**	**2029 год**	**2027 г. к 2026 г.**	**2028 г. к 2027 г.**	**2029 г. к 2028 г.**
	1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6 799 047 686,53	4 244 740 840,13	2 839 045 082,46	2 834 036 362,76	62,4	66,9	99,8
2	Платежи при пользовании природными ресурсами	141 116 133,12	111 462 629,09	111 039 121,84	111 056 170,29	79,0	99,6	100,02
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	185 772 633,34	155 084 403,33	155 114 875,79	155 139 590,67	83,5	100,02	100,02
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	38 661 748,67	37 385 147,89	35 242 303,63	33 005 720,92	96,7	94,3	93,7
5	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	863 702 788,81	839 647 251,40	864 939 747,00	880 599 195,86	97,2	103,0	101,8
6	Прочие неналоговые доходы	-96 068,01	203 338,31	203 338,31	203 338,31	x	100,0	100,0
	ИТОГО	**8 028 204 922,46**	**5 388 523 610,15**	**4 005 584 469,03**	**4 014 040 378,81**	**67,1**	**74,3**	**100,2**

Как видно из таблицы, прогнозируемые значения по неналоговым доходам на 2027 год значительно сокращаются по сравнению с утвержденными на 2026 год Законом о бюджете значениями на 2 639 681 312,31 руб. или на 32,9 процентных пункта (более чем в 1,4 раза), что связано с уменьшением поступлений по 5-ти из 6-ти подгрупп неналоговых доходов. Рост прогнозируемых поступлений планируется только по одному[55] источнику из рассматриваемых 6-ти. Отметим, что в плановом 2028 году прогноз поступлений неналоговых доходов сформирован с сокращением объем поступлений по отношению к 2027 году на 1 382 939 141,12 руб. или на 25,7 процентных пункта. Однако в 2029 году спрогнозирован уже незначительный рост поступлений на 8 455 909,78 руб. или на 0,2 процентных пункта.

Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2026-2029 годы по источникам поступлений представлена в таблице:

(в %)

	Наименование налогов и платежей	**Утверждено Законом о бюджете на 2026 год**	**законопроект**		
			2027 год	**2028 год**	**2029 год**
	1	**2**	**3**	**4**	**5**
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	84,7	78,8	70,9	70,6
2	Платежи при пользовании природными ресурсами	1,8	2,1	2,8	2,8
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2,3	2,9	3,9	3,9
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,5	0,7	0,9	0,8
5	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,8	15,6	21,6	21,9
6	Прочие неналоговые доходы	х	0,01	0,01	0,01
	ИТОГО	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

В 2027 году по сравнению с годовым прогнозом поступлений, утвержденным Законом о бюджете на 2026 год, структура неналоговых доходов несколько изменится. Уменьшится доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 5,9 процентных пункта (с 84,7 % до 78,8 %) при увеличении доли 4-х источников неналоговых доходов из 6-ти рассматриваемых: доли штрафов, санкций, возмещение ущерба – на 4,8 процентных пункта (с 10,8 % до 15,6 %), доли платежей при пользовании природными ресурсами на 0,3 процентных пункта (с 1,8 % до 2,1 %), доли доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 0,6 процентных пункта (с 2,3 % до 2,9 %).

[55] «Прочие неналоговые доходы»

В прогнозном периоде на 2028 годы планируется дальнейший структурный сдвиг: сокращение доли доходов от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности с 78,8 % до 70,9 % с одновременным значительным ростом доли штрафов, санкций, возмещений ущерба до 21,6 %, доли доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства до 3,9 % и ростом доли платежей при пользовании природными ресурсами до 2,8 %.

В прогнозном периоде на 2029 год в структуре неналоговых доходов существенных изменений не планируется.

Как видно из таблиц, основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2027-2029 годах будут составлять доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 78,8 % в 2027 году, 70,9 % в 2028 году, 70,6 % в 2029 году (от общей суммы прогноза неналоговых доходов).

По подгруппе **«Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»** прогноз поступлений в трехлетнем бюджетном цикле уменьшается год к году: на 2027 год уменьшен на 2 554 306 846,4 руб. или более чем в 1,6 раза от годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год, на 2028 год – на 1 405 695 757,67 руб. или более чем в 1,4 раза к прогнозу поступлений на 2027 год, на 2029 год – на 5 008 719,7 руб. (99,8 % к прогнозу поступлений на 2029 год).

Основную долю (98,8 % в 2027 году, 98,4 % в 2028 году, 98,6 % в 2029 году) доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ивановской области, составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые прогнозируются на 2027 год в сумме 4 191 748 527,98 руб. (с уменьшением на 2 520 990 176,81 руб. или более чем в 1,6 раза от годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год). Главным администратором указанного доходного источника является Департамент финансов Ивановской области.

Отметим, что в плановом периоде на 2029 год Департаментом финансов Ивановской области прогнозируется дальнейшее значительное сокращение объема доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – на 1 397 249 509,32 руб. или в 1,5 раза (прогноз поступлений составит 2 794 499 018,66 руб. На 2029 год изменений по поступлениям данного доходного источника не прогнозируется.

Согласно представленному расчету Департамента финансов Ивановской области, прогноз поступлений рассчитывается методом индексации путем

умножения суммы доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, перечисленной органом Федерального казначейства на единый счет бюджета Ивановской области по итогам отчетного года, на коэффициент, характеризующий прогнозируемую динамику среднегодового размера ключевой ставки.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений рассчитан с учетом ежегодного уменьшения среднегодовых размеров ключевой ставки, предусмотренных базовым сценарием актуального Среднесрочного прогноза Банка России (по итогам заседания Совета директоров по ключевой ставке от 24.07.2026): в 2027 году – 11,5 %, в 2028 году – 8,5 %, в 2029 году – 8,0 %. По состоянию на 01.10.2026 размер ключевой ставки составляет 14 %.

Прогноз поступления по подгруппе **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** на 2027 год составляет 839 647 251,40 руб. (на 2,8 процентных пункта меньше по сравнению с годовым прогнозом, утвержденным Законом о бюджете на 2026 год). Начиная с 2028 года прогнозируется рост поступлений указанных доходов: на 2028 год 103,0 % к прогнозу поступлений 2027 года составляет (864 939 747,00 руб.), на 2029 год 101,8 % к прогнозу 2028 года (880 599 195,86 руб.).

В ходе проведения экспертизы законопроекта проанализирован расчет по доходному источнику, формирующему источник **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** - «Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете», занимающему наибольший удельный вес в общем объеме поступлений в подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба». Поступления по данному доходному источнику прогнозируются на 2027 год в сумме 415 510 900,00 руб., на 2028 год – в сумме 432 147 900,00 руб., на 2029 год – в сумме 449 451 100,00 руб.

Согласно расчету, произведенному УФНС России по Ивановской области, прогноз на 2027–2029 годы соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2027–2029 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-05/0070@ от 30.07.2026 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Контрольно-счетная палата отмечает, что норматив распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской

Федерации о налогах и сборах, установлен для Ивановской области на 2027-2029 годы пунктом 9 статьи 2 проекта закона о федеральном бюджете в соответствии с приложением 5 к проекту закона о федеральном бюджете в размере 0,3518 % (на уровне норматива, установленного для Ивановской области на 2026 год[56]).

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет.

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются законопроектом на 2027 год в сумме 25 296 553 875,24 руб., на 2028 год – 17 932 594 379,99 руб., на 2029 год – 7 154 234 832,41 руб., их доля в общем объеме доходов снижается от года к году: с 30,2 % в 2027 до 10,2 % в 2029 году.

Как было отмечено выше, в условиях отсутствия в законопроекте о федеральном бюджете на 2027–2029 годы объемов распределения всех форм межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации в рассматриваемом законопроекте в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены дотации на 2027 год в объеме, утвержденном Законом о бюджете на 2026 год, на 2028 и 2029 года – в объеме, утвержденном Законом о бюджете на 2028 год, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2027 и 2028 годы – в объеме, утвержденном Законом об областном бюджете на 2027 и 2028 годы соответственно.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2027-2029 годы с учетом приведенного в законопроекте распределения и информации приложения 6 к пояснительной записке приведены в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Предусмотрено законопроектом			Темп роста, %		
	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029год к 2028 году
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО доходы	**83 079 429 586,18**	**83 900 480 365,39**	**77 881 956 529,02**	**69 803 067 591,22**	**101,0**	**92,8**	**89,6**
Безвозмездные поступления всего	**24 716 425 696,19**	**25 296 553 875,24**	**17 932 594 379,99**	**7 154 234 832,41**	**102,3**	**70,9**	**39,9**
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов	*29,8*	*30,2*	*23,0*	*10,2*	*x*	*x*	*x*

[56] приложение 6 «Нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к Федеральному закону от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Предусмотрено законопроектом			Темп роста, %		
	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029год к 2028 году
1	2	3	4	5	6	7	8
в том числе:							
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего	**24 517 921 469,27**	**25 097 542 832,41**	**17 733 831 332,41**	**7 154 234 832,41**	**102,4**	**70,7**	**40,3**
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	*99,2*	*99,2*	*98,9*	*100,0*	*x*	*x*	*x*
Дотации	**13 046 840 600,00**	**12 401 142 600,00**	**6 571 091 600,00**	**6 571 091 600,00**	**95,1**	**53,0**	**100,0**
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	*53,2*	*49,4*	*37,1*	*91,8*	*x*	*x*	*x*
Субсидии	**8 683 745 063,86**	**10 099 090 700,00**	**8 505 719 500,00**	**566 829 000,00**	**116,3**	**84,2**	**6,7**
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	*35,4*	*40,2*	*48,0*	*7,9*	*x*	*x*	*x*
Субвенции	**2 024 310 100,00**	**1 837 499 600,00**	**1 900 972 800,00**	**0,00**	**90,8**	**103,5**	**0,0**
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	*8,3*	*7,3*	*10,7*	*0,0*	*x*	*x*	*x*
Иные межбюджетные трансферты	**763 025 705,41**	**759 809 932,41**	**756 047 432,41**	**16 314 232,41**	**99,6**	**99,5**	**2,2**
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	*3,1*	*3,0*	*4,3*	*0,2*	*x*	*x*	*x*
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	**195 971 802,56**	**199 011 042,83**	**198 763 047,58**	**0,00**	**101,6**	**99,9**	**0,0**
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	*0,8*	*0,8*	*1,1*	*0,0*	*x*	*x*	*x*
Прочие безвозмездные поступления	**2 532 424,36**	x	x	x	x	x	x
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	*0,0*	x	x	x	x	x	x

Отметим, что как и в 2026 году, в прогнозном периоде 2027-2029 годов в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета наибольшую долю занимают дотации, однако, в 2027 году, их доля снижается до 49,4% с 53,2 % в 2026 году, а в 2028 году - до 37,1%. При этом на 2029 год объем дотаций спрогнозирован на уровне 91,8 % от общего объема безвозмездных поступлений.

Подводя итог экспертной оценки полноты, достоверности и реалистичности прогноза поступлений, формирующих доходную часть областного бюджета Ивановской области, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что:

1) потребуется внесение изменений в прогноз поступлений следующих доходных источников:

- доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории

Российской Федерации на 2027-2029 годы в сторону их увеличения после принятия Федерального закона о федеральном бюджете;

- акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, на 2027-2029 годы в сторону увеличения после принятия Федерального закона, предусматривающего повышение ставок акцизов на пиво;

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2029 год, учитывая период действия пониженных ставок только до 2028 года,

2) формирование прогнозируемых безвозмездных поступлений на основе объемов распределенных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

ко второму чтению повлечет существенное изменение прогноза общего объема доходов областного бюджета, что потребует в соответствии с нормами статьи 187 БК РФ и пункта 6 статьи 4.1 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», в случае принятия Ивановской областной Думой законопроекта в первом чтении, возвращение законопроекта на рассмотрение к процедуре первого чтения.

4. Дорожный фонд Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028-2029 годов.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области отмечено, что бюджетная политика в области расходов будет ориентирована, в частности, на обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах, включая реализацию инвестиционных проектов по развитию автомобильных дорог регионального и местного значения.

Частью 5 статьи 5 законопроекта, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, утверждаются объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожный фонд) на предстоящий 3-хлетний бюджетный цикл:

- на 2027 год в сумме 8 214 079 609,96 руб.;
- на 2028 год в сумме 8 646 816 189,69 руб.;
- на 2029 год в сумме 6 939 505 383,04 руб.

Отметим, что запланированный законопроектом на 2027 год объем дорожного фонда на 1 350 186 336,11 руб. или на 14,1 процентных пункта **ниже объема**, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год в сумме 9 564 265 946,07 руб. (справочно: первоначальный объем дорожного фонда на 2026 год составлял 8 294 782 506,40 руб. и увеличился в течение 2026 года на 1 269 483 439,67 руб. или 15,3 процентных пункта).

Пунктом 4 статьи 179.4 БК РФ определены источники формирования дорожного фонда субъекта РФ, при этом установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом о бюджете в размере **не менее прогнозируемого объема поступлений этих источников.** Аналогичные требования и источники формирования дорожного фонда Ивановской области закреплены в Законе Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон № 119-ОЗ).

Анализ соблюдения указанных норм при формировании дорожного фонда на 2027-2029 год, проведенный на основании информации Приложения 6 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» к пояснительной записке к законопроекту представлен в таблице:

(руб.)

Источники формирования дорожного фонда	Планируется законопроектом			Темп роста, %	
	2027 год	2028 год	2029 год	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
1	2	3	4	5	6
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**6 384 390 009,96**	**6 623 712 589,69**	**6 939 505 383,04**	**103,7**	**104,8**
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	5 058 377 600,00	5 263 786 000,00	5 554 122 800,00	104,1	105,5
Транспортный налог	949 438 000,00	973 439 000,00	998 930 000,00	102,5	102,6
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	36 324,93	4 506,66	4 498,01	12,4	99,8
Штрафы, неустойки, пени, платежи	376 538 085,03	386 483 083,03	386 448 085,03	102,6	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**1 829 689 600,00**	**2 023 103 600,00**	**0,00**	**110,6**	**0,0**

Источники формирования дорожного фонда	Планируется законопроектом			Темп роста, %	
	2027 год	2028 год	2029 год	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
1	2	3	4	5	6
ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ	8 214 079 609,96	8 646 816 189,69	6 939 505 383,04	105,3	80,3
Установлено частью 5 статьи 5 законопроекта	8 214 079 609,96	8 646 816 189,69	6 939 505 383,04	105,3	80,3

Как видно из таблицы, планируемый объем доходов, формирующих дорожный фонд, в 2028 году на 5,3 процентных пункта выше объема 2027 года, а в 2029 году – ниже уровня 2028 года на 19,7 процентных пункта, что связано с отсутствием в 2029 году объемов межбюджетных трансфертов на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях, но, прежде всего, **с отсутствием в законопроекте о федеральном бюджете на 2027-2029 годы объемов распределения всех форм межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации, в том числе на формирование дорожного фонда Ивановской области.**

В ходе анализа формирования дорожного фонда на 2027-2029 год, **Контрольно-счетной палатой установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован законопроектом на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема поступлений, формирующих дорожный фонд, в соответствии с требованиями абзаца 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 Закона № 119-ОЗ.**

Анализ планируемых законопроектом направлений расходования дорожного фонда на 2027-2029 годы, а также их изменения по сравнению с 2026 годом, представленный в приложении № 1 к заключению, показал, что **предусмотренное в законопроекте распределение ассигнований дорожного фонда соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка № 45-п.**

Основная доля бюджетных ассигнований дорожного фонда (99,9%) на 2027–2029 годы планируется законопроектом в рамках реализации государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», в том числе на реализацию:

- регионального проекта (в НП) «Региональная и местная дорожная сеть» - 42,6 %, 42,3 %, 23,5 %, соответственно в 2027 – 2029 годах,

- ведомственного проекта «Обеспечение функционирования дорожной сети Ивановской области и безопасности дорожного движения» - 57,4 %, 57,6 %, 76,4 %, соответственно в 2027–2029 годах.

Кроме того, за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2027-2029 годы **в соответствии с пунктом 5 Порядка № 45-п**[57] **запланированы расходы**, исходя из консолидированной суммы задолженности по кредиту, предусмотренной в Едином дополнительном соглашении, **на погашение задолженности по бюджетным кредитам**, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, и на осуществление расходов на их обслуживание:

- в 2027 году 5 019 977,34 руб. (на уплату процентов «- 44 357,98» руб.; на частичный возврат кредита «- 4 975 619,36» руб.);

- в 2028 году 5 015 002,89 руб. (на уплату процентов «- 39 383,53» руб., на погашение кредита «- 4 975 619,36» руб.);

- в 2029 году 5 010 026,11 руб. (на уплату процентов «- 34 406,75» руб., на погашение кредита «- 4 975 619,36» руб.).

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2027 года изменились в условиях его сокращения по сравнению с 2026 годом. Как видно из приложения № 1, **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2027 год ниже объема, утвержденного Законом о бюджете на 2026 год в** связи с отсутствием в законопроекте расходов по 2-м направлениям «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения», «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», а также со снижением объема дорожного фонда по 8-ми направлениям.

Наиболее существенное снижение объема финансирования планируется, в частности, по следующим направлениям:

- Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения - объем бюджетных ассигнований снижен на 12 748 000,00 руб. или на 42,5 процентных пункта;

- Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них - объем бюджетных ассигнований снижен на 421 008 242,82 руб. или на 39,2 процентных пункта;

[57] Постановление Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п (ред. от 19.02.2025) «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области» (далее по тексту – Порядок № 45-п)

- Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - объем бюджетных ассигнований снижен на 457 769 758,36 руб. или на 53,9 процентных пункта.

Увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2027 год по сравнению с объемами на 2026 год отмечается по 4-м направлениям:

- Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения - объем бюджетных ассигнований увеличен на 380 296 932,80 руб. или на 27,4 процентных пункта;

- Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская») - объем бюджетных ассигнований увеличен на 66 936 350,00 руб. или в 3,1 раза;

- Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них - объем бюджетных ассигнований увеличен на 319 866 559,32 руб. или на 13,3 процентных пункта;

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт - объем бюджетных ассигнований увеличен на 35 879 054,58 руб. или в 3 раза.

Как видно из приложения № 1, планируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2028 году на 432 736 579,73 руб. или на 5,3 процентный пункта выше объема 2027 года, а в 2029 году – ниже уровня 2028 года на 1 707 310 806,65 руб. или на 19,7 процентных пункта. Как отмечено в пояснительной записке к законопроекту, «на 2029 год средства будут запланированы при распределении субсидии бюджету Ивановской области за счет средств федерального бюджета».

В 2028 году в сравнении с 2027 годом наибольший рост планируемых расходов отмечается по направлениям:

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт – на 257 965 152,00 руб., почти в 5,82 раза;

- Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на 510 828 453,15 руб., почти в 1,8 раза.

В 2029 году в сравнении с 2028 годом отмечается рост бюджетных ассигнований дорожного фонда по 3-м направлениям расходов:

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – на 33 244 319,90 руб. или на 3,1 процентных пункта;

- Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них - на 676 469 327,01 руб. или на 58,1 процентных пункта;

- Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт – на 15 511 860,00 руб. или на 5,0 процентных пунктов.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Порядка № 45-п Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области осуществляет распределение доведенных объемов бюджетных ассигнований Фонда на проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 % объема бюджетных ассигнований Фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно Приложениям 6, 7 к законопроекту распределен:

а) на 2027 год в сумме 54 175 628,00 руб. по результатам[58] проведенного Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области отбора заявок муниципальных образований на получение указанной субсидии, (распределение муниципальным образованиям приведено в таблице № 2.10 приложения 11 к законопроекту). Однако, указанная сумма менее 5,0 % от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет указанных в подпункте «д» пункта 6 Порядка № 45-п доходов бюджета Ивановской области (6 007 815,60 тыс. руб. х 5 %=300 390,78 тыс. руб.);

б) на 2028 год в сумме 312 140 780,00 руб., что чуть более 5,0 % от объема ассигнований дорожного фонда, сформированного по вышеуказанным доходным источникам (6 237 225,00 тыс. руб. х 5 % = 311 861,25 тыс. руб.);

в) на 2029 год в сумме 327 652 640,00 руб., что равно 5,0 % от объема ассигнований дорожного фонда, сформированного по вышеуказанным доходным источникам (6 553 052,80 тыс. руб. х 5 % = 327652,64 тыс. руб.).

Следует отметить, что Департамент дорожного хозяйства и транспорта по Ивановской области, принял во внимание рекомендации[59] Контрольно-счетной палаты, требования Порядка предоставления и распределения указанной субсидии, установленного приложением 6 к государственной программе «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п, и запланировал на 2027 год объем рассматриваемой субсидии из областного бюджета в сумме 54 175 628,00 руб. на основании прошедших отбор заявок муниципальных образований, которыми подтверждено установление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам проектирования строительства (реконструкции), строительства, реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих

[58] Согласно информации, приведенной в «Расчете размера субсидии…», прилагаемом к Методике распределения рассматриваемой субсидии, представленных в составе документов к законопроекту

[59] Заключение по итогам проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2025 года

круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт.

Оставшаяся сумма 246 215 152,00 руб. по информации[60] Департамента дорожного хозяйства и транспорта по Ивановской области законопроектом запланирована в общей объеме бюджетных ассигнований по направлению расходов «Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них» на выполнение ремонта участка автомобильной дороги Родники-Острецово-Межи в Родниковском районе Ивановской области.

Таким образом, требования подпункта «д» пункта 6 Порядка № 45-п при распределении объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, соблюдены.

Как видно из приложения № 1 к заключению основными направлениями расходования средств дорожного фонда являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральным Законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и правилах

[60] Письмо от 09.11.2026 № 08-17/8624 на запрос Контрольно-счетной палаты от 09.11.2026 № 03-01/756

расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», **начиная с 2015 года, должна планироваться с применением 100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.**

Обращаем внимание, что последние изменения в указанное постановление вносились в 2010 году - постановлением Правительства Ивановской области от 16.06.2010 № 203-п, поэтому оно имеет ряд неактуальных норм:

- в преамбуле имеет ссылку на не действующий федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- пунктом 1 утверждает нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области V категории (в ценах 2008 года);
- план мероприятий по переходу с 2009 года к финансированию капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области по установленным нормативам финансовых затрат, также потерял актуальность

и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует существенных изменений.

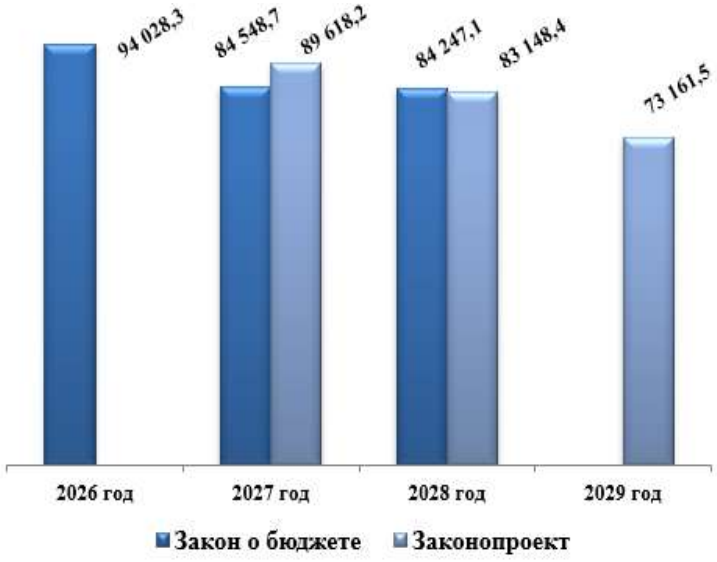
5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Общие сведения.

Согласно статье 1 законопроекта общий объем расходов областного бюджета составляет:

- на 2027 год – **89 618 152 158,15 руб.,** что на 4 410 177 637,77 руб. или на 4,7 % меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2026 год, и на 5 069 402 896,80 руб. или на 6,0 % больше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2027 год;
- на 2028 год – **83 148 375 280,96 руб.,** что на 1 098 700 488,38 руб. или на 1,3 % меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2028 год**;**
- на 2029 год – **73 161 507 178,22 руб.**

(млн руб.)

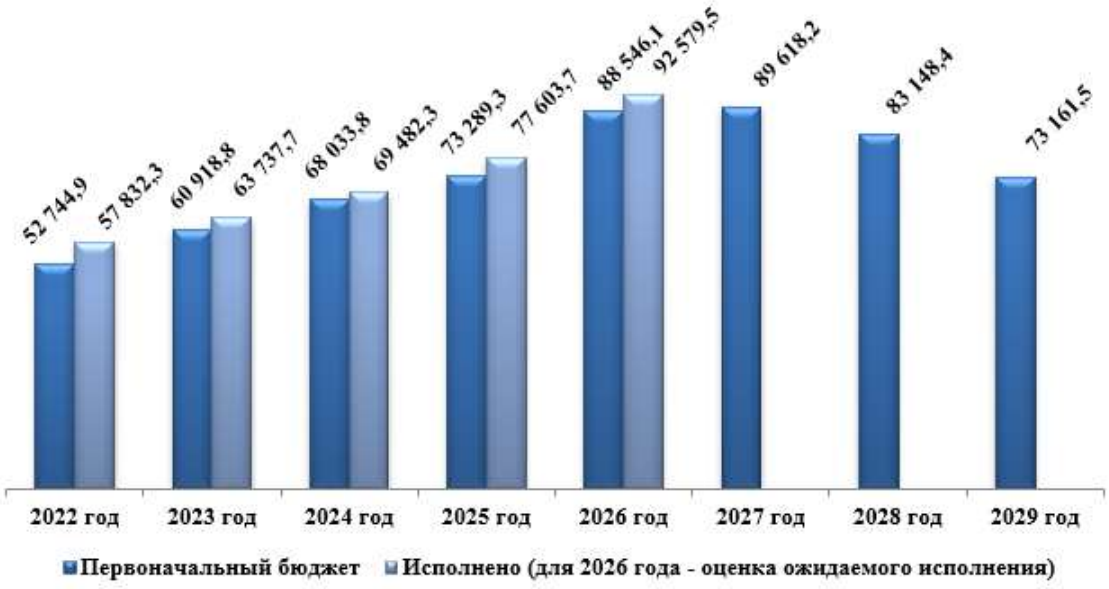


На диаграмме представлено сравнение показателей 2026 года и планируемого периода 2027 – 2029 годов, утвержденных Законом о бюджете, с законопроектом.

Как видно из диаграммы в динамике 2027-2029 годов законопроектом запланировано снижение расходов областного бюджета по отношению к расходам, утвержденным на 2026 год. Кроме того, расходы планируемого трехлетнего периода так же имеют устойчивую тенденцию к снижению ежегодно: в 2028 году на 7,2 % к расходам 2027 года, в 2029 году на 12,0 % к расходам 2028 года и на 18,4 % к уровню 2027 года.

Динамика планируемых расходов областного бюджета в разрезе объемов, утвержденных в 2022 - 2026 годах первоначальным законом о бюджете (на начало каждого года) и объемов на 2027-2029 годы, предлагаемых законопроектом, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2022 – 2025 годы и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2026 год[61], приведена на диаграмме ниже:

(млн руб.)



[61] представлена одновременно с законопроектом

Как видно из диаграммы, в динамике рассматриваемых лет объем прогнозируемых расходов на 2027 год является максимальным не только в сравнении с первоначально утвержденными в периоде 2022 -2026 годов, но и исполненными объемами расходов, за исключением оценки ожидаемого исполнения за 2026 год.

Статьей 65 БК РФ установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Одновременно с законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2026-2029 годы (далее – Реестр), что отвечает требованию пункта 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе. Представленный Реестр содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области в соответствии с распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 09.01.2018 № 1[62] и сформирован по форме утвержденной, распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 15.05.2024 № 134[63]. **В предстоящем трехлетнем периоде объем бюджетных ассигнований областного бюджета по данным Реестра запланирован на исполнение только действующих расходных обязательств.**

Согласно норме пункта 2 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств, используемый при составлении проекта бюджета, содержит, в том числе, оценку объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

5.1. Условно утвержденные расходы на 2028 и 2029 годы.

Согласно абзацу 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ законопроект (пункт 1 части 3 статьи 5) устанавливает объем условно утвержденных расходов:

[62] «О порядке взаимодействия Департамента финансов Ивановской области с главными распорядителями средств областного бюджета при ведении реестра расходных обязательств Ивановской области»

[63] «О внесении изменений в распоряжение Департамента финансов Ивановской области от 09.01.2018 № 1»

- на 2028 год в сумме 1 900 000 000,00 руб. (2,6 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение – 71 786 872 500,97 руб.);

- на 2029 год в сумме 3 700 000 000,00 руб. (5,1 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение – 72 578 363 945,81 руб.).

Норма пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, определяющая необходимость формирования в бюджете условно утвержденных расходов на 2028 год в объеме не менее 2,5 %, на 2029 год не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), соблюдена. Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что планируемый объем условно утвержденных расходов не превышает показатель, установленный пунктом 11 части 3 статьи 4.1. Закона о бюджетном процессе (не более 20 процентов общего объема расходов бюджета на первый год планового периода, не более 20 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на второй год планового периода). Согласно пояснительной записке к законопроекту, указанные расходы в следующих бюджетных циклах будут распределены по конкретным направлениям с учетом приоритетов государственной политики.

5.2. Программная структура расходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственная программа, госпрограмма). Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области установлено, что в целях реализации стратегических целей развития Ивановской области при формировании проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029

годов продолжится реализация программного принципа составления бюджета.

Статьей 179 (пункт 2) БК РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета **в соответствии с перечнем и структурой государственных программ**, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В целях достижения стратегических целей и задач развития Ивановской области, решения социально-экономических проблем Ивановской области, совершенствования системы программно-целевого планирования распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп утвержден Перечень государственных программ Ивановской области (далее – Перечень госпрограмм), в соответствии с которым действующие в 2026 году государственные программы (21) сгруппированы по 6-ти направлениям:

1) «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»;

2) «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»;

3) «Комфортная и безопасная среда для жизни»;

4) «Экологическое благополучие»;

5) «Устойчивая и динамичная экономика»;

6) «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы».

Распоряжением Правительства Ивановской области от 18.08.2026 № 80-рп[64] в Перечень госпрограмм включена новая государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области», которая применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Следует отметить, что **в нарушение пункта 36 Порядка № 175-п** государственная программа[65] «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области», предлагаемая к реализации, начиная с очередного финансового года, **подлежащая утверждению Правительством**

[64] «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп «Об утверждении перечня государственных программ Ивановской области»

[65] Ответственным исполнителем указанной государственной программы является Департамент внутренней политики Ивановской области

Ивановской области, **не позднее 20 октября** текущего финансового года, до настоящего момента **не утверждена**.

В **нарушение пункта 36 Порядка № 175-п** паспорт указанной государственной программы утвержден на заочном заседании Управляющего совета протоколом от 23.10.2026 № 1[66], **тогда как должен быть рассмотрен и утвержден на заседании Правительства Ивановской области** протоколом **одновременно с рассмотрением и одобрением проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении абзаца 3 пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Таким образом, начиная с 2027 года, на территории Ивановской области будет осуществляться реализация 22-х государственных программ.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации 21-й государственной программы, из 22-х утвержденной Перечнем госпрограмм. Исключение составляет госпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», которая не предусматривает финансирование из областного бюджета в 2027 - 2029 годах.

Структура государственных программ Ивановской области определена в подпункте «г» пункта 5 Порядка № 175-п[67] и включает:

- проекты, определяемые, формируемые и реализуемые в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области, утвержденным распоряжением Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р[68] (далее – Положение о проектной деятельности):

– региональные проекты, обеспечивающие достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта (далее – региональные проекты (в НП));

– региональные проекты, обеспечивающих достижение показателей и результатов государственных программ Ивановской области / государственных программ (комплексных программ) Ивановской области и (или) федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, (далее – региональные проекты (не входящие в НП));

---

[66] представлен в Контрольно-счетную палату в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом

[67] Постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п (ред. от 02.10.2026) «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области» (далее по тексту - Порядок № 175-п)

[68] «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области»

– ведомственные проекты;

➢ комплексы процессных мероприятий.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ законопроектом планируется по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов, перечень и коды которых установлены распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 05.10.2022 № 275[69] с учетом положений пункта 4 статьи 21 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом Правительством Ивановской области представлены паспорта 22-х государственных программ, предлагаемых к реализации в следующем бюджетном цикле, начиная с 2027 года.

Согласно пункту 38 Порядка № 175-п при подготовке проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период к внесению в Ивановскую областную Думу Правительством Ивановской области осуществляется внесение изменений в паспорт государственной программы (комплексной программы) путем утверждения запроса на изменение не позднее срока рассмотрения и одобрения Правительством Ивановской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период для внесения его Губернатором Ивановской области в Ивановскую областную Думу – не позднее 27 октября (согласно пункту 7.4. Порядка составления проекта областного бюджета). Соответственно все паспорта действующих госпрограмм к этому сроку должны быть утверждены.

Контрольно-счетная палата установила, что протоколами[70] заседаний Управляющего совета по обеспечению управления реализацией государственными программами Ивановской области (далее – протоколы заседаний Управляющего совета), датированными с 11.09.2026 по 19.10.2026, утверждены запросы на изменение паспортов 18-ти из 21-й действующей государственной программы (комплексной программы) Ивановской области в соответствии с абзацем 3 пункта 38 Порядка № 175-п в компиляции с нормой пункта 7.4. Порядка составления проекта областного бюджета, и паспорта указанных государственных программ (комплексной программы) изложены в новой редакции.

По 3-м действующим государственным программам:

---

[69] «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области» (с учетом внесенных изменений)

[70] представлены по устному запросу Контрольно-счетной палаты дополнительно к документам и материалам, представленным одновременно с законопроектом

1) «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»,

2) «Развитие туризма в Ивановской области»,

3) «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»,

представлены протоколы Управляющего совета (от 22.09.2026 № 3, от 24.09.2026 №УС/1-ЛХ, от 29.09.2026 № 3), которыми **не утверждены запросы на изменение паспорта** действующих государственных программ, **как того требуют нормы пункта 38 Порядка № 175-п, пункта 38 Методических указаний № 17-п**[71]**.** Так, по госпрограмме «Развитие туризма в Ивановской области» решили утвердить «соответствующие изменения в паспорт…», по госпрограмме «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» решили «внести соответствующие изменения в паспорт…», по госпрограмме «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» решили «Утвердить паспорт государственной программ в новой редакции …».

Ответственными исполнителями указанных 4-х госпрограмм являются: комитет Ивановской области по лесному хозяйству, Департамент туризма Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области.

Таким образом, при утверждении паспортов государственных программ: «Развитие лесного хозяйства Ивановской области», «Развитие туризма в Ивановской области», «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами» не соблюдены требования пункта 38 Порядка № 175-п и пункта 38 Методических указаний № 17-п по утверждению запросов на изменение паспортов государственных программ.

Учитывая вышесказанное, в целях соблюдения требований пункта 38 Порядка № 175-п и пункта 38 Методических указаний № 17-п, Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в протоколах Управляющего совета решения об утверждении запроса на изменение паспорта государственной программы (комплексной программы) и об утверждении паспорта государственной программы (комплексной программы) в новой редакции.

Контрольно-счетной палатой установлено, что по 4-м из 21-й[72] государственной программы (комплексной программы) объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение госпрограмм на 2027 - 2029 годы,

[71] Приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской обл. от 21.04.2022 № 17-п (ред. от 22.02.2024) «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области» (далее по тексту – Методические указания № 17-п)

[72] имеющих финансовое обеспечение в 2027 -2029 годах

планируемые законопроектом, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, установленным на тот же период паспортами этих государственных программ. Информация в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование государственной программы	Объем финансового обеспечения						Отклонения		
	Паспорт государственной программы			Законопроект					
	2027 год	2028 год	2029 год	2027 год	2028 год	2029 год	2027 год	2028 год	2029 год
«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	11 628 355,45	12 133 107,96	10 422 181,48	11 646 853,10	12 151 952,66	10 425 546,35	-18 497,65	-18 844,70	-3 364,87
«Содействие занятости населения Ивановской области»	484 990,35	485 828,15	319 894,85	488 370,75	489 208,55	323 275,25	-3 380,40	-3 380,40	-3 380,40
«Охрана окружающей среды Ивановской области»	31 019,07	29 324,76	0,00	31 019,06	29 324,80	24 131,68	0,01	-0,04	-24 131,68
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	792 127,06	899 745,98	463 591,93	779 056,84	886 373,17	463 591,94	13 070,22	13 372,81	-0,01

Вместе с тем, согласно абзацу 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 1 февраля текущего финансового года.

В целях соблюдения требований абзаца 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ Контрольно-счетная палата рекомендует ответственным исполнителям вышеуказанных государственных программ привести паспорта госпрограмм в соответствие с законом о бюджете не позднее 1 февраля 2027 года.

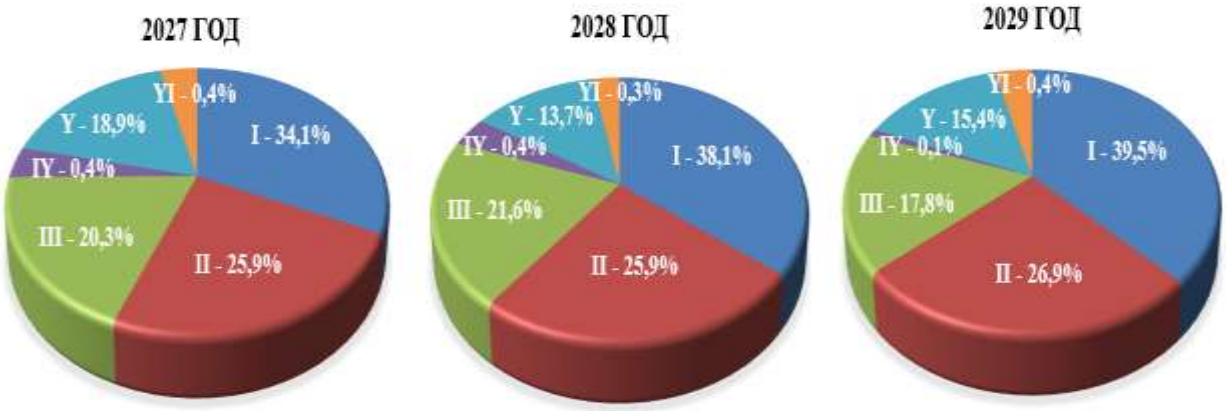
В соответствии с пунктом 23 Порядка № 175-п паспорт государственной программы содержит, в частности, параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) за весь период ее реализации, включающие, в том числе общий объем налоговых расходов Ивановской области, предусмотренных в рамках этой государственной программы (комплексной программы).

Согласно пункту 18 Методических указаний № 17-п информация об объемах налоговых расходов Ивановской области приводится в разделе 4 «Параметры финансового обеспечения реализации государственной

программы (комплексной программы) Ивановской области» паспорта государственной программы (комплексной программы) на основании оценки объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, сформированных в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п.

Контрольно-счетная палата, проанализировав исполнение данного требования, установила наличие информации об объемах налоговых расходов Ивановской области в паспортах соответствующих государственных программ Ивановской области, представленных к законопроекту.

Структура программных расходов областного бюджета на 2027-2029 годы согласно законопроекту, сгруппированных по 6-ти направлениям, определенным Перечнем госпрограмм, представлена на диаграммах ниже:



I. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи
II. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности
III. Комфортная и безопасная среда для жизни
IV. Экологическое благополучие
V. Устойчивая и динамичная экономика
VI. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы

Предлагаемый законопроектом на период 2027-2029 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (без учета условно утвержденных расходов) в разрезе структурных элементов госпрограмм представлен в приложении № 2 к настоящему заключению и кратко в таблице 1 ниже:

Таблица 1 (руб.)

Наименование показателя	На 2026 год (справочно)		На 2027 год		На 2028 год		На 2029 год	
	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований*	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований
Всего программные расходы без учета условно утвержденных расходов	**x**	**89 132 968 443,80**	**x**	**84 630 872 685,71**	**x**	**76 225 479 181,06**	**x**	**64 993 041 964,02**
в т.ч.								
Региональные проекты (в НП)	28	11 025 579 161,58	27	14 573 633 598,99	22	13 115 856 131,66	11	4 209 302 118,39
Региональные проекты (не входящие в НП)	25	6 872 918 626,13	22	4 415 209 014,45	21	1 829 484 913,06	13	1 171 298 565,16
Ведомственные проекты	27	34 961 380 064,29	27	31 898 037 472,61	26	31 522 951 297,70	26	30 856 325 863,37
Итого проектная часть госпрограмм	**x**	**52 859 877 852,00**	**x**	**50 886 880 086,05**	**x**	**46 468 292 342,42**	**x**	**36 236 926 546,92**
Комплексы процессных мероприятий	45	36 273 090 591,80	45	33 743 992 599,66	45	29 757 186 838,64	42	28 756 115 417,10

*согласно Закону о бюджете

Из таблицы видно, что в 2027 году, в сравнении с 2026 годом, на территории Ивановской области будет осуществляться реализация:

- 27-ми региональных проектов (в НП), что меньше на 1 проект, чем в 2026 году, при этом объем финансового обеспечения на 2027 год увеличивается в 1,3 раза;

- 22-х региональных проектов (не входящих в НП), что меньше на 3 проекта, чем в 2026 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2027 год, в 1,6 раза;

- 27-ми ведомственных проектов, как и в 2026 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2027 год, в 1,1 раза;

- 45-ти комплексов процессных мероприятий, как и в 2026 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2027 год, в 1,1 раза.

На диаграмме ниже наглядно показана структура программных расходов законопроекта на 2027 год:

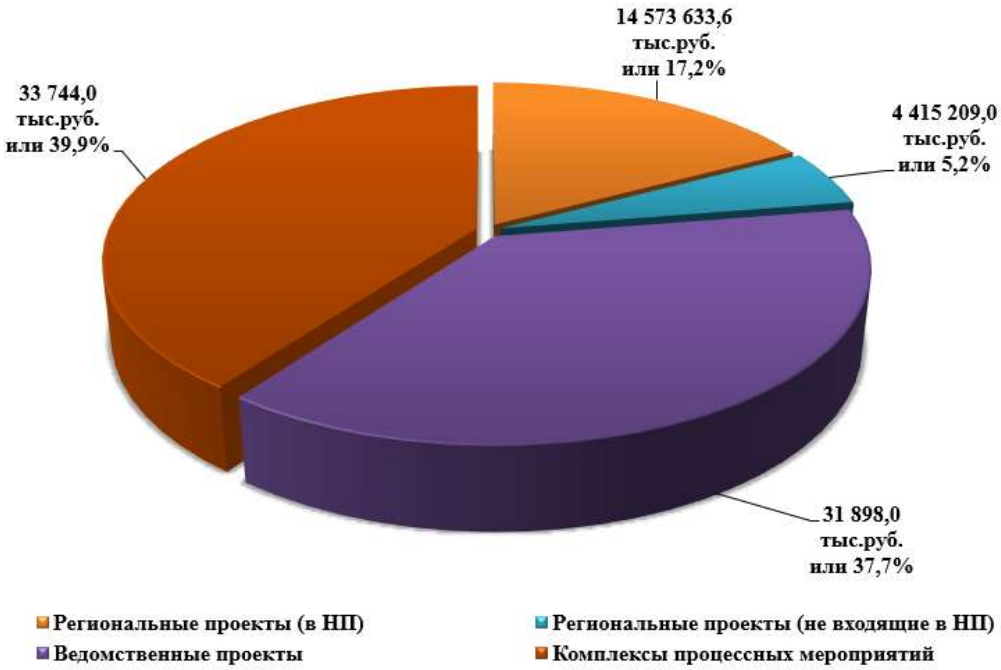


Диаграмма демонстрирует, **что наибольшую долю в программных расходах в 2027 году занимают расходы на реализацию комплексов процессных мероприятий. Таким образом, наибольший объем финансирования государственных программ направлен в 2027 году на выполнение функций и решение текущих задач исполнительных органов государственной власти Ивановской области.**

Как видно из приложения № 2, наибольшую долю в программных расходах в 2028-2029 годах занимают расходы на выполнение ведомственных проектов.

Информация о структуре программных расходов (без учета условно утвержденных расходов), предусмотренных законопроектом на 2027 – 2029 год, в разрезе каждой государственной программы и структурных элементов, входящих в ее состав, приведена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 18,5 % на 2027 год, 20,7 % на 2028 год, 22,1 % на 2029 год;

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 13,8 % на 2027 год, 15,9 % на 2028 год, 16,0 % на 2029 год;

- «Развитие образования и науки Ивановской области» 23,9 % на 2027 год, 23,7 % на 2028 год, 24,7 % на 2029 год;

- «Развитие транспортной системы Ивановской области» 11,1 % на 2027 год, 12,9 % на 2028 год, 11,5 % на 2029 год;

- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» 15,5 % на 2027 год, 12,0 % на 2028 год, 14,1 % на 2029 год.

Суммарно на долю этих 5-ти государственных программ приходится более 82,0 % - 88,0 % всех программных расходов, планируемых в предстоящей трехлетке.

Отметим, что и Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают существенными приоритетами бюджетной политики региона:

- расширение и укрепление потенциала системы образования Ивановской области, обеспечение граждан области доступными и качественными государственными услугами, независимо от места их оказания, ориентированными на содействие социальному и экономическому развитию Ивановской области;
- обеспечение исполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи, социальных выплат, мер социальной поддержки с учётом критериев нуждаемости граждан;
- проведение мероприятий по стимулированию рождаемости детей в Ивановской области;
- совершенствование мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;
- усиление комплексной безопасности объектов системы социальной защиты населения области;
- обеспечение повышения доступности и качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения в соответствии с утвержденными стандартами качества, совершенствование мер социальной поддержки медицинских работников в целях улучшения кадрового потенциала отрасли;
- продолжение работы по привлечению инвестиций в экономику Ивановской области и формированию положительного инвестиционного имиджа Ивановской области;
- обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования, и мостовых сооружений, в том числе в опорных населенных пунктах, за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах, включая продолжение реализации инвестиционных проектов по реконструкции

автомобильных дорог регионального и местного значения, строительству путепроводов, реконструкции мостов на автомобильных дорогах.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2026 - 2029 годах отражена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, **снижение программных расходов 2027 года к уровню 2026 года планируется на общую сумму 4 523 939 358,0руб. или на 5,1 процентных пунктов по 11-ти из 20-ти**[73] **государственных программ.**

Наибольшее снижение объема бюджетных ассигнований планируется законопроектом по следующим государственным программам:

✓ «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» на общую сумму 770 033 876,5 руб. (в 1,4 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту это обусловлено уменьшением расходов на реализацию инфраструктурных проектов, на финансовое обеспечение которых из федерального бюджета предоставляется бюджетный кредит, из-за переноса сроков реализации проектов.

✓ «Развитие транспортной системы Ивановской области» на общую сумму 1 072 020 834,1 руб. (на 10,2 процентных пункта). Снижение объема бюджетных ассигнований связано, в основном, с уменьшением расходов на реализацию ведомственного проекта «Обеспечение функционирования дорожной сети Ивановской области и безопасности дорожного движения». Пояснительная записка к законопроекту не содержит пояснения причин снижения бюджетных ассигнований.

✓ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» на общую сумму 490 775 122,9 руб. (в 1,6 раза) Согласно пояснительной записке к законопроекту это обусловлено, в частности, снижением бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не входящих в НП): «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» в связи с отсутствием расходов на развитие семейных ферм, материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, «Развитие малого агробизнеса» в связи с уменьшением количества участников отбора на прогнозируемый год. А также отсутствием финансирования регионального проекта (не входящих в НП)

[73] За исключением государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области», которая применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

«Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения».

✓ «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» на общую сумму 2 683 617 417,8 руб. (в 1,2 раза). Снижение объема бюджетных ассигнований связано, в основном, с уменьшением расходов на реализацию комплекса процессных мероприятий «Управление резервными средствами областного бюджета» в 2,0 раза. **Пояснительная записка к законопроекту не содержит пояснения причин снижения бюджетных ассигнований.**

✓ «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области» на общую сумму 1 256 572 338,1 руб. (в 4,0 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту, это связано, в частности, со снижением расходов на реализацию регионального проекта «Современный облик сельских территорий», **пояснительная записка к законопроекту не содержит пояснения причин снижения бюджетных ассигнований, а также** с отсутствием финансирования регионального проекта (не входящих в НП) «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» в связи с завершением работ по ремонту сельских автомобильных дорог местного значения в 2026 году.

Снижение программных расходов 2028 года на общую сумму 8 405 393 504,65 руб. или на 9,9 процентных пунктов к уровню программных расходов 2027 года планируется по 13-ти (из 21-й) государственным программам. При этом наибольшее снижение в относительном выражении сложилось по следующим четырем государственным программам:

✓ «Развитие образования и науки Ивановской области» (в 1,1 раза), что связано, в основном, со снижением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта (в НП) «Все лучшее детям» и отсутствием финансирования регионального проекта (в НП) «Поддержка семьи»;

✓ «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» (в 7,4 раза) в связи со снижением бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта (не входящего в НП) «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области»;

✓ «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области» (почти в 24 раза), что связано, в частности, со снижением расходов на реализацию регионального проекта (не входящего в НП) «Современный облик сельских территорий»;

✓ «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» (в 1,4 раза), что обусловлено, в основном, уменьшением расходов на реализацию комплексов процессных мероприятий «Управление резервными средствами областного бюджета» и «Содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований»;

✓ «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» (в 1,2 раза), что связано, в частности, со снижением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта (в НП) «Вода России».

Программные расходы 2029 года ниже программных расходов 2028 года на общую сумму 11 232 437 217,04 руб. или на 14,7 процентных пункта по 15-ти из 21-й государственной программы. При этом наибольшее снижение в относительном выражении планируется по следующим трем государственным программам:

✓ «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» (в 16,9 раз) в связи с отсутствием финансирования регионального проекта (в НП) «Сохранение лесов» и снижением финансового обеспечения на реализацию комплексов процессных мероприятий «Обеспечение деятельности учреждений в сфере лесного хозяйства» и «Осуществление мероприятий в области лесных отношений»;

✓ «Формирование современной городской среды» (в 2,0 раза) в связи со снижением расходов на реализацию регионального проекта (в НП) «Формирование комфортной городской среды»;

✓ «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» (в 4,7 раза) в связи с отсутствием финансового обеспечения на реализацию регионального проекта (в НП) «Жилье».

Следует отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту, объемы бюджетных ассигнований за счет целевых средств на 2027 – 2029 годы приняты равными объемам безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Как видно из приложения № 2 к заключению **положительная динамика** объемов планируемых расходов на 2027 год к утвержденным расходам на 2026 год наблюдается по 9-ти из 20-ти[74] государственных программ.

Наибольший рост плановых программных расходов 2027 года к уровню 2026 года планируется по трем государственным программам:

[74] За исключением государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области», которая применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

✓ «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» (на 97 183 213,8 руб. или в 1,1 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения обусловлены изменением объема средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Ивановской области, увеличением объема бюджетных ассигнований на укрепление материально-технической базы областных государственных учреждений физической культуры и спорта и повышение заработной платы педагогических работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

✓ «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» (на 365 818 229,3 руб. или в 1,4 раза). Связано, в основном, с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта (в НП) «Жилье»;

✓ «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» (на 1 363 154 595,4 руб. или в 1,4 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту, увеличение объема бюджетных ассигнований связано со строительством централизованной системы водоотведения г. Кинешма, финансирование которой будет осуществляться в рамках регионального проекта «Вода России», в том числе за счет средств федерального бюджета.

В 2028 году наблюдается рост расходов к расходам предыдущего года по 8-ми из 21-й государственной программы. Наибольший рост плановых программных расходов 2028 года к уровню 2027 года планируется по двум государственным программам:

✓ «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» (на 505 099 557,45 руб. или на 4,3 процентных пункта), в основном, в связи с увеличением расходов на реализацию региональных проектов (в НП) «Поддержка семьи» и «Старшее поколение»;

✓ «Развитие транспортной системы Ивановской области» (на 394 317 667,83 руб. или на 4,2 процентных пункта), в основном, в связи с увеличением расходов на реализацию с увеличением расходов на реализацию региональных проектов (в НП) «Развитие общественного транспорта» и «Региональная и местная дорожная сеть».

В 2029 году рост плановых программных расходов к уровню 2028 года из 21-й госпрограммы наблюдается по государственной программе «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области» (на 1 418 274,00 руб. или на 0,6 процентных пункта) в связи с увеличением расходов на реализацию ведомственного проекта «Электронное

правительство». По 5-ти[75] государственным программам объемы бюджетных ассигнований планируются законопроектом на уровне 2028 года.

В рамках анализа бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие здравоохранения Ивановской области» Контрольно-счетной палатой проведен анализ расчета размера страхового взноса ОМС неработающего населения по данным представленным ТФОМС, в ходе которого **расхождений плановых объемов бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения не установлено.** Информация приведена в таблице ниже:

№ п/п	Наименование показателя	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5
Установлено законодательством				
1	Размер тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб. (354-ФЗ от 30.11.2011)	18 864,60	18 864,60	18 864,60
2	Коэффициент дифференциации по Ивановской области (проект закона о бюджете ФОМС на 2027 - 2029 годы)	0,3333	0,3333	0,3333
3	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (проект закона о бюджете ФОМС на 2027 - 2029 годы)	2,043	2,166	2,297
4	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанный для Ивановской области, (354-ФЗ от 30.11.2011) (строки 1 х 2 х 3), руб.	12 845,5	13 618,9	14 442,6
По расчету ТФОМС*				
5	Численность неработающего населения Ивановской области на 01.01.2026 по данным ТФОМС, чел	478 533	478 533	478 533
6	Рассчитанный размер страхового взноса на ОМС неработающего населения, (строки 5 х 4), руб.	6 146 995 651,50	6 517 093 073,70	6 911 260 705,80
7	Планируемый размер с учетом округления, руб.	6 146 995 700,00	6 517 093 100,00	6 911 260 700,00
По законопроекту областного бюджета				
8	Согласно законопроекту областного бюджета (приложения 6 и 7), руб.	6 146 995 700,00	6 517 093 100,00	6 911 260 700,00
9	**Расхождения законопроекта областного бюджета от расчета ТФОМС, руб.**	**0,00**	**0,00**	**0,00**

* представлен письмом ТФОМС от 05.11.2026 № 12-4065 по запросу Контрольно-счетной палаты от 02.11.2026 № 03-01/741

5.3. Формирование расходов на реализацию проектной части государственных программ Ивановской области.

Как видно из приложения № 2 к заключению **доля проектной части государственных программ**, состоящая из региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта, региональных проектов,

[75] «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области», «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами», «Развитие туризма в Ивановской области»

обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и (или) государственной программы (комплексной программы) Ивановской области, и ведомственных проектов, **в общей сумме программных расходов составляет в 2027 году – 60,1 %, в 2028 году – 61,0 %, в 2029 году – 55,8 %.**

5.3.1. Формирование расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта.

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 определены новые национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Приказом Минфина России от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н» предусмотрены коды 20-ти национальных проектов:

А - национальный проект «Средства производства и автоматизации»;

Б - национальный проект «Технологическое обеспечение биоэкономики»;

В - национальный проект «Промышленное обеспечение транспортной мобильности»;

Д - национальный проект «Продолжительная и активная жизнь»;

Е - национальный проект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»;

И - национальный проект «Инфраструктура для жизни»;

К - национальный проект «Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Л - национальный проект «Кадры»;

М - национальный проект «Международная кооперация и экспорт»;

Н - национальный проект «Новые материалы и химия»;

П - национальный проект «Туризм и гостеприимство»;

Р - национальный проект «Новые атомные и энергетические технологии»;

С - национальный проект «Новые технологии сбережения здоровья»;

Т - национальный проект «Эффективная транспортная система»;

Ц - национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства»;

Ч - национальный проект «Экологическое благополучие»;

Э - национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика»;

Ю - национальный проект «Молодежь и дети»;

Я - национальный проект «Семья»;

Ү - национальный проект «Беспилотные авиационные системы».

По информации, размещенной в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИС «Электронный бюджет», в Ивановской области по состоянию на 01.11.2026 утверждено 99 региональных проектов (в НП), из которых:

- закрыты (окончена реализация) три[76]- 30.12.2020, три[77] – 31.12.2020, один[78] – 31.12.2022, один[79] – 31.12.2023, сорок семь – в 2024 году и один[80] – 31.12.2025;

- реализация 43-х региональных проектов запланирована до 31.12.2030.

В 2026 году из 43-х действующих региональных проектов (в НП) только 28 имеют бюджетное финансирование и реализуются в составе 9-ти национальных проектов.

Законопроектом на 2027-2029 годы предусмотрено финансовое обеспечение реализации на территории Ивановской области 27-ми региональных проектов (с учетом нового регионального проекта (в НП) «Цифровое государственное управление» и отсутствием финансирования 3-х ранее исполняемых: «Здоровье для каждого», «Россия - страна возможностей» и «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике», направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав

[76] «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей»

[77] «Экспорт услуг», «Популяризация предпринимательства», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

[78] «Кадры для цифровой экономики»

[79] «Повышение доступности туристических продуктов»

[80] «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»

10-ти из 20-ти национальных проектов, предлагаемых к реализации на территории Российской Федерации, с объемом бюджетных ассигнований:

- на 2027 год – в сумме 14 573 633 598,99 руб. на реализацию 27-ми региональных проектов (входящих в состав 10-ти национальных проектов), что составляет 16,3 % от общего объема расходов бюджета;

- на 2028 год – в сумме 13 115 856 131,66 руб. на реализацию 22-х региональных проектов (входящих в состав 7-ми национальных проектов), что составляет 17,2 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2029 год – в сумме 4 209 302 118,39 руб. на реализацию 11-ти региональных проектов (входящих в состав 7-ми национальных проектов), что составляет 6,5 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Наибольшую долю в общей сумме расходов на реализацию региональных проектов (в НП) занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Поддержка семьи»[81] 7,4 %, 9,3 %, 29,0 % в 2027-2029 годах соответственно;
- «Вода России» 13,7 %, 11,5 %, 15,4 % в 2027-2029 годах соответственно;
- «Региональная и местная дорожная сеть» 23,3 %, 27,2 %, 38,7 % в 2027-2029 годах соответственно.

Суммарно на долю этих трех региональных проектов приходится 45,7 %, 40,6 % и 89,2 % от всех расходов (без учета условно утвержденных расходов) на исполнение региональных проектов (в НП) соответственно в 2027 – 2029 годах.

Анализ динамики объемов бюджетных ассигнований (приложение № 2 к заключению), выделяемых в 2026 - 2029 годах на реализацию региональных проектов (в НП), показал, что **в целом расходы на реализацию региональных проектов (в НП) законопроектом планируются:**

- в 2027 году выше аналогичных расходов 2026 года на общую сумму 3 548 054 437,41 руб. или в 1,3 раза;

- в 2028 году ниже аналогичных расходов 2027 года на общую сумму 1 457 777 467,33 руб. или в 1,1 раза;

- в 2029 году ниже аналогичных расходов 2028 года на общую сумму 8 906 554 013,27 руб. или в 3,1 раза.

[81] в рамках государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»

В 2027 году по сравнению с 2026 годом планируется:

- **наибольший рост** объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):

- «Совершенствование экстренной медицинской помощи» в 15,6 раза или на 576 969 400,00 руб.;

- «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» в 3,5 раза или на 18 977 706,66 руб.;

- «Все лучшее детям» в 3,1 раза или на 1 506 089 734,38 руб.;

- «Жилье» в 2,1 раза или на 305 078 297,81 руб.;

- «Вода России» в 2,7 раза или на 1 253 804 000,00 руб.;

- «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в 3,1 раза или на 66 936 350,00 руб.

- **наибольшее сокращение** объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):

- «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 1,5 раза или на 244 667 586,05 руб.;

- «Борьба с сахарным диабетом» в 422,5 раза или на 26 187 475,92 руб.;

- «Формирование комфортной городской среды» в 1,7 раза или на 381 866 503,97 руб.;

- «Кадры в агропромышленном комплексе» в 1,7 раза или на 3 335 050,51 руб.

В 2028 году по сравнению с 2027 годом планируется:

- **наибольший рост** объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):

- «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 1,6 раза или на 329 449 572,18 руб.;

- «Охрана материнства и детства» в 1,7 раза или на 19 250 102,04 руб.;

- «Старшее поколение» в 2,3 раза или на 230 221 125,92 руб.;

- «Жилье» в 1,7 раза или на 417 557 616,99 руб.;

- «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в 1,4 раза или на 257 058 550,00 руб.;

- «Развитие общественного транспорта» в 1,4 раза или на 183 040 750,00 руб.;

- «Сохранение лесов» в 4,5 раза или на 45 928 700,00 руб.

- **наибольшее сокращение** объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):

- «Совершенствование экстренной медицинской помощи» в 14,9 раза или на 575 000 000,00 руб.;

- «Все лучшее детям» в 3,2 раза или на 1 524 722 172,32 руб.;

- «Семейные ценности и инфраструктура культуры» в 1,3 раза или на 48 010 510,21 руб.;

- «Вода России» в 1,3 раза или на 485 015 400,00 руб.

В 2029 году к уровню 2028 года рост объема финансового обеспечения на реализацию региональных проектов (в НП) не планируется.

Наибольшее сокращение объема финансового обеспечения в 2029 году к уровню 2028 года отмечается по следующим региональным проектам (в НП):

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 27,7 раза или на 149 147 857,14 руб.;

- «Многодетная семья» в 14,8 раза или на 435 604 409,28 руб.;

- «Старшее поколение» в 34,3 раза или на 401 211 165,15 руб.;

- «Педагоги и наставники» в 79,3 раза или на 750 715 465,32 руб.;

- «Региональная и местная дорожная сеть» в 2,2 раза или на 1 932 025 480,10 руб.

Законопроектом на предстоящий трехлетний бюджетный цикл не запланированы расходы на реализацию трех региональных проектов (в НП) «Здоровье для каждого», «Россия - страна возможностей» и «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике», финансирование которых осуществлялось в 2026 году**.**

5.3.2. Формирование расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов государственных программ Ивановской области/государственных программ (комплексных программ) Ивановской области и (или) федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов

Как отмечалось выше, в структуру государственных программ входят региональные проекты (не входящие в НП), формирование и реализация которых осуществляется в соответствии с Положением о проектной деятельности. Пунктом 4.3.5. Положения о проектной деятельности установлено, что формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление региональных проектов до ввода в эксплуатацию компонентов и модулей ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется в форме документов на бумажном носителе в системе электронного документооборота (СЭДО). Учитывая, что Контрольно-счетная палата не является пользователем данной системы электронного документооборота (СЭДО), при проведении экспертизы КСП определяла общее количество реализуемых на территории

Ивановской области региональных проектов (не входящие в НП), исходя из количества таких проектов, на которые законопроектом планируется финансовое обеспечение.

Согласно законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не входящих в НП), запланирован:

- на 2027 год – в сумме 4 415 209 014,45 руб. на реализацию 22-х региональных проектов (не входящих в НП), в рамках 10-ти[82] госпрограмм, что составляет 4,9 % от общего объема расходов бюджета;

- на 2028 год – в сумме 1 829 484 913,06 руб. на реализацию 21-го регионального проекта (не входящего в НП), в рамках тех же 10-ти госпрограмм, что составляет 2,3 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2029 год – в сумме 1 171 298 565,16 руб. на реализацию 13-ти региональных проектов (не входящих в НП), в рамках 8-ми госпрограмм, что составляет 1,7 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Анализ показал, что доля региональных проектов (не входящих в НП) в общей сумме программных расходов составляет в 2027 году – 5,2 %, в 2028 году – 2,4 %, в 2029 году – 1,8 %.

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (не входящих в НП) занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» 14,0 %, 33,9 %, 45,5 % соответственно в 2027 – 2029 годах;
- «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» 11,4 %, 35,3 %, 21,9 % соответственно в 2027 – 2029 годах;
- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры для обеспечения услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» 11,1 %, 8,0 %, 12,5 % соответственно в 2027 – 2029 годах.

Законопроектом не запланированы на 2027 – 2029 годы объемы бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не

[82] «Развитие здравоохранения Ивановской области», «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области», «Развитие культуры в Ивановской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области», «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»

входящих в НП), финансирование которых осуществлялось в 2026 году, из них:

- «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»;
- «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»;
- «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»;
- «Благоустройство сельских территорий» на 2028-2029 годы.

5.4. Непрограммные расходы областного бюджета.

Перечень направлений деятельности органов государственной власти Ивановской области, не подлежащих включению в государственные программы Ивановской области, установлен Порядком № 175-п. Информация о непрограммных расходах 2027 – 2029 годов приведена в таблице ниже:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Объем бюджетных ассигнований по законопроекту			Темп роста /снижения		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 года к 2026 году	2028 года к 2027 году	2029 года к 2028 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Губернатор Ивановской области и заместители Председателя Правительства Ивановской области, не являющиеся руководителями исполнительных органов государственной власти Ивановской области	57 126 249,16	61 881 045,87	64 489 584,38	64 489 584,38	108,3	104,2	100,0
Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области	3 398 577 051,46	3 795 502 603,17	3 831 539 594,35	3 697 285 980,48	111,7	100,9	96,5
Обеспечение деятельности государственных органов Ивановской области	189 104 176,21	127 548 198,22	323 174 273,13	133 028 597,51	67,4	253,4	41,2
Обеспечение деятельности мировых судей и аппаратов мировых судей Ивановской области	245 289 372,37	254 385 489,39	261 377 145,56	261 377 145,56	103,7	102,7	100,0
Обеспечение функционирования Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, обеспечение деятельности Общественной палаты Ивановской области	23 564 660,31	20 553 795,16	21 183 977,06	21 183 977,06	87,2	103,1	100,0
Депутаты Государственной Думы и их помощники	10 290 935,01	9 729 662,01	9 729 662,01	9 729 662,01	94,5	100,0	100,0
Сенаторы Российской Федерации и их помощники	6 584 570,40	6 584 570,40	6 584 570,40	6 584 570,40	100,0	100,0	100,0
Реализация отдельных полномочий Российской Федерации	209 121 494,93	217 928 296,21	232 590 596,21	0,00	104,2	106,7	0,0
Развитие институтов гражданского общества	248 832 486,29	126 311 866,00	129 785 696,80	129 785 696,80	50,8	102,8	100,0

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Объем бюджетных ассигнований по законопроекту			Темп роста /снижения		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 года к 2026 году	2028 года к 2027 году	2029 года к 2028 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Наказы избирателей депутатам Ивановской областной Думы	120 000 000,00	150 000 000,00	0,00	0,00	125,0	0,0	x
Реализация отдельных функций (мероприятий) органами исполнительной власти Ивановской области	386 870 355,98	216 853 946,01	142 441 000,00	145 000 000,00	56,1	65,7	101,8
ИТОГО	**4 895 361 352,12**	**4 987 279 472,44**	**5 022 896 099,90**	**4 468 465 214,20**	**101,9**	**100,7**	**89,0**

Как видно из таблицы, непрограммные расходы 2027 года на 1,9 процентных пункта выше объема непрограммных расходов 2026 года.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2027 год в сравнении с 2026 годом законопроектом предусматривается на непрограммное направление деятельности «Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области» на 396 925 551,71 руб. или в 1,1 раза, в основном, в связи с планированием расходов на новое непрограммное направление деятельности «Финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета».

Наименьший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммные направления деятельности:

- «Развитие институтов гражданского общества» на 122 520 620,29 руб. или в 2,0 раза;

- «Реализация отдельных функций (мероприятий) органами исполнительной власти Ивановской области» на 170 016 409,97 руб. или в 1,8 раза.

Непрограммные расходы 2028 года на 0,7 процентных пункта выше объема непрограммных расходов 2027 года, в частности, в связи с увеличением финансового обеспечения на непрограммное направление деятельности «Обеспечение деятельности государственных органов Ивановской области» (на 195 626 074,91 руб. или в 2,5 раза), в основном за счет запланированных расходов на проведение выборов в законодательный орган государственной власти Ивановской области и проведение выборов Губернатора Ивановской области в 2028 году.

Объем непрограммных расходов 2029 года в 2,4 раза ниже непрограммных расходов 2028 года, в основном, в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на непрограммное направление деятельности «Реализация отдельных полномочий Российской Федерации» и снижением расходов на «Обеспечение деятельности органов государственной власти

Ивановской области» и «Обеспечение деятельности государственных органов Ивановской области».

5.5. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов, включен в состав пояснительной записки к законопроекту (приложение 8) (далее – Перечень ОКС к пояснительной записке) и включает 6 объектов с объемом финансирования на 2027 год в сумме 1 561 973 297,21 руб., реализуемых двумя главными распорядителями: Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Информация об объемах финансирования объектов капитального строительства, предусмотренных Перечнем ОКС к пояснительной записке, и бюджетных ассигнований, планируемых законопроектом по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (далее – вид расходов 400), объемах, утвержденных Законом о бюджете на 2026 год, в разрезе государственных программ Ивановской области, представлена в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно Перечню ОКС к пояснительной записке на 2027 год	Согласно законопроекту		
			2027 год	2028 год	2029 год
Департамент строительства и архитектуры Ивановской области	**2 014 419 062,43**	**1 503 687 467,14**	**1 503 687 467,14**	**0,00**	**0,00**
Государственная программа Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»	**151 515 200,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Строительство (реконструкция) объектов капитального строительства медицинских организаций)	151 515 200,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Государственная программа Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	**1 503 687 467,14**	**1 503 687 467,14**	**1 503 687 467,14**	**0,00**	**0,00**
Технологическое присоединение к сетям газоснабжения в рамках реализации инфраструктурного	4 200 000,00	4 200 000,00	4 200 000,00	0,00	0,00

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно Перечню ОКС к пояснительной записке на 2027 год	Согласно законопроекту		
			2027 год	2028 год	2029 год
проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»					
Технологическое присоединение к сетям водоснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	20 000 000,00	20 000 000,00	20 000 000,00	0,00	0,00
Технологическое присоединение к сетям водоотведения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	0,00	0,00
Технологическое присоединение к сетям электроснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	149 985 770,88	149 985 770,88	149 985 770,88	0,00	0,00
Проведение работ по обеспечению транспортной доступности возводимого жилья и создаваемого кампуса, в том числе вынос и реконструкция сетей электроснабжения, переустройство сетей теплоснабжения и газоснабжения на территории города Иваново, ограниченной улицей Зверева, переулком Слесарным, улицами Громобоя, Жиделева, Демидова, проспектом Ленина, площадью Пушкина и улицей Жарова, в рамках реализации инфраструктурного проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Развитие территорий Ивановских мануфактур»	1 314 501 696,26	1 314 501 696,26	1 314 501 696,26	0,00	0,00
Государственная программа Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	**276 089 055,68**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Корректировка проектной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново	1 363 780,95	0,00	0,00	0,00	0,00
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	274 725 274,73	0,00	0,00	0,00	0,00

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно Перечню ОКС к пояснительной записке на 2027 год	Согласно законопроекту		
			2027 год	2028 год	2029 год
(Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком с искусственным льдом в г. Фурманов)					
Государственная программа Ивановской области «Развитие культуры в Ивановской области»	**83 127 339,61**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Реконструкция здания государственного бюджетного учреждения Ивановской области «Областной музей «Музеи города Юрьевца»	81 269 034,14	0,00	0,00	0,00	0,00
Разработка проектной документации на реконструкцию здания государственного бюджетного учреждения Ивановской области «Областной музей «Музеи города Юрьевца»	1 858 305,47	0,00	0,00	0,00	0,00
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области	**111 656 248,64**	**58 285 830,07**	**75 537 830,07**	**17 252 000,00**	**17 252 000,00**
Государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	**111 656 248,64**	**58 285 830,07**	**75 537 830,07**	**17 252 000,00**	**17 252 000,00**
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	30 000 000,00	0,00	17 252 000,00	17 252 000,00	17 252 000,00
Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области	81 656 248,64	58 285 830,07	58 285 830,07	0,00	0,00
Итого	**2 126 075 311,07**	**1 561 973 297,21**	**1 579 225 297,21**	**17 252 000,00**	**17 252 000,00**

Из таблицы видно, что в Перечень ОКС к пояснительной записке не включено мероприятие «Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения», которое в силу пункта 10[83] статьи 1 Градостроительного кодекса РФ не относятся к объекту капитального строительства, но законопроектом на его реализацию предусмотрены бюджетные ассигнования по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Таким образом, законопроектом предусмотрено финансирование всех объектов капитального строительства, запланированных в Перечне ОКС к пояснительной записке.

[83] объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

Как показал анализ, общая сумма бюджетного финансирования в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, предусмотренная Перечнем ОКС к пояснительной записке, составляет на 2027 год 1,7 % от общего объема расходов согласно законопроекту. *Для сравнения отмечаем, что, Перечень объектов капитального строительства на 2023 год*[84] *включал 36 объектов капитального строительства с объемом финансирования 5 435 353,6 тыс. руб. руб. (8 % от общего объема расходов 68 033 815,9 тыс. руб. согласно первоначальному закону о бюджете). Перечень на 2024 год*[85] *включал 16 объектов капитального строительства с объемом финансирования 2 086 629,8 тыс. руб. (2,8 % от общего объема расходов 73 289 268,1 тыс. руб. согласно первоначальному закону о бюджете). Перечни 2025-2027 гг., на 2026 -2028 гг. постановлениями Правительства Ивановской области не утверждались.*

Как видно из таблицы, на 2027 год в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» запланированы мероприятия по реализации инфраструктурных проектов. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что в рамках регионального проекта «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области» предусмотрены средства областного бюджета на реализацию «инфраструктурных проектов «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области» и «Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Развитие территорий Ивановских мануфактур», утвержденных детализированным перечнем в постановлении Правительства Ивановской области от 27.12.2021 № 697-п». Однако постановление Правительства Ивановской области от 27.12.2021 № 697-п (в редакции от 26.12.2025) «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов, на финансовое обеспечение которых из федерального бюджета предоставляется бюджетный кредит» **не содержит информации о мероприятиях и объемах их финансирования на 2027 год и плановый период и, в связи с этим, требует актуализации.**

Справочно: *планирование бюджетных ассигнований на мероприятия, реализуемые в рамках инфраструктурных проектов, указанных в таблице,*

[84] утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2022 № 821-п
[85]утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 26.10.2023 № 513-п

началось с 2023, 2024 годов[86]*. При этом по итогам проводимого ежеквартально Контрольно-счетной палатой оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета установлено, что бюджетные ассигнования на указанные мероприятия в период 2023-2025 годов и по состоянию на 01.10.2026 не осваивались. Согласно пояснениям, приведенным в бюджетной отчетности (ф. 0503164) Департамента строительства и архитектуры Ивановской области на 01.10.2026, бюджетные ассигнования будут перераспределены на 2027 год «на основании заявки в ФРТ*[87] *на изменение ранее одобренных проектов по ИБК».*

Из представленной выше таблицы видно, что бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства на 2028, 2029 год не запланированы.

Контрольно-счетная палата при рассмотрении и принятии законопроекта об областном бюджете на 2025 – 2027 годы, на 2026-2028 годы отмечала, что на периоды 2025-2027, 2026-2028 годы Перечни объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета постановлениями Правительства Ивановской области не утверждались, как того требуют нормы Порядка принятия решений о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 21.04.2015 № 149-п (далее – Порядок № 149-п) и Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 21.04.2015 № 150-п (далее – Порядок № 150-п).

Департамент строительства и архитектуры Ивановской области пояснил[88], что проект постановления Правительства Ивановской области об утверждении перечня объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, не

[86] согласно Перечню объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2022 № 821-п

[87] Фонд развития территорий

[88]письмо от 03.11.2026 № исх-3438-011/2-01 на запрос Контрольно-счетной палаты № 03-01/748 от 03.11.2026

был утвержден «в связи с отсутствием принятых решений о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в ряд объектов капитального строительства, предусмотренных в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области» (технологическое присоединение к сетям газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения)».

В соответствии с требованиями Порядков № 149-п, № 150-п проект постановления Правительства Ивановской области, утверждающий перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде (далее – проект Перечня на 2027 - 2029 годы), предоставляется Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области на рассмотрение и утверждение в Правительство Ивановской области в срок до 15 октября года, в котором составляется проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Согласно вышеуказанному письму Департамента строительства и архитектуры Ивановской области (по состоянию на 03.11.2026): «… учитывая отсутствие принятых решений о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в ряд объектов капитального строительства, в адрес Департамента финансов Ивановской области 08.10.2026 было направлено письмо Департамента № вн-1948-011/2-07-7 с перечнем объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов (копия прилагается). **Проект соответствующего постановления Правительства Ивановской области не формировался.**».

Таким образом, в нарушение Порядков № 149-п, № 150-п Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области не сформирован проект постановления Правительства Ивановской области, утверждающего перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

5.6. Резервный фонд Ивановской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

В законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2027, 2028 и 2029 годы не утвержден.

5.7. Резервный фонд Правительства Ивановской области.

Согласно пункту 1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (в редакции от 02.02.2026) (далее – Порядок), резервный фонд Правительства Ивановской области (далее – Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 20 млн. руб.

Резервный фонд согласно части 4 статьи 5 законопроекта, составил на 2027 год в сумме 3 млрд руб., на 2028, 2029 годы в сумме 100,0 млн руб. ежегодно. **При этом не полностью соблюдено требование пункта 1 Порядка, поскольку указанная норма законопроекта не устанавливает на 2027 – 2029 годы суммы средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.**

Контрольно-счетная палата провела анализ утвержденных и фактически исполненных объемов средств Резервного фонда за 2020 – 2025 годы и прогнозных показателей 2026 – 2029 годов согласно законопроекту. Графически анализ представлен на диаграмме:



Как видно из диаграммы, запланированный Законом о бюджете размер Резервного фонда в 2026 году является максимальным и выше установленного на 2025 год на 20,0 процентных пункта.

5.8. Публичные нормативные обязательства.

Пункт 2 части 3 статьи 5 законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО):

а) на 2027 год в сумме 1 628 837 387,20 руб., что составляет 1,8 % от общей суммы расходов областного бюджета;

б) на 2028 год в сумме 1 619 064 907,06 руб., что составляет 1,9 % от общей суммы расходов областного бюджета;

в) на 2029 год в сумме 1 424 509 864,37 руб., что составляет 1,9 % от общей суммы расходов областного бюджета.

В материалах к законопроекту представлен расчет расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Ивановской области на 2027-2029 годы (далее – Расчет ПНО к законопроекту). **Объем финансирования публичных нормативных обязательств Ивановской области в разрезе каждого ПНО, предусмотренный законопроектом, соответствует Расчету ПНО к законопроекту.**

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и целевых статьей, приведен в приложении № 3 к заключению.

Как видно из приложения, в соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ всем 41-му публичному нормативному обязательству присвоен уникальный код целевой статьи расходов областного бюджета. В соответствии с частью 2 статьи 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение указанных ПНО предусмотрены отдельно по каждому виду таких обязательств.

Контрольно-счетная палата, анализируя прогноз финансирования ПНО в 2027, 2028 годах, сравнила его с аналогичными показателями, утвержденными Законом о бюджете на эти же годы.

Анализ показал (приложение № 3 к заключению), что по законопроекту объем расходов на 2027 год на исполнение ПНО сократился по сравнению с планируемым Законом о бюджете на 2027 год уровнем на 258 858 670,54 руб. или на 13,7 процентных пункта, что связано с сокращением в законопроекте бюджетных ассигнований, в частности, на выплату пособия на ребенка, на ежемесячную денежную выплату на питание беременным женщинам при отсутствии специальных пунктов питания по месту жительства, специальные социальные выплаты отдельным категориям медицинских работников областных государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Аналогичная ситуация наблюдается и в 2028 году, когда по сравнению с планируемым Законом о бюджете на 2028 год уровнем законопроектом предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований на исполнение ПНО на 333 405 172,98 руб. или 17,1 процентных пункта.

В сравнении с 2026 годом законопроектом на 2027 год планируется снижение объемов расходов на исполнение ПНО на 319 662 083,82 руб. или на 16,4 процентных пункта. В 2028 году расходы на исполнение ПНО ниже расходов 2027 года на 9 772 480,14 руб. или на 0,6 процентных пункта, в 2029 году ниже расходов 2028 года на 194 555 042,69 руб. или на 12,0 процентных пункта.

Как видно из приложения № 3 к заключению, снижение объемов бюджетных ассигнований в 2027 году к уровню 2026 года сложился по 13-ти из 41 ПНО, из них законопроектом на 2027-2029 годы не запланированы бюджетные средства:

- на «Осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»,

- на «Выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Увеличение расходов на исполнение ПНО в 2027 году к уровню 2026 года отмечается по 16-ти ПНО, наибольший рост (более чем на 20 процентных пунктов) наблюдается по 4-м ПНО:

- Предоставление ежемесячного дополнительного материального обеспечения лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта – на 23,3 процентных пункта;

- Ежемесячная денежная выплата на питание кормящим матерям при отсутствии специальных пунктов питания по месту жительства – на 96,6 процентных пункта;

- Выплата регионального материнского (семейного) капитала – 28,9 процентных пункта;

- Единовременная денежная выплата детям, пасынкам и падчерицам, в том числе совершеннолетним, граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции[89] - на 42,9 процентных пункта;

- Предоставление регионального студенческого (материнского) капитала – в 2,3 раза.

В 2028 году законопроектом планируется рост объемов расходов на исполнение ПНО к уровню 2027 года по 18-ти ПНО, по 17-ти ПНО расходы запланированы на уровне 2027 года. Снижение в 2028 году объема бюджетных

[89] Единовременная денежная выплата детям, пасынкам и падчерицам, в том числе совершеннолетним, граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции , проводимой с 24 февраля 2022 года, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21.09.2022 контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, поступающим (поступившим) на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата и программам специалитета) и среднего профессионального образования

ассигнований к уровню 2027 года отмечается по одному ПНО, вообще не запланированы на 2028 год расходы на исполнение следующих 3-х ПНО:

- Социальная выплата за персональный вклад по отбору граждан для прохождения военной службы по контракту, направленных на пункт отбора на военную службу по контракту (2 разряда) (г. Иваново), заключивших контракт о прохождении военной службы и прибывших в воинскую часть,

- Выплата пособия на ребенка,

- Выплата регионального студенческого (материнского) капитала.

В пояснительной записке к законопроекту пояснения не приведены.

В 2029 году законопроектом планируется рост объемов расходов на исполнение ПНО к уровню 2028 года по 15-ти ПНО, по 14-ти ПНО расходы запланированы на уровне 2028 года. Снижение в 2028 году объема бюджетных ассигнований к уровню 2027 года отмечается по одному ПНО, вообще не запланированы на 2029 год расходы на исполнение 6-ти ПНО.

Как видно из приложения № 3 к заключению в структуре общего объема расходов 2027-2029 годов на исполнение ПНО наибольший удельный вес, также как и в 2026 году, составляют расходы на исполнение следующих ПНО:

- Денежная выплата ветеранам труда и приравненным к ним гражданам – 28,0 %, 29,6 % и 35,1 % в 2027, 2028 и 2029 годах, соответственно;
- Денежная выплата ветеранам труда Ивановской области - 12,3 %, 13,1 %, 15,5 % в 2027, 2028 и 20298 годах, соответственно;
- Единовременная выплата при рождении третьего или последующего ребенка (детей) в молодой семье, проживающей в Ивановской области - 8,0 %, 8,1 % в 2027, 2028 годах, соответственно;
- Выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) - 7,8 %, 8,2 %, 9,6 % в 2027, 2028 и 2029 годах, соответственно;
- Выплата регионального материнского (семейного) капитала 5,5 % 5,8 %, 6,9 % в 2027, 2028 и 20298 годах, соответственно.

На долю этих пяти видов выплат в 2027, 2028 и 2029 годах приходится соответственно 61,6 %, 64,8 % и 67,1 % всех расходов на исполнение ПНО.

Законопроектом предусмотрена ежегодная индексация денежных выплат и пособий на прогнозный уровень инфляции, исходя из индекса роста потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) в 2027 году – 5,7 %, в 2028 году – 5,6 %, в 2029 году – 4,5 %.

Пунктом 2 статьи 6 законопроекта определены размеры денежных выплат и пособий с учетом индексации:

с 01.01.2027 в 1,057 раза;

с 01.01.2028 в 1,056 раза;

с 01.01.2029 в 1,045 раза.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ нормативного регулирования индексации (изменения) размера выплат по публичным нормативным обязательствам (приложение № 4 к заключению), в ходе которого установлено, что из 41-го публичного нормативного обязательства:

- по 17-ти сроки и размер индексации (изменения) должны определяться законом Ивановской области об областном бюджете. **Контрольно-счетная палата установила, что данные требования реализованы в статье 6 законопроекта;**

- по 1-му – индексация проводится один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации, который в соответствии с федеральным законопроектом спрогнозирован на 2027 год на уровне 5,7 %;

- по 2-м – один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозируемого уровня инфляции, который согласно федеральному законопроекту, спрогнозирован на 2026 год на уровне не выше 4,0 %;

- по 1-му – размер установлен в твердой сумме Федеральным законом;

- по 4-м – выплата производится однократно в соответствии с Законами Ивановской области;

- по 16-ти – размер установлен в твердой сумме постановлениями Правительства Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой установлено, что размер выплат по публичным нормативным обязательствам и размер индексации 2027-2029 годов, приведенных в расчете ПНО к законопроекту, **соответствует** размерам выплат по публичным нормативным обязательствам и размеру индексации, установленным статьей 6 законопроекта.

Таким образом, Контрольно-счетная палата установила, что законопроектом предусмотрено индексирование размера выплат по публичным нормативным обязательствам в соответствии с требованиями законов, иных нормативных правовых актов, устанавливающих размер и (или) порядок их индексации.

5.9. Межбюджетные трансферты из областного бюджета.

Бюджетная политика[90] в сфере межбюджетных отношений в 2027-2029 годах будет направлена на решение следующих основных задач:

– достижение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

– содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

– стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы;

– реализация мер, направленных на эффективное использование бюджетных средств;

– соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение качества управления муниципальными финансами, повышение уровня открытости бюджетных данных.

В соответствии с требованиями абзаца 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 7 законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2027 году в сумме 35 617 542 593,23 руб. (39,7 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 34 279 991 042,91 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 337 551 550,32 руб. (из них: бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 252 307 150,32 руб., бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 085 244 400,00 руб.);

- в 2028 году в сумме 31 305 015 689,62 руб. (37,6 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований 29 822 360 739,30 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 482 654 950,32 руб. (из них: бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 252 307 150,32 руб., бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 230 347 800,00 руб.);

- в 2029 году в сумме 26 415 048 333,07 руб. (36,1 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 24 943 255 482,75 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 471 792 850,32 руб. (из них: бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области –

[90] Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области

252 307 150,32 руб., бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 219 485 700,00 руб.).

Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2026-2029 годах, проведенный на основании приложения 11 к законопроекту, информации из приложений 9, 10 к пояснительной записке к законопроекту, а также приложений 6, 7 к законопроекту и Закону о бюджете, приведен в приложении № 5 к заключению и кратко в таблице:

(руб.)

Наименование показателей	Утверждено	Планируется законопроектом			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
	Законом о бюджете на 2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	в 2027 году к 2026 году	в 2028 году к 2027 году	в 2029 году к 2028 году
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	**36 194 850 349,07**	**35 617 542 593,23**	**31 305 015 689,62**	**26 415 048 333,07**	**-1,6**	**-12,1**	**-15,6**
из них бюджетам							
государственных внебюджетных фондов	1 311 244 750,32	1 337 551 550,32	1 482 654 950,32	1 471 792 850,32	+2,0	+10,8	-0,7
муниципальных образований	34 883 605 598,75	34 279 991 042,91	29 822 360 739,30	24 943 255 482,75	-1,7	-13,0	-16,4
в том числе							
дотации	9 667 149 208,03	9 916 319 651,63	8 861 971 051,63	8 861 971 051,63	+2,6	-10,6	0,0
субсидии	10 735 660 388,79	10 768 754 220,85	7 956 623 798,91	3 889 456 258,58	+0,3	-26,1	-51,1
субвенции	12 053 834 560,08	12 088 819 236,51	12 033 801 593,78	11 907 558 160,54	+0,3	-0,5	-1,0
иные межбюджетные трансферты	2 426 961 441,85	1 506 097 933,92	969 964 294,98	284 270 012,00	-37,9	-35,6	-70,7
Доля общей суммы МБТ в общей сумме расходов	38,5%	39,7%	37,6%	36,1%	x	x	x
Общая сумма расходов	**94 028 329 795,92**	**89 618 152 158,15**	**83 148 375 280,96**	**73 161 507 178,22**	**-3,7**	**-7,2**	**-12,0**

Как видно из таблицы, в периоде 2026 - 2029 годов наблюдается снижение планируемых общих объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований: в 2027 году к уровню 2026 года - на 1,6 процентных пункта, в 2028 году к уровню 2027 года - на 12,1 процентных пункта, в 2029 году к уровню 2028 года – на 15,6 процентных пункта. В 2029 году плановый объем межбюджетных трансфертов ниже уровня каждого из трех предшествующих лет. Наибольшее снижение год к году отмечается по иным межбюджетным трансфертам, на 2029 год запланированы их объемы более чем в 8,5 раз меньше, чем на 2026 год. Причины снижения объемов межбюджетных трансфертов в прогнозируемом периоде в пояснительной записке к законопроекту не поясняются.



На диаграмме представлена динамика доли межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 – 2029 годах, согласно Законам о бюджете на соответствующий финансовый год и законопроекту. Как видно из диаграммы, в период 2024 – 2029 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета находится в диапазоне 34,1 % – 38,3 %.

Как видно из приложения № 5 к заключению наибольшая доля в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на **субвенции**: в 2027 году – 35,3 %, в 2028 году – 40,4 %, в 2029 году – 37,7 %. Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации и Ивановской области на 2027-2029 годы 20-ти субвенций, весь объем которых распределен в приложении 11 к законопроекту на 2027 – 2029 годы.

Основными приоритетами бюджетной политики при формировании бюджетных расходов являются безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед жителями региона, сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе, проведение индексации заработной платы работников бюджетной сферы в размере индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ивановской области с учетом уровня инфляции.

В частности, в регионе предусматривается:

- расширение и укрепление потенциала системы образования Ивановской области, внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в

образовательный процесс, формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

Поэтому, ежегодно наибольшая доля в общем объеме субвенций приходится на две субвенции:

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): 49,3 % - в 2027 году, 49,5 % - в 2028 году, 50,1 % - в 2029 году;

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): 39,9 % - в 2027 году, 40,5 % - в 2028 году, 40,9 % - в 2029 году.

По 6-ти субвенциям на 2027 год планируется снижение объемов бюджетных ассигнований к уровню 2026 года. Наибольшее снижение объема субвенций в 2027 году к уровню 2026 года планируется по 2-м субвенциям:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – более чем в 4 раза;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – на 5,5 процентных пункта.

По 11-ти субвенциям на 2027 год планируется рост объемов бюджетных ассигнований к уровню 2026 года. Набольший рост планируется по субвенциям на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области:

- по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее, основное общее и среднее общее образование в муниципальных образовательных организациях, из числа детей, пасынков и падчериц граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных

органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21 сентября 2022 года контракт или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации - почти в 1,5 раза;

- по присмотру и уходу за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами в дошкольных группах муниципальных общеобразовательных организаций – на 27,2 процентных пункта;

- по предоставлению бесплатного горячего питания детям из многодетных семей, обучающимся в 5 - 11 классах муниципальных общеобразовательных организаций – на 25,7 процентных пунктов.

Причины указанных изменений в пояснительной записке к законопроекту не приведены.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области ведущую роль в системе межбюджетного регулирования сохранят дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставление которых позволяет сглаживать различия в налоговом потенциале муниципальных образований и финансовых возможностях местных бюджетов по решению вопросов местного значения. В связи с опережающим ростом расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, обусловленным увеличением минимального размера оплаты труда и средних значений заработной платы по региону, продолжится предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. В целях стимулирования муниципальных образований к развитию собственной доходной базы местных бюджетов будет предусматриваться предоставление дотации поощрительного характера муниципальным образованиям, обеспечившим рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы.

Как видно из приложения № 5 к заключению доля **дотаций** в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам

муниципальных образований составляет в 2027 году – 28,9 %, в 2027 году – 29,7 %, в 2028 году – 35,5 %.

Из пяти видов дотаций законопроектом бюджетам муниципальных образований распределена только дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в сумме 4 654 772 751,63 руб., ежегодно.

Частью 6 статьи 7 законопроекта установлено, что распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных пунктом 2 части 1, и иных[91] дотаций, предусмотренных частью 2 статьи 8 Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», утверждается Правительством Ивановской области.

Доля **субсидий** в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет в 2027 году – 30,8 %, в 2028 году – 31,4 %, в 2029 году – 15,6 %.

Согласно приложению 9 к пояснительной записке к законопроекту в период 2027 – 2029 годов запланировано предоставление 57-ми субсидий бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

- 18 субсидий запланированы к ежегодному предоставлению в трехлетнем периоде 2027 – 2029 годов,

- 14 субсидий планируются в 2027, 2028 годах,

- 24 субсидии планируются к предоставлению только в 2027 году,

- 2 субсидии планируются к предоставлению в 2028 году.

Как видно из приложения № 5 к заключению, в структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2027 год наиболее финансово значимые следующие три субсидии:

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 18,5 % в общей сумме субсидий;

[91] Иные дотации предоставляются в целях:

- поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц;

- поощрения городских округов и муниципальных районов Ивановской области, обеспечивших рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы.

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – 10,2 % в общей сумме субсидий;

- на сокращение доли загрязненных сточных вод – 18,6% в общей сумме субсидий.

Согласно приложению 11 к законопроекту утверждено распределение 36-ти субсидий бюджетам муниципальных образований из 58-ми (62,1 %) из них:

- на 2027 год – в объеме 10 091 250 237,61 руб. или 93,7 % от общего объема субсидий;

- на 2028 год – в объеме 6 630 197 555,68 руб. или 83,3 % от общего объема субсидий;

- на 2029 год – в объеме 2 787 672 346,99 руб. или 71,7 % от общего объема субсидий.

Следует отметить, что наращивание количества распределенных законом о бюджете субсидий является одной из задач бюджетной политики региона - в целях создания условий, обеспечивающих повышение эффективности использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ивановской области из областного бюджета, продолжится проработка вопроса распределения максимально возможного количества субсидий и иных межбюджетных трансфертов законом об областном бюджете.

Как видно из приложения № 5 к заключению доля иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет 4,4 %, 3,3 % и 1,1 % от общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2027 - 2029 годах соответственно.

В структуре иных межбюджетных трансфертов на 2027 год более 89,5 % приходится на четыре иных межбюджетных трансферта, направляемых на следующие цели:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования – 34,2 %;

- на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с освобождением от родительской платы за присмотр и уход в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за детьми из многодетных семей – 14,7 %;

- на устройство, замену и восстановление электроосвещения (за исключением светофорных объектов) элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения – 14,6 %;

- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 26,0%.

Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований 7-ми иных межбюджетных трансфертов из 8 - ми (87,5%), объем финансирования распределен на 99,9 %. Исключение составил иной межбюджетный трансферт «Гранты муниципальным и городским округам, муниципальным районам Ивановской области в целях поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных и городских округов, муниципальных районов Ивановской области» с объемом финансирования 400 000,00 руб. на каждый год прогнозного периода.

Согласно Закону о бюджетном процессе, распределение объема межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, предоставляемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, является предметом рассмотрения законопроекта во втором чтении.

Контрольно-счетной палатой установлено, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов ко всем межбюджетным трансфертам, распределенным на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, в приложении 11 к законопроекту.

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов:

- в 2027 году в сумме 1 337 551 550,32 руб.,
- в 2028 году в сумме 1 482 654 950,32 руб.,
- в 2029 году в сумме 1 471 792 850,32 руб.

Информация об изменении объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2026 – 2029 годах представлена в таблице:

(руб.)

Наименование показателей	Закон о бюджете на 2026 год	Законопроект			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
		2027 год	2028 год	2029 год	в 2027 году к 2026 году	в 2028 году к 2027 году	в 2029 году к 2028 году
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	**1 311 244 750,32**	**1 337 551 550,32**	**1 482 654 950,32**	**1 471 792 850,32**	**2,0**	**10,8**	**-0,7**
из них:							
Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС	***252 307 150,32***	***252 307 150,32***	***252 307 150,32***	***252 307 150,32***	***0,00***	***0,0***	***0,0***
Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин	13 190 328,90	13 190 328,90	13 190 328,90	13 190 328,90	0,00	0,0	0,0
Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций	3 124 889,58	3 124 889,58	3 124 889,58	3 124 889,58	0,00	0,0	0,0
Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях	235 991 931,84	235 991 931,84	235 991 931,84	235 991 931,84	0,00	0,0	0,0
Бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ	***1 058 937 600,00***	***1 085 244 400,00***	***1 230 347 800,00***	***1 219 485 700,00***	***2,5***	***13,4***	***-0,9***
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	1 048 075 500,00	1 074 382 300,00	1 219 485 700,00	1 219 485 700,00	2,5	13,5	0,0
Социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения	10 862 100,00	10 862 100,00	10 862 100,00	0,00	0,0	0,0	-100,0
Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов	*1,4%*	*1,5%*	*1,8%*	*2,0%*	*x*	*x*	*x*
Общая сумма расходов областного бюджета	**94 028 329 795,92**	**89 618 152 158,15**	**83 148 375 280,96**	**73 161 507 178,22**	**-4,7**	**-7,2**	**-12,0**

Как видно из таблицы, доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам внебюджетных фондов в общем объеме расходов областного бюджета в 2026 году составила 1,4 %, в плановом периоде наблюдается ее увеличение, так в 2027 году она составит 1,5 %, в 2028 году –

1,8 %, в 2029 году – 2,0 %. В 2027, 2028 годах наблюдается динамика роста планируемых объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внебюджетных фондов: на 2,0 и 10,8 процентных пункта, соответственно. В 2029 году наблюдается снижение объемов к уровню 2028 года на 0,7 процентных пункта, в связи с отсутствием планируемых межбюджетных трансфертов на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики отмечено, что бюджетная политика, в частности, будет направлена на проведение мероприятий по стимулированию рождаемости детей в Ивановской области. Как видно из таблицы, в 2027 году наблюдается рост к уровню 2026 года – на 2,5 процентных пункта объема субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в 2028 году к уровню 2027 года – на 13,5 процентных пункта, что отвечает поставленной задаче.

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета утвержден распоряжением Правительства Ивановской области от 21.01.2025 № 2-рп.

Источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за Департаментом финансов Ивановской области и Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Статья 1 законопроекта устанавливает:

- дефицит областного бюджета на 2027 год в сумме 5 717 671 792,76 руб.;
- дефицит областного бюджета на 2028 год в сумме 5 266 418 751,94 руб.;
- дефицит областного бюджета на 2029 год в сумме 3 358 439 587,00 руб.

Приложением 5 к законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета в 2026 – 2029 годах кратко приведен в таблице:

(руб.)

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно законопроекту			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	10 948 900 209,74	**5 717 671 792,76**	**5 266 418 751,94**	**3 358 439 587,00**	-47,8	-7,9	-36,2
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	**874 977 925,31**	**995 071 690,89**	**-875 826 347,68**	**-1 014 486 000,53**	**х**	**-х**	**х**
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	***1 811 569 467,14***	***6 848 906 467,14***	***5 000 000 000,00***	***5 000 000 000,00***	***В 3,8 раза***	***-27,0***	***0,0***
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	0,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	х	0,0	0,0
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставленные Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	1 811 569 467,14	1 848 906 467,14	0,00	0,00	+2,1	-100,0	х
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в	***-936 591 541,83***	***-5 853 834 776,25***	***-5 875 826 347,68***	***-6 014 486 000,53***	***В 6,2 раза***	***0,4***	***2,4***

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно законопроекту			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
валюте Российской Федерации							
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	-112 477 453,90	-112 477 453,90	-112 477 453,90	-112 477 453,90	0,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	0,00	-5 000 000 000,00	-5 000 000 000,00	-5 000 000 000,00	x	0,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (специальные казначейские кредиты)	-28 571 428,57	-28 571 428,57	-28 571 428,57	-28 571 428,57	0,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации, погашение которых осуществляется субъектом Российской Федерации с учетом списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам)	-669 902 254,16	-669 902 254,16	-669 902 254,16	-676 497 159,36	0,0	0,0	1,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из	-4 975 619,36	-4 975 619,36	-4 975 619,36	-4 975 619,36	0,0	0,0	0,0

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно законопроекту			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации, погашение которых осуществляется субъектом Российской Федерации с учетом списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (за счет средств дорожного фонда Ивановской области))							
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации, погашение которых осуществляется субъектом Российской Федерации с учетом списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (за исключением погашения за счет средств дорожного фонда Ивановской области))	-664 926 634,80	-664 926 634,80	-664 926 634,80	-671 521 540,00	0,0	0,0	1,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставленные Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете	-125 640 405,20	-42 883 639,62	-64 875 211,05	-196 939 958,70	-65,9	51,3	203,6

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно законопроекту			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
федерального бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)							
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	***9 760 468 615,99***	***4 479 887 954,35***	***5 900 798 152,10***	***4 172 213 440,01***	***x***	***x***	***x***
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-85 504 452 721,76	-91 292 098 980,05	-83 423 403 476,54	-75 303 779 738,74	6,8	-8,6	-9,7
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	95 264 921 337,75	95 771 986 934,40	89 324 201 628,64	79 475 993 178,75	0,5	-6,7	-11,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	***313 453 668,44***	***242 712 147,52***	***241 446 947,52***	***200 712 147,52***	***x***	***x***	***x***
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	**313 453 668,44**	**242 712 147,52**	**241 446 947,52**	**200 712 147,52**	**x**	**x**	**x**
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	***613 453 668,44***	***542 712 147,52***	***541 446 947,52***	***500 712 147,52***	***-11,5***	***-0,2***	***-7,5***
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	43 717 720,92	0,00	0,00	0,00	-100,0	x	x
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	569 735 947,52	542 712 147,52	541 446 947,52	500 712 147,52	-4,7	-0,2	-7,5
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	***-300 000 000,00***	***-300 000 000,00***	***-300 000 000,00***	***-300 000 000,00***	***0,0***	***0,0***	***0,0***
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов	-300 000 000,00	-300 000 000,00	-300 000 000,00	-300 000 000,00	0,0	0,0	0,0

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2026 год	Согласно законопроекту			Относительное отклонение (в процентных пунктах)		
		на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году	2029 год к 2028 году
Российской Федерации в валюте Российской Федерации							

Как видно из таблицы, законопроектом не планируется привлечение банковских кредитов, что отвечает основным задачам бюджетной политики региона[92], а так же региональной долговой политике[93], которая «будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области».

Так же Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области, определено, что для поддержания текущей ликвидности областного бюджета будет использоваться механизм привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ивановской области. Как следствие, законопроектом предусматривается привлечение и 100%-ый возврат краткосрочных бюджетных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Ивановской области с лимитом на кредитные средства в 2027 - 2029 годах в сумме 5,0 млрд руб. на каждый год.

Согласно Основным направлениям государственной долговой политики Ивановской области: «планируется продолжить привлечение федеральных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации **инфраструктурных проектов**». Законопроект, как и в 2026 году, предусматривает привлечение в 2027 году бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставляемых Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального

[92] Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области

[93] Основные направления государственной долговой политики Ивановской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов утверждены постановлением Правительства Ивановской области от 29.10.2026 № 404-п

бюджета, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 1 848 906 467,14 руб.

Условия предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов предусматривают их погашение начиная с 3-го года предоставления бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения, поэтому в период 2027 - 2029 годов, как и в 2026 году, законопроектом (как видно из таблицы) запланировано частичное погашение долговых обязательств по федеральным бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2027 году в сумме 155 361 093,52 руб. (112 477 453,90 + 42 883 639,62) (кредиты, привлеченные в 2022 - 2025 годах), в 2028 году в сумме 177 352 664,95 руб. (112 477 453,90 + 64 875 211,05) (кредиты, привлеченные в 2022 - 2026 годах), в 2029 году в сумме 309 417 412,60 руб. (112 477 453,90 + 196 939 958,70) (кредиты, привлеченные в 2022 - 2026 году и планируемые к привлечению в 2027 году)[94].

В источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2027 – 2029 годы предусмотрено продолжить погашение специального казначейского кредита в сумме 28 571 428,57 руб. ежегодно.

Как отмечено в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области в 2026 году в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 20.04.2026 № 109, от 21.07.2026 № 216, на основании обращения Губернатора Ивановской области Воскресенского С.С. была списана часть задолженности Ивановской области по федеральным бюджетным кредитам, в результате чего государственный долг Ивановской области снизился на 1,7 млрд рублей. Так же отмечено, что в 2027 - 2029 годах планируется продолжить работу по списанию задолженности Ивановской области по федеральным бюджетным кредитам. Согласно законопроекту планируется осуществлять погашение бюджетных кредитов, с учетом списания задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в 2027, 2028 годах в сумме 669 902 254,16 руб. ежегодно, в 2029 году в сумме 676 497 159,36 руб., что соответствует объемам погашения, установленным Графиком погашения задолженности по бюджетным кредитам и уплаты процентов в рассрочку (приложение 1 к Своду соглашений[95] о представлении бюджету Ивановской

[94] Согласно пояснительной записке к законопроекту

[95] от 3 декабря 2015 года №01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, от 23 апреля 2010 г. № 01-01-06/06-115, от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-994, от 28 июня 2022 г. № 01-01-06/06-273 в редакции дополнительных соглашений от 15.04.2025 № 2025-00114/1, от 11.08.2025 2025-00114/2, от 19.08.2025 № 2025-00114/3, от 25.11.2025 № 2025-00114/4, от 12.05.2026 № 2025-00114/5.

области из федерального бюджета бюджетных кредитов от 27.07.2026 № 2025-00114/6[96]) (далее – Единое дополнительное соглашение).

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов законопроект устанавливает предоставление из областного бюджета кредитов бюджетам муниципальных образований в 2027-2029 годах – 300 000 000,00 руб., ежегодно.

Статьей 10 законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в 2027 - 2029 годах по 200 000 000,00 руб. на каждый финансовый год;

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, в 2027 - 2029 годах по 100 000 000,00 руб. на каждый финансовый год.

Контрольно-счетная палата провела анализ фактических объемов привлекаемых бюджетных кредитов муниципальными образованиями Ивановской области из областного бюджета за последние 5 лет и 9 месяцев 2026 года:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Истекший период 2026 года
1	2	3	4	5	6	7	8
	Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов						
1	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	2 700,0	-	-
	Итого	-	-	-	**2 700,0**	-	-
	Бюджетный кредит в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований						
2	г.о. Кинешма	31 641,10	-	-	-	-	-
3	Гаврилово-Посадский муниципальный район	-	4 200,0	-	-	-	-
	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	-	-	2 734,8
4	г.о. Иваново	-	-	200 000,0	122 023,80	-	-
	Итого	**31 641,10**	**4 200,0**	**200 000,0**	**122 023,80**	-	**2 734,8**
ВСЕГО		**31 641,10**	**4 200,0**	**200 000,0**	**124 723,80**	-	**2 734,8**

Как видно из таблицы, бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов в динамике 2021 – 2026 годов предоставлялись один раз в

[96] письмо от 30.10.2026 № 02-13-О-306 на запрос Контрольно-счетной палаты от 28.10.2026 № 03-01/732

объеме 2,7 млн руб. Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлялись в объемах не более 200,0 млн руб.

Законопроектом в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов планируется так же возврат:

- бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2027 году в сумме 542 712 147,52 руб., что на 4,7 процентных пункта ниже уровня 2026 года, в 2027 2028 годах в сумме 541 446 947,52 руб., 500 712 147,52 руб., соответственно.

Как показал анализ, законопроектом на 2027-2028 год **не планируются возвраты бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета Ивановской области**.[97]

Законопроект формировался не только с учетом необходимости выполнения требований статьи 92.1 БК РФ (ограничение величины дефицита – 15 % от объема утвержденных доходов областного бюджета без учета объема плановых безвозмездных поступлений), но и соблюдения условий, установленных дополнительным соглашением от 03.09.2020 № 5/5/5/5/5[98] **с учетом обязательности его исполнения согласно Единому дополнительному соглашению**[99]**, которое определяет более жесткие требования к величине предельного уровня дефицита областного бюджета - на уровне не более 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом определено, что при расчете показателей дефицита бюджета субъекта Российской Федерации учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.**

Анализ соблюдения предельного уровня дефицита в 2027-2029 годах, представлен в таблице:

[97] В пояснительной записке к законопроекту пояснения Департаментом финансов не приводятся

[98] Доп. Соглашение № 5/5/5/5/5 от 3 сентября 2020 года к Соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области

[99] дополнительное соглашение от 15.04.2025 № 2025-00114/1 в совокупности с заключенными в августе 2025 года дополнительными соглашениями от 11.08.2025 № 2025-00114/2 и от 19.08.2025 № 2025-00114/3 рассматривается как **Единое дополнительное соглашение.** Указанные соглашения в 2025 году заключены к соглашениям от 03.12.2015 № 01-01-06/06-226, от 24.10.2016 № 01-01-06/06-239, от 31.05.2017 № 01-01-06/06-162, от 11.07.2017 № 01-01-06/06-187, от 25.12.2017 № 01-01-06/06-389, от 25.11.2015 № 01-01-06/06-115, от 14.12.2020 № 01-01-06/06-994, от 28.06.2022 № 01-01-06/06-273

[99] письмо от 30.10.2026 № 02-13-О-306

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено согласно законопроекту		
	на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год
1	2	3	4
Всего доходов	**83 900 480 365,39**	**77 881 956 529,02**	**69 803 067 591,22**
Утвержденный объем безвозмездных поступлений	**25 296 553 875,24**	**17 932 594 379,99**	**7 154 234 832,41**
Всего доходов за вычетом безвозмездных поступлений	58 603 926 490,15	59 949 362 149,03	62 648 832 758,81
Всего источников финансирования дефицита	**5 717 671 792,76**	**5 266 418 751,94**	**3 358 439 587,00**
Доля дефицита бюджета субъекта Российской Федерации от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	9,8%	8,8%	5,4%

Как видно из таблицы, **параметры дефицита законопроекта выполняют требования, установленные Единым дополнительным соглашением: доля утвержденного на 2027 - 2029 годы дефицита областного бюджета в общем годовом объеме доходов без учета объема безвозмездных поступлений не превышает 10 %-го предельного уровня и составляет 9,8 %, 8,8 %, 5,4 % соответственно.**

7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2027-2029 годы.

Серьезную роль в обеспечении сбалансированности и устойчивости областного бюджета играет государственная долговая политика, основные направления которой утверждены постановлением[100] Правительства Ивановской области на предстоящий трехлетний период и определяют, что долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области. Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области, определены такие задачи, как:

1) планирование привлечения заемных средств в областной бюджет с учетом рисков, связанных с установлением ограничений по государственному долгу Ивановской области и государственным внутренним заимствованиям;

2) привлечение заемных средств с учетом результатов исполнения областного бюджета, поддержание объема и структуры государственного долга Ивановской области, исключающих нарушения норм и ограничений,

[100] Постановление Правительства Ивановской области от 29.10.2026 № 404-п

установленных БК РФ и соглашением о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов;

3) минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Ивановской области;

4) обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам Ивановской области;

5) соблюдение условий для реализации права на списание задолженности Ивановской области по федеральным бюджетным кредитам;

6) соблюдение следующих показателей долговой устойчивости, характеризующих уровень долговой устойчивости не ниже среднего:

Показатели долговой устойчивости	**На 01.01.2028**	**На 01.01.2029**	**На 01.01.2030**
Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (общая долговая нагрузка) (%)	<= 17,6	<= 17,6	<= 17,6
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	<= 18	<= 18	<= 18
Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	<= 1	<= 1	<= 1

Как отмечается в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области по итогам 2026 года объем государственного долга Ивановской области не превысит целевые показатели, установленные соглашением о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов, и прогнозируется на уровне не выше 12 процентов к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Аналогичный показатель в 2027 – 2029 годах прогнозируется на уровне не выше 17,6 процентов. Структура государственного долга Ивановской области не изменится и по состоянию на 01.01.2027 будет состоять из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, что **отвечает Основным направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области**.

Контрольно-счетная палата констатирует, что планируемая законопроектом структура государственного внутреннего долга соответствует структуре, установленной пунктом 2 статьи 99 БК РФ, и сформирована исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ пункт 3 статьи 9 законопроекта утверждает программу государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Программа заимствований) согласно приложению 12 к законопроекту. Программа заимствований сформирована с соблюдением требований, установленных пунктами 1, 2 статьи 110.1 БК РФ.

Контрольно-счетная палата установила, что показатели Программы заимствований соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 5 к законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Согласно норме пункта 4 статьи 9 законопроекта в 2027 году и на плановый период 2028 и 2029 годов **государственные гарантии Ивановской области не предоставляются**, что отвечает требованиям долговой политики Ивановской области на очередной трехлетний период о необходимости поддержания моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области. Соответственно, соблюдая требования пункта 1 статьи 110.2 БК РФ, в пункте 4 статьи 9 законопроекта отражены сведения об общем объеме бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Ивановской области по возможным гарантийным случаям: на 2027 год – 0,00 руб., на 2028 год – 0,00 руб., на 2029 год – 0,00 руб.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 9 законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области. Параметры государственного внутреннего долга Ивановской области, утвержденные на 2026 год Законом о бюджете и законопроектом на предстоящий трехлетний бюджетный цикл, приведены в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	**Планируемые объемы привлеченных и погашенных кредитов**			
	в 2026 году согласно Закону о бюджете	**в 2027 году**	**в 2028 году**	**в 2029 году**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Ивановской области	1 811 569 467,14	6 848 906 467,14	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00
доля бюджетных кредитов в общем объеме госдолга	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Погашение бюджетом Ивановской области кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	936 591 541,83	5 853 834 776,25	5 875 826 347,68	6 014 486 000,53
Верхний предел государственного долга	на 01.01.2027	на 01.01.2028	на 01.01.2029	на 01.01.2030
	7 604 840 290,34	**7 766 126 768,25**	**6 890 300 420,57**	**5 875 814 420,04**

Наименование показателя	Планируемые объемы привлеченных и погашенных кредитов			
	в 2026 году согласно Закону о бюджете	в 2027 году	в 2028 году	в 2029 году
1	2	3	4	5
Изменение объема верхнего предела госдолга к уровню предыдущего года/ темп роста (снижения), (в процентных пунктах)	X	+161 286 477,91	-875 826 347,68	-1 014 486 000,53
		+2,1⇧	-11,3⇩	-14,7⇩

Как видно из таблицы **снижение государственного долга Ивановской области** законопроектом **планируется**: **в 2028, 2029 годах** на 11,3 и 14,7 процентных пункта, соответственно, и в целом в предстоящем бюджетном цикле снижение планируется на 24,3 процентных пункта (с 7,8 млрд руб. до 5,9 млрд руб.).

Реализация долговой политики в 2023 - 2026 годах позволила достигнуть оптимальной структуры государственного долга с отсутствием рыночных заимствований. По результатам проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2026 году оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации **Ивановская область пятый год подряд была отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости**[101].

Пункт 2 статьи 9 законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

1) на 2027 год в сумме 135 937 650,06 руб.;

2) на 2028 год в сумме 134 395 386,11 руб.;

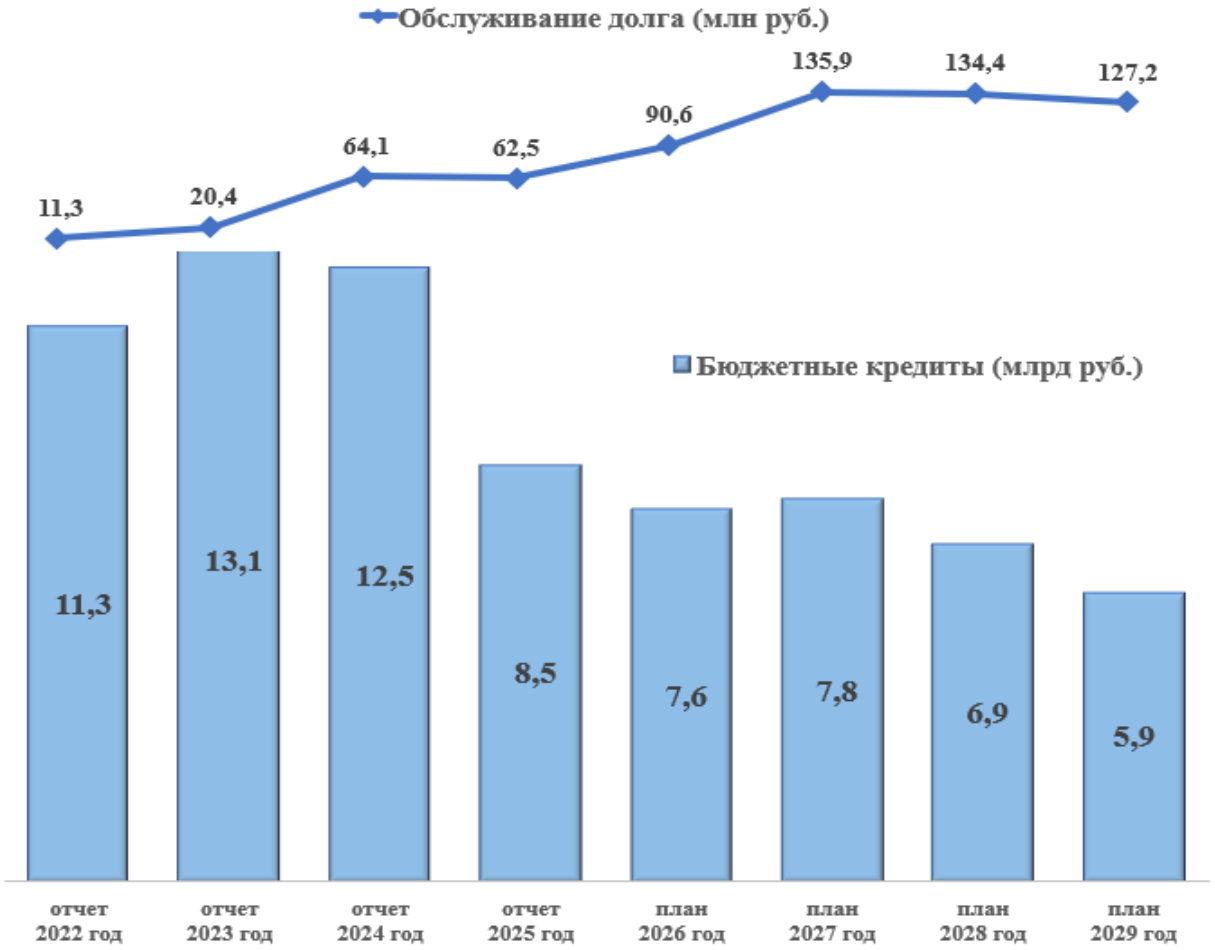
3) на 2029 год в сумме 127 219 972,27 руб.

Как видим, в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле планируется сокращение процентных расходов, **что отвечает задаче минимизации такого рода расходов областного бюджета, установленной долговой политикой Ивановской области.**

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, рост в 2027 году расходов на обслуживание государственного долга в сравнении с уровнем 2026 года (90 622 042,62 руб.) на 45 315 607,44 руб. связан с увеличением объема федеральных бюджетных кредитов, обслуживаемых под ставку 3 процента годовых, с учетом увеличения сроков их обслуживания. Снижение расходов на обслуживание государственного долга в 2028, 2029 годах к уровню 2027 года объясняется увеличением объема ежегодного погашения федеральных бюджетных кредитов.

[101] согласно Основным направлениям долговой политикой Ивановской области

На диаграмме ниже графически представлена динамика объемов государственного долга Ивановской области за период 2022 – 2025 годов, а так же планируемых объемов на 2026 год и предстоящий трехлетний бюджетный цикл и объем средств на обслуживание государственного долга (фактический и планируемый) за 2022 – 2029 годы:



Параметры планируемых расходов на обслуживание государственного долга соответствуют условию, установленному Основными направлениями долговой политики Ивановской области, когда доля процентных расходов областного бюджета в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, планируемого к осуществлению за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, составляют в 2027-2029 годах – 0,2 %, то есть не превышает установленный потолок в 1 %. Информация представлена в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено согласно законопроекту		
	на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год
1	2	3	4
Всего расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	**135 937 650,06**	**134 395 386,11**	**127 219 972,27**
Общий объем расходов областного бюджета	89 618 152 158,15	83 148 375 280,96	73 161 507 178,22
Объем расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 837 499 600,00	1 900 972 800,00	0,00
Общий объем расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций[102]	87 780 652 558,15	81 247 402 480,96	73 161 507 178,22
Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (планируемый / целевой показатель (%)	0,2%	0,2%	0,2%
	<= 1*	<= 1*	<= 1*

*Согласно Основным направлениями долговой политики Ивановской области

Анализ соблюдения требований установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ в отношении предельного уровня объемов государственного внутреннего долга, а также правомерности отнесения Ивановской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 107.1[103] представлен в таблице:

(руб.)

Показатель	2027 год	2028 год	2029 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	58 603 926 490,15	59 949 362 149,03	62 648 832 758,81	X
Верхний предел государственного долга	7 766 126 768,25	6 890 300 420,57	5 875 814 420,04	X
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений	**13,3%**	**11,5%**	**9,4%**	**не более 85%***

*С учетом требований подпункта 2 пункта 5 статьи 107.1. Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области показатель на 2027 – 2029 годы установлен в размере 17,6 %

[102] Письмо Департамента финансов Ивановской области от 30.10.2026 № 02-13-О-306 на запрос КСП от 28.10.2026 № 03-01/732

[103] как отмечено в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области

Параметры долговой нагрузки отвечают задачам, определенным Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области по поддержанию долговой устойчивости региона на высоком уровне, минимизации расходов на обслуживание госдолга.

Отметим, что Единым соглашением предусмотрено ограничение общего объема государственного долга Ивановской области и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Ивановской областью (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, **на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета** Ивановской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025 - 2039 годы соответственно.

Учитывая, что законопроектом не планируется привлечение на предстоящий бюджетный цикл рыночных заимствований и размещение государственных ценных бумаг, анализ соблюдения вышеуказанных требований Контрольно-счетной палатой не проводился.

Анализ соблюдения требований, установленных пунктом 2 статьи 106 БК РФ в отношении предельных объемов заимствований, представлен в таблице ниже:

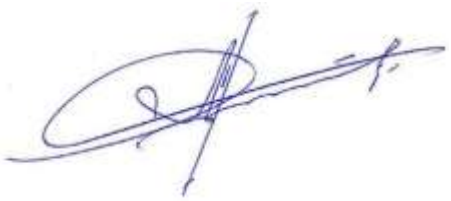
(руб.)

№ п/п	Показатель	2027 год	2028 год	2029 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5	6
1	Общая сумма средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств, (стр. 2+стр.3)	11 571 506 569,01	11 142 245 099,62	9 372 925 587,53	X
	в том числе:				
2	Объем средств на погашение кредитов согласно программе государственных заимствования	5 853 834 776,25	5 875 826 347,68	6 014 486 000,53	X
3	Общая сумма средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета	**5 717 671 792,76**	**5 266 418 751,94**	**3 358 439 587,00**	**X**
4	Общая сумма привлечения средств в областной бюджет, согласно программе государственного заимствования	6 848 906 467,14	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	X
5	**Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (стр.4/стр.1*100)**	**59,2%**	**44,9%**	**53,3%**	**не более 100,00%**

Как видно из таблицы, требования пункта 2 статьи 106 БК РФ соблюдены и объемы привлечения средств в областной бюджет,

установленные программой государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2027-2029 годы, не превышают общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета с учетом объемов погашения долговых обязательств Ивановской области, планируемых законопроектом.

Приложения: на 30 л.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области  **О.Н. Алисова**